



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2013. ГОДИНУ СРПСКЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-330/14
Сарајево, 10. јул 2015. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске демократске странке за 2013. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, утврђено је да је Српска демократска странка прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја Српске демократске странке, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске демократске странке за 2013. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска демократска странка се финансирала из сљедећих извора:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укуп. прих. %
1	Чланарина	294.070,22	21,12%
2	Прилози физичких лица (3-а)	131.563,32	9,45%
3	Прилози правних лица (3-б)	14.952,69	1,07%
4	Приходи од имовине (3-ц)	17.340,00	1,25%
5	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона (3-е)	5.643,26	0,41%
7	Приходи из буџета (3-ф)	927.532,57	66,61%
8	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00%
9	Остали приходи	1.320,08	0,09%
И	Укупни приходи	1.392.422,14	100,00%
ИИИ	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (И+ИИ)	1.392.422,14	100,00%

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 1.408.846,11 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Српска демократска странка. Скраћени назив странке је СДС.

Странка је Рјешењем Основног суда у Источном Сарајеву, број: ПУ-1/93 од 14.05.1993. године, уписана у регистар политичких организација под називом Српска демократска странка Републике Српске. Рјешењем истог Суда, број: ПУ-1/99 од 18.05.1999. године уписана је промјена назива странке у Српску демократску странку. Дана 18.05.2012. године Рјешењем број: 089-0-Фз-12-000 043 Српска демократска странка је уписана у судски регистар Основног суда Соколац.

Сједиште политичке странке је у Источном Сарајеву, Трг Илићанске бригаде бб, док је административно сједиште странке у Бањој Луци, улица Николе Тесле 1б.

Лице овлаштено за заступање Српске демократске странке је Младен Босић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2013. годину је Драган Ћузулан.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, организациону структуру Српске демократске странке чине:

- Секретаријат странке у Бањој Луци,
- Градски одбор СДС Бања Лука и
- 63 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске демократске странке за 2013. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед, контролу и ревизију годишњих финансијских извјештаја Српске демократске странке у периоду од 2004. до 2012. године, након којих су издати извјештаји о прегледу, односно извјештаји о ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршене ревизије финансијских извјештаја Српске демократске странке за 2012. годину издат је извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да не прима прилоге који су законом забрањени, да води евиденције о својим приходима и расходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да води рачуна о прописаним лимитима на трошкове изборне кампање, да приходе и расходе признаје у моменту њиховог настанка, а не у моменту наплате или плаћања, да на исплате накнада физичким лицима које имају карактер личних примања обрачунава и уплаћује одговарајуће порезе и доприносе у складу са одредбама Закона о порезу на доходак РС и да редовно врши усаглашавање обавеза са добављачима.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2013. годину, утврђено је да је Српска демократска странка дјелимично испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Српска демократска странка прекршила је одредбу члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.¹

Прегледом је утврђено да Српска демократска странка није у пословним књигама евидентирала неновчане донације по основу бесплатног кориштења пословних простора, чиме су прекршене одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- На основу акта Општине Сребренице број: 01-014-160/14 од 24.03.2014. године², утврђено је да је Српска демократска странка на основу Одлуке Начелника Општине Сребреница користила, без накнаде, пословни простор површине 15,40 м², у власништву ове општине.

Странка је наведене приходе имала обавезу исказати на обрасцу 3-е финансијског извјештаја (Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу платити).

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа, утврђено је да странка није евидентирала све приходе и трошкове у својим пословним књигама те да годишњи финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Странка је у 2013. години извршила уплату према Ауди-центру у износу од 54.841,38 КМ. Увидом у књиговодствене евиденције утврђено је да обавезе странке према овом добављачу износе 46.876,88 КМ. Странка је имала обавезу да насталу разлику између, обавезе према добављачу и уплаћеног износа средстава, прокњижи као трошак.

Међутим, странка је без икаквог основа насталом разликом искњижила своје обавезе евидентираних у 2004. години које су на дан 31.12.2013. године износиле 8.415,08 КМ, те такође неосновано исказала приход Ауди-центра у износу од 450,58 КМ.

¹ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога. Овлашћено лице у политичкој партији уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун политичке партије најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате.

² У допису који је доставила Општина Сребреница је наведено да странке не плаћају закуп за кориштење простора из разлога што су реновирале девастиране просторе, које у складу са одлуком Начелника општине Сребреница користе на неодређени период. У допису није наведено колико су износила улагања, те колико би износио закуп просторија уколико би се исти плаћао.

За наведене обавезе странка нема структуру, те је немогуће утврдити на које добављаче се обавезе односе. Такође, приликом искњижавања обавеза из својих евиденција странка је имала обавезу исте исказати као приход.

Неадекватним евиденцијама странка је своје приходе и трошкове исказала у мањем износу за 7.964,50 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 13., члана 21. и 22. Правилника.

- (2) У обрасцу 3-ф финансијског извјештаја (Приходи из буџета) странка је исказала приход из Буџета Општине Љубиње у износу од 528,49 КМ, те је исти износ евидентирала у својим пословним књигама.

Увидом у акт Општине Љубиње утврђено је да је општина странци исплатила буџетска средства у износу од 1.060,00 КМ и то дио на рачун странке који је странка и исказала а износ од 531,51 КМ на име плаћања трошкова електричне енергије, које странка није евидентирала у оквиру прихода и трошкова у својим пословним књигама. На тај начин странка је приходе и трошкове исказала у мањем износу за 531,51 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 13., члана 19., члана 21. и 22. Правилника.

- (3) Странка у обрасцима 4.1 (Режијско-административни и остали трошкови) није адекватно исказала трошкове закупа, што указује на чињеницу да странка не води адекватне евиденције о својим расходима, чиме је прекршила одредбе члана 20. и члана 21. Правилника.

Странка за ОО Љубиње није исказала закупнину у износу од 605,63 КМ, док је за општинске одборе исказала закупнину у већем износу од вриједности уговора и то за: ОО Лопаре у износу од 256,22 КМ и ОО Рогатица у износу од 36,00 КМ.

Обзиром да странка није исказала трошкове закупа, тако није исказала нити обавезе по истом основу у обрасцу 5.2 (Остале обавезе), чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- (4) У обрасцу 5 (позајмице, кредити и дуговања) финансијског извјештаја странка је исказала обавезе према добављачима у износу од 563.386,07 КМ.

Прегледом Извода отворених ставки, је утврђено да Српска демократска странка није у пословним књигама успоставила потпуне и тачне евиденције о обавезама према добављачима и није исказала своје обавезе исправно у годишњем финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- Странка је у финансијском извјештају и пословним књигама исказала обавезе према Метрополис медији у износу од 23.656,08 КМ.

На основу података које је доставила Метрополис медија, утврђено је да су обавезе СДС на дан 31.12.2013. године износиле 10.142,58 КМ, што је за 13.513,50 КМ мање у односу на обавезе које је странка исказала у обрасцу 5.

- Такође, странка је у финансијском извјештају и пословним књигама исказала обавезу према добављачу "Глобус" доо у износу од 14.705,46 КМ.

Према подацима које је доставио Глобус доо Дворови, утврђено је да су обавезе странке на дан 31.12.2013. године износиле 15.806,36 КМ, што је за 1.100,90 КМ више у односу на обавезе које је странка исказала у обрасцу 5.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да пријављује све прилоге које је остварила,*
- *да пословне књиге води у складу са законским прописима, односно да води адекватне евиденције о својим приходима и расходима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

Српска демократска странка је у остављеном року доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину. Странка је дјелимично поступила у складу са препорукама, те је у остављеном року доставила уплатницу као доказ о враћеним прилозима Народној демократској странци и Опћинском друштву БЗК Препород Теслић.

Осим наведеног странка је доставила и другу документацију као доказ тврдњама на Примједбе из Прелиминарног извјештаја.

Служба за ревизију је уважила све аргументоване примједбе странке, и у складу са тим кориговала налазе.

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc Хасида Гушић