



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2013. GODINU NAPREDNE DEMOKRATSKE STRANKE

Broj: 03-07-6-292/14
Sarajevo, 27. mart 2015. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1.UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Napredne demokratske stranke za 2013. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuje pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, utvrđeno je da je Napredna demokratska stranka prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Napredne demokratske stranke za 2013. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Napredna demokratska stranke se finansirala iz sljedećih izvora:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica (3-a)	75,00	0,51%
3	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta (3-f)	14.770,30	99,49%
8	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi	14.845,30	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
Izvori finansiranja (I+II)		14.845,30	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju Napredna demokratska stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 15.074,30 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Napredna demokratska stranka. Skraćeni naziv stranke je NDS.

Napredna demokratska stranka je upisana u sudski registar političkih organizacija Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-O-F1-12-000004 od 08.03.2012. godine.

Navedenim Rješenjem upisano je sjedište političke stranke u ulici Karima Zaimovića broj 13, Sarajevo, Ilidža. U finansijskom izvještaju za 2013. godinu Napredna demokratska stranka navodi adresu u ulici Mala aleja broj 40.

Lice ovlašteno za zastupanje Napredne demokratske stranke je Husein Mahmutović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za finansijske izvještaje za 2013. godinu je Suvada Šehović.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja Napredna demokratska stranka nema niže nivoe organizovanja

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Napredne demokratske stranke za 2013. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Napredne demokratske stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Napredne demokratske stranke za 2012. godinu, nakon čega je izdat izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama političkoj stranci da uspostavi potpune i tačne evidencije o prihodima i rashodima stranke i da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju 2013. godinu, utvrđeno je da se politička stranka nije pridržavala preporuka revizije, odnosno i dalje ne vodi potpune evidencije o svojim rashodima i finansijski izvještaj nije podnijela u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima koji je donijela Centralna izborna komisija BiH.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

Napredna demokratska stranka nije ispoštovala odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila Napredna demokratska stranka, utvrđeno je da politička stranka nije uspostavila potpunu evidenciju o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Također, evidencija o poslovnim rashodima, pored toga što je nepotpuna, nije uspostavljena na osnovu relevantne knjigovodstvene dokumentacije, u skladu sa

¹ U skladu sa odredbom člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka politička stranka je dužna voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom.

U skladu sa odredbom člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka stranka je obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 12. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13).

računovodstvenim propisima, usljed čega je politička stranka prekršila odredbu člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Napredna demokratska stranka u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak, niti obavezu, po osnovu poreza i doprinosa, na gotovinske isplate fizičkim licima, koje imaju karakter ličnih primanja.

Finansijski izvještaj stranka nije podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa odredbama člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer ga je sačinila na osnovu nepotpunih evidencija iz poslovnih knjiga.

- U poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju Napredna demokratska stranka je evidentirala troškove u jednom iznosu, kao materijalne troškove od 14.640,05 KM.

U skladu sa odredbama člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 22. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, stranka je bila obavezna troškove iskazati po vrstama, te navesti konto i iznos za svaku vrstu troška.

- Uvidom u poslovne knjige Napredne demokratske stranke utvrđeno je da su troškovi, suprotno računovodstvenim propisima i odredbi člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka evidentirani na osnovu odluka predsjednika OO NDS Ilidža Amira Džine, o isplati sredstava, a ne na osnovu relevantnih knjigovodstvenih isprava, iz kojih bi se moglo utvrditi u koju svrhu su sredstva utrošena.

U dijelu odluka predsjednika OO NDS Ilidža, na osnovu kojih su isplaćena sredstva u iznosu od 8.831,50 KM navodi se da se sredstva isplaćuju kao naknada za troškove za potrebe rada kancelarije u ulici Mala Aleja, broj 40 i naknada za troškove rada Zaimu Mrakoviću, sekretaru OO NDS-a Ilidža. Sredstva u iznosu od 1.095,00 KM, također na osnovu odluka predsjednika OO NDS Ilidža Amira Džine, isplaćena su predsjedniku stranke Huseinu Mahmutoviću, kao naknada za troškove za potrebe rada kancelarije Napredne demokratske stranke u ulici Muhameda Kantardžije broj 3.

Obzirom da su pomenute isplate izvršene bez računa ili drugih relevantnih dokaza na osnovu kojih bi se moglo utvrditi koje je troškove stranka zaista imala, nije moguće utvrditi da li je Napredna demokratska stranka finansijska sredstva, koja je ostvarila iz budžeta Općine Ilidža, koristila u skladu sa članom 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, isključivo za ostvarivanje svojih ciljeva utvrđenih programom i statutom.

- U finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Napredna demokratska stranka nije prijavila kompletnu organizacionu strukturu, čime je prekršila odredbe člana 10. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Tokom 2013. godine stranka je vršila isplate sredstva za potrebe rada kancelarije u ulici Muhameda Kantardžije broj 3, koju nije prijavila u finansijskom izvještaju.

- Na osnovu blagajničke dokumentacije političke stranke i odluka predsjednika OO NDS Ilidža o isplatama sredstva, utvrđeno je da gotovinske isplate fizičkim licima u iznosu od 13.601,50 KM, imaju karakter ličnih primanja, pa su oprezive u skladu sa poreznim propisima².

Politička stranka je gotovinski, iz blagajne stranke, isplatila sredstva licima koja nisu njeni uposlenici i to: naknade za rad članova stranke u iznosu od 9.926,50 KM, naknade posmatračima na izborima u iznosu od 2.125,00 KM i pomoć članovima stranke u iznosu od 1.550,00 KM.

Obzirom da pomenuta sredstva imaju karakter ličnih primanja, politička stranka je, u skladu sa poreznim propisima, bila obavezna na njih obračunati porez i doprinose, te po tom osnovu iskazati trošak u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

² Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10, 44/11, 07/13 i 65/13) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13 i 90/13)

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Naprednoj demokratskoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o svim rashodima stranke, u skladu sa ovim Zakonom i računovodstvenim propisima,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.*

Komentar

Napredna demokratska stranka nije se očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, pa je isti, u skladu sa odredbom člana 12. stav (4) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka postao konačan.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju, revizor

mr.sc. Hasida Gušić