



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE-SEFER HALILOVIĆ

Broj: 03-07-6-273/15
Sarajevo, 30.06.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za 2014. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 6. stav (2), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za 2014. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	5.950,79	1,66%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	69.648,10	19,38%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	50.600,00	14,08%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	233.131,69	64,88%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	3,46	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	359.334,04	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	359.334,04	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović iskazala je rashode u iznosu od 462.683,43 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS-Sefer Halilović.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je, Rješenjem broj: 065-O-Reg-06-001437 od 28.06.2006. godine upisana u registar političkih organizacija kod Kantonalnog suda u Sarajevu, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Ćemaluša broj 6/II.

Lice ovlašteno za zastupanje političke stranke je Sefer Halilović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Nalvedina Dedagić-Čengić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović čine:

- Centrala BPS-Sefer Halilović,
- Regionalni odbor BPS-Sefer Halilović Sarajevsko-goraždanske regije sa 12 općinskih odbora,

- Regionalni odbor BPS-Sefer Halilović Regije Sjeveroistočna Bosna sa 18 općinskih odbora,
- Regionalni odbor BPS-Sefer Halilović Zeničko-dobojske regije sa 12 općinskih odbora,
- Regionalni odbor BPS-Sefer Halilović Hercegovačke regije sa 6 općinskih odbora,
- Regionalni odbor BPS-Sefer Halilović Unsko-sanske regije sa 8 općinskih odbora i
- Regionalni odbor BPS-Sefer Halilović Srednjobosanska regija sa 11 općinska odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, te finansiranje izborne kampanje u skladu sa odredbama Izbornog zakona BiH.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i reviziju finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović u periodu od 2006. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama političkoj stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da ovlašteno lice u političkoj stranci, ukoliko članarinu primi u gotovini, ukupan iznos članarine uplaćuje neposredno na transakcijski račun političke stranke u roku od 10 dana, da u skladu sa računovodstvenim propisima u poslovnim knjigama uspostavi potpune evidencije o prihodima i rashodima i da poveća obim bezgotovinskih plaćanja putem transakcijskog računa, a smanji gotovinske isplate putem blagajne.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da je politička stranka date preporuke revizije ispoštovala djelimično.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović prekršila je odredbe člana 5. stav (4) i člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Na obrascu 3 (izvori finansiranja) finansijskog izvještaja stranka je iskazala prihode od članarina u iznosu od 5.950,79 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa Centrale stranke broj: 1011010000014974 otvorenog kod Privredne banke Sarajevo, utvrđeno je da su na ovaj račun uplaćene članarina u iznosu od 3.632,79 KM.

Obzirom da Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović nije na transakcioni račun centrale stranke uplatila članarinu koja je naplaćena u gotovini, putem blagajne u iznosu od 2.318,00 KM, prekršene su odredbe člana 5. stav (4) i člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(2) Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Na osnovu Ugovora o davanju na korištenje poslovne prostorije broj: 08/2-31-2582/13 od 02.10.2013. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Gradačac koristio, bez naknade, prostorije u vlasništvu Općine Gradačac, površine 19,9 m².
- Uvidom u Ugovor o korištenju prostora II diletacije zgrade Doma kulture od 16.06.2009. godine, utvrđeno je da je u izvještajnom periodu Općinski odbor stranke Ključ koristio, bez naknade, prostorije Doma kulture, površine 25 m², u vlasništvu Općine Ključ.
- Prema podacima koje je dostavila Općina Ilijaš¹, utvrđeno je da je OO BPS-Sefer Halilović Ilijaš u periodu od 01.01. do 31.12.2014. godine koristio, bez naknade, kancelarijski prostor nad kojim pravo raspolaganja ima Općina Ilijaš, površine 17,67 m².
- Uvidom u Rješenje Općine Hadžići o dodjeli na korištenje poslovnih prostorija na koje pravo raspolaganja ima Općina Hadžići², utvrđeno je da Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Hadžići koristio poslovni prostor u vlasništvu ove općine, površine 24,6 m², bez naknade.
- Prema podacima koje je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila Općina Novo Sarajevo, aktom broj: 01-49-1105/15 od 14.05.2015. godine, Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Novo Sarajevo je koristio prostor površine 25,8 m² u vlasništvu Općine Novo Sarajevo, bez plaćanja naknade.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina, bez plaćanja zakupnine, primila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu.

(3) Kontrolom poslovnih knjiga utvrđeno je da prilog fizičkog lica Safeta Baltića u iznosu od 4.200,00 KM nije uplaćen na transakcioni račun Centrale stranke, što je suprotno odredbi člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema podacima iz analitičkih evidencija, prilog ovog fizičkog lica je naplaćen gotovinski u blagajnu stranke, dana 03.10.2014. godine.

b) Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović nije ispoštovala odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije, utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović nije uspostavila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkim strankama-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) U poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju, politička stranka nije iskazala dio prihoda iz budžeta Općine Gračanica u iznosu od 365,62 KM.

¹ Akt Općine Ilijaš broj: 04/1-14-1339/15 od 07.05.2015. godine. Ugovor broj: 04/1-816/13 od 24.04.2013. godine.

² Rješenje broj: 08-23.6-130/13 od 21.01.2013. godine.

Prema podacima koje je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila Općina Gračanica, ova općina je u toku 2014. godine Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci-Sefer Halilović uplatila sredstava iz budžeta u iznosu od 2.924,96 KM. Stranka je, međutim, u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala prihode iz budžeta Općine Gračanica u iznosu od 2.559,34 KM.

- (2) Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala nenovčane donacije po osnovu korištenja poslovnih prostora u vlasništvu općina, odnosno troškove zakupa, čime je prekršila odredbe člana 13, 18, 21. i 22. Pravilnika.

Troškovi predizborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši sredstva u iznosu od 2.824.943,90 KM.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 160.816,76 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci-Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da vodi evidencije o priložima,*
- *da članarine i priloge naplaćene gotovinski putem blagajne uplaćuje neposredno na transakcioni račun centrale stranke u roku od 10 dana od dana uplate,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o prihodima i*
- *da finansijske izvještaje popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović dostavila je odgovor na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu. Stranka je dostavila Ugovore o zakupu poslovnog prostora sa pravnim licem „TEHNOGRAD-company“ Tuzla, ugovor o zakupu zaključen sa fizičkim licem u Mostaru i analitičke kartice troškova zakupa za pomenute prostore. Služba za reviziju je uvažila dokaze i korigovala nalaz revizije iz preliminarnog izvještaja.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

šef Službe za reviziju

mr. sc. Hasida Gušić

³ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.