



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU STRANKE PRAVDE I RAZVOJA BIH

Broj: 03-07-6-326/15
Sarajevo, 28. marta 2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke pravde i razvoja BiH za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Stranka pravde i razvoja BiH prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 6. stav (2), člana 11. i 12. stav (1), stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke pravde i razvoja BiH za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka pravde i razvoja BiH finansirala se iz sljedećih izvora:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica (3-a)	10.500,00	92,99%
3	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,01%
5	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta (3-f)	791,04	7,01%
8	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00%
9	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi	11.291,04	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	11.291,04	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 13.970,25 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka pravde i razvoja Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je SPR-BiH.

Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Mostaru broj upisa: R/3-08 od 06.05.2008. godine, sa sjedištem u Konjicu, ulica Kolonija 66/II-12.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Emir Omerović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Hatidža Gagula.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Stranka pravde i razvoja Bosne i Hercegovine nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke pravde i razvoja BiH za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke pravde i razvoja BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Stranke pravde i razvoja Bosne i Hercegovine u periodu od 2008. do 2013. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora da je stranka dostavila godišnji finansijski izvještaj za 2013. godinu u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i na obrascima propisanim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) **Stranka pravde i razvoja BiH prekršila je odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**¹

Stranka pravde i razvoja BiH tokom 2014. godine nije u skladu sa odredbama člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik. izdavala potvrde za primljene priloge fizičkih lica, što je suprotno odredbama člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH da dostavi kopije potvrda o prijemu priloga fizičkih lica stranka je dostavila kopiju blagajničkih uplatnica kao dokaz o uplati priloga, ali ne i potvrde o prijemu priloga fizičkih lica kako je u zahtjevu traženo.

¹ Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj partiji uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke partije najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka pravde i razvoja BiH je u finansijskom izvještaju za 2013. godinu iskazala priloge fizičkih lica u iznosu od 10.500,00 KM.

Stranka je putem blagajne primila priloge fizičkih lica u ukupnom iznosu od 10.500,00 KM. Kontrolom je utvrđeno da je stranka iznos od 9.000,00 KM položila na transakcijski račun stranke, dok je iznos od 1.500,00 KM ostao nepoložen.

Obzirom da stranka nije primila uplate priloga na transakcijski račun centrale stranke, kao i da je djelimično izvršila polog primljenih uplata, iako prema odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ima obavezu da priloge fizičkih lica isključivo uplati na transakcijski račun centrale stranke, prekršila je odredbe člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u poslovne knjige stranke utvrđeno je da stranka nije vodila adekvatne evidencije o troškovima i obavezama u svojim poslovnim knjigama te da godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) U obrascu 4.1 finansijskog izvještaja (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) stranka je iskazala troškove ostalih zakupina u iznosu od 300,00 KM.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da se pomenuti troškovi nastali po osnovu ugovora o zakupu motornog vozila u 2013. godini. Naime, stranka je troškove za dva mjeseca iz 2013. godine platila u 2014. godini i tada evidentirala u svojim poslovnim knjigama.

Na osnovu navedenog i činjenice da stranka u svojim poslovnim knjigama na stavci obaveza prema dobavljačima evidentira i iskazuje obaveze prema BH Telekomu utvrđeno je da stranka troškove evidentira u trenutku njihovog plaćanja a ne onda kada su nastali, te time ne raspolože adekvatnim podacima o svojim obavezama i troškovima, što je suprotno odredbama člana 22. i 24. Pravilnika.

d) Stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.²

Stranka pravde i razvoja BiH je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH, jer je finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine dostavila nakon zakonom propisanog roka, tj. dana 31.03.2015. godine.

² Politička stranka koja je učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužna je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Ovaj izvještaj sadrži sljedeće podatke: raspoloživu gotovinu; sve prihode uključujući i priloge u obliku robe i usluga; identitet donatora bilo u novcu ili u naturi, kao i identitet lica koje je primilo takvu donaciju koja premašuje iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka, zajedno sa datumom i iznosom takve uplate; ukupan iznos svih dospjelih dugovanja i ukupan iznos isplata po sljedećim osnovama: troškovi štampanja plakata i plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglašenja, saopštenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova i troškovi štampanja, reprodukcije i slanja predizbornog materijala koji se šalje biračima; i iznos i vrstu neizmirenih dugova i obaveza.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Stranka pravde i razvoja BiH je, prema podacima Centralne izborne komisije BiH, u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 81.518,60 KM.

U godišnjem finansijskom izvještaju, Stranka pravde i razvoja BiH nije iskazala troškove propagande.⁴

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci pravde i razvoja BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da izdaje potvrde o primljenim priložima,*
- *da primljene priloge uplaćuje na transakcijski račun stranke,*
- *da vodi adekvatne evidencije o svojim rashodima i obavezama,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH dostavlja u skladu s rokovima propisanim Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Izbornim zakonom BiH.*

KOMENTAR:

Stranka pravde i razvoja BiH nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

⁴ Na Zahtjev Centralne izborne komisije BiH da dostavi podatke o troškovima kampanje, stranka je dostavila Izjavu u kojoj navodi da zbog nedostatka sredstava nije imala troškove kampanje. Za svoje predstavljanje i oglašavanje koristila je isključivo javne emitere u Zakonom predviđenim terminima, a koje je stranka imala pravo koristiti bez plaćanja naknade za emitovanje svojih propagandnih poruka.