



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКЕ ПАРТИЈЕ ДРАГАН ЧАВИЋ

Број: 03-07-6-353/15
Сарајево, 22.06.2016. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије Драган Чавић за 2014. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Демократска партија Драган Чавић прекршила одредбе 4. став (1), члана 8. став (1), члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије Драган Чавић за 2014. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Демократска партија Драган Чавић се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Учешће у изворима финансирања (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00%
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00%
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00%
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00%
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00%
7.	Приходи из буџета (3-ф)	251.369,17	100,00%
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00%
9.	Остали приходи	0,00	0,00%
I	Укупни приходи (1-9)	251.369,17	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (I+II)	251.369,17	100,00%

У годишњем финансијском извјештају странка исказала је расходе у укупном износу од 206.870,30.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Демократска партија Драган Чавић. Скраћени назив: ДП Драган Чавић.

Политичка странка Демократска партија уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/09 од 10.02.2009. године. Рјешењем број: Рп-1/09 од 31.05.2010. године извршена је промјена назива странке, те је рјешењем број: Рп-1/09 од 03.03.2014. године уписана промјена лица за заступање и представљање странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Петра Кочића 41.

Лице овлаштено за заступање странке је Војислав Глигић, предсједник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2014. годину је Драгомира Бајић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Демократска партија Драган Чавић има следећу организациону структуру:

- Градски одбор Бања Лука и
- 22 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократске партије Драган Чавић за 2014. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократске партије Драган Чавић обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и ревизију годишњих финансијских извјештаја Демократске партије Драган Чавић у периоду од 2009. до 2013. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да успостави потпуне евиденције о расходима и да финансијске извјештаје Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, те да поштује и друге прописе, преваходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину, утврђено је да Демократска партија Драган Чавић није испоштовала све препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) Демократска партија Драган Чавић прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Демократска партија Драган Чавић је у обрасцу 4.2 (трошкови пропаганде) годишњег финансијског извјештаја исказала трошкове пропаганде у укупном износу од 6.046,67 КМ, од чега се 288,50 КМ односи на празничне честитке.

Увидом у додатну финансијску документацију коју је доставила странка, утврђено је да је странка у пословним књигама евидентирала трошкове штампања рекламног материјала, набавку рекламног материјала, плаката, те оглашавања и организације промотивних скупова. Такође је утврђено да су поједини рачуни издати на име Народног демократског покрета за празничне честитке, емитовање огласа и набавку застава у износу од 663,70 КМ, те за објављивање у износу од 250,00 КМ.

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине да достави документацију о набавци пропагандног материјала на основу које се може утврдити у коју сврху су утрошена средства странке са детаљима о кандидатима или странци за коју је извршено штампање плаката или организовање предизборних скупова, Демократска партија Драган Чавић је дана 01.01.2016. године, доставила одговор да не посједује тражену документацију.

Служба за ревизију је, затим, упутила дописе појединим добављачима странке и затражила достављање података. Дана 15.03.2016. године, добављач странке ЈП „Дервентски лист и радио Дервента“ д.о.о. је доставио копију документације из које је утврђено да је ово правно лице извршило услугу рекламирања на основу склопљеног Уговора са Народним демократским покретом, те да је фактура број: 389/14 од 15.09.2014. године издата на Демократску партију. Демократска партија је фактуру евидентирала у својим пословним књигама, те дана 19.09.2014. године исту платила добављачу.

Увидом у службене евиденције Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, утврђено је да Демократска партија Драган Чавић није регистрована за учешће на Општим изборима 2014. године.

Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-1/09 од дана 03.03.2014. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање Демократске партије Драган Чавић. У јединствени регистар политичких организација као лице овлаштено за заступање и представљање странке умјесто Драгана Чавића, уписан је Војислав Глигић, предсједник странке.

Имајући у виду да политичке странке Демократска партија Драган Чавић и Народни демократски покрет дјелују као посебне политичке странке, а да су финансијска средства Демократске партије Драган Чавић утрошена у сврху кампање Народног демократског покрета, као и да Демократска партија Драган Чавић у поступку прегледа није доказала у коју сврху је утрошила финансијска средства осигурана за финансирање искључиво из буџета, сматрамо да су средства странке утрошена супротно одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Демократска партија Драган Чавић прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Демократска партија Драган Чавић је у годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета Републике Српске у укупном износу од 179.337,38 КМ, од чега средства из буџета Републичке изборне комисије Републике Српске 27.698,78 КМ.

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Републичка изборна комисија Републике Српске је доставила Рјешење број: 01.2-03-35/14 од 02.09.2014. године, на основу којег је извршена расподјела средстава из буџета Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање.

Републичка изборна комисија Републике Српске је својим актом број: 01.2-03-40-1/15 од 15.01.2016. године, обавијестила Централну изборну комисију Босне и Херцеговине да је утврђено да су Демократској партији Драган Чавић грешком уплаћена средства у већем износу у односу на износ утврђен наведеним рјешењем, те да је затражен поврат средстава. Наиме, умјесто средстава у износу од 17.698,78 КМ странци су уплаћена средства у износу од 27.698,78 КМ.

Напомињемо да су Одлуком Републичке изборне комисије Републике Српске о критеријумима и начину расподјеле средстава из буџета Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање („Службени гласник РС“ број 61/14), прописани критеријуми и начин расподјеле средстава планираних у буџету Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање политичких субјеката на Општим изборима 2014. године.

Чланом 2. ове одлуке прописано је да су политички субјекти у смислу ове одлуке политичке странке, независни кандидати и коалиције или листе независних кандидата, овјерени за учешће на Општим изборима 2014. године.

Увидом у службене евиденције Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, утврђено је да Демократска партија Драган Чавић није регистрована за учешће на Општим изборима 2014. године.

Обзиром да се приходом из буџета сматра приход дефинисан чланом 3. став (1) тачка е) Закона о финансирању политичких странака, а да је Демократска партија Драган Чавић средства из буџета Републике Српске у износу од 27.698,78 КМ примила супротно ентитетском закону, односно Одлуци Републичке изборне комисије Републике Српске о критеријумима и начину расподјеле средстава из буџета Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање („Службени гласник РС“ број 61/14), прекршене су одредбе члана 8. став (1) тачка а) Закона о финансирању политичких странака.

с) Демократска партија Драган Чавић прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Контролом годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације утврђено је да Демократска партија Драган Чавић није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима и да годишњи финансијски извјештај за 2014. годину није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака—у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Странка није у годишњем финансијском извјештају исказала тачне податке о приходима из буџета општина Брод и Рудо, чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника.

Контролом извода са трансакцијског рачуна, утврђено је да је странка из буџета Општине Брод примила средства у износу од 3.066,00 КМ, а из буџета Општине Рудо средства у износу од 1.163,40 КМ. Странка је, међутим, у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја исказала приходе из буџета Општине Брод у износу од 2.744,00 КМ, односно приходе из буџета Општине Рудо у износу од 1.485,40 КМ.

- Демократска партија Драган Чавић није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета Општине Невесиње у износу од 100,01 КМ. Према подацима које је доставила Општина Невесиње, Демократској партији Драган Чавић из буџета ове општине исплаћена су средства у износу од 100,01 КМ и то по рачуну добављача „Ђерић“ доо Невесиње. Странка је, такође, у мањем износу за 100,01 КМ исказала и трошкове горива.

(2) Контролом додатне финансијске документације, уговора о закупу и података о кориштењу пословних простора у власништву општина, утврђено је да странка није у својим пословним књигама евидентирала све трошкове закупа, што је супротно рачуноводственим прописима.

Служба за ревизију је утврдила да је странка у својим пословним књигама евидентирала и у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословних простора у мањем износу у односу на уговорену цијену закупа за Главни одбор Бања Лука у износу од 6.346,70 КМ и општинске одборе: Бијељина у износу од 1.850,00 КМ, Билећа у износу од 1.170,00 КМ, Вишеград у износу од 300,00 КМ, Костајница у износу од 600,00 КМ, Шековићи у износу од 800,00 КМ, Невесиње у износу од 150,00 КМ, Модрича у износу од 180,00 КМ, Србац у износу од 43,20 КМ и Љубиње у износу од 150,75 КМ.

Обзиром да странка није правилно исказала расходе у обрасцима 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) и обрасцу 4 (укупни расходи) годишњег финансијског извјештаја, прекршене су одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Странка није у годишњем финансијском извјештају исказала ни обавезе према закуподавцима на дан 31.12.2014. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника. На основу података које су доставиле општине, утврђено је да су обавезе странке по основу закупа пословних простора према Општини Србац и Општини Љубиње на дан 31.12.2014. године иносиле 43,20 КМ, односно 391,95 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократској партији Драган Чавић да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да, у складу са одредбама члана 4. став (1) овог Закона, средства троши у складу са програмом утрошка средстава,*
- *да се не финансира из извора који су забрањени овим Законом,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Демократска партија Драган Чавић није доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину.

шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

шеф Службе за ревизију

mr. sc. Хасида Гушић