



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU POSAVSKE STRANKE

Broj: 03-07-6-218/15
Sarajevo, 31. mart 2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Posavska stranka prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Posavska stranka finansirala se iz sljedećih izvora:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00%
3	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine (3-c)	4,58	0,02%
5	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta (3-f)	21.375,68	99,98%
8	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00%
9	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi	21.380,26	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	21.380,26	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 23.752,04 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Posavska stranka. Skraćeni naziv je PS.

Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Orašju broj upisa: 025-O-Reg-10-000 066 od 19.04.2010. godine.

Sjedište političke stranke je u Orašju, 3. ulica 2g.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Ninoslav Sušilović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Petar Dujmenović.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja Posavska stranka ima sljedeće organizacione dijelove:

- Općinsku organizaciju Orašje,
- Općinsku organizaciju Domaljevac-Šamac i
- Općinsku organizaciju Odžak.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Posavske stranke za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Posavske stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Posavske stranke u periodu od 2010. do 2013. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da uspostavi blagovremene i potpune evidencije o svim rashodima stranke, da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Posavska stranka nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Posavska stranka prekršila je odredbu člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Posavska stranka na zahtjev Centralne izborne komisije BiH nije dostavila Program utroška sredstava.

Stranka je u dopisu od 31.08.2015. godine koji je dostavila Centralnoj izornoj komisiji BiH, navela kako nije radila tj. nije sačinila program utroška sredstava, te da nisu upoznati sa takvom zakonskom obavezom.

¹ Prema odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) navedenog Zakona stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Obzirom da stranka nije dostavila Program utroška sredstava odnosno da isti nije ni sačinila, te na činjenicu da je za svoje finansiranje koristila isključivo sredstva iz budžeta, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u poslovne knjige stranke utvrđeno je da stranka nije evidentirala sve troškove u svojim poslovnim knjigama te da godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Stranka nije obračunala i platila, a u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa na sredstva isplaćena fizičkim licima u iznosu od 4.280,00 KM koja imaju karakter ličnih primanja.

Stranka je sredstva isplatila gotovinski, putem blagajne, pozivajući se na troškove isplate posmatračima u iznosu od 3.290,00 KM i troškove odnosno usluge lijepljenja plakata u iznosu od 990,00 KM.

Obzirom da je politička stranka isplatila sredstva fizičkim licima koja nisu zaposlena u stranci, te da navedene isplate imaju karakter ličnih primanja, stranka je u skladu sa poreznim propisima² bila obavezna obračunati porez i doprinose na iznos od 4.280,00 KM, te po tom osnovu iskazati trošak u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

- (2) Stranka je u obrascu 2 finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa) iskazala početno stanje po transakcijskom računu u iznosu od 5.240,50 KM, ukupan promet ulaza u iznosu od 52.630,26 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 54.200,83 KM i saldo na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 3.669,93 KM.

Pregledom izvoda stranke utvrđeno je da iskazani promet ne odgovara ostvarenom za 132,00 KM. Naime, uvidom u analitičku karticu transakcijskog računa utvrđeno je da je stranka promet izvoda 25 i to promet izlaza evidentirala u manjem iznosu za 132,00 KM, dok izvod broj 27 nije uopšte evidentirala u svojim poslovnim knjigama, a koji je imao samo promet ulaza u iznosu od 132,00 KM.

Nepravilnim evidencijama stranka je iskazala pogrešan promet ulaza i izlaza u obrascu 2, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

- (3) Stranka je finansijski izvještaj za 2014. godinu podnijela suprotno odredbama člana 7. stav (2) Pravilnika, odnosno pojedinačne obrasce troškova 4-1 i 4-2 nije dostavila posebno za svaki odbor stranke.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

² Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10, 44/11, 07/13 i 65/13) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13 i 90/13)

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Posavska stranka je, prema podacima Centralne izborne komisije BiH, u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 288.011,60 KM.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Posavska stranka je iskazala troškove propagande u iznosu 13.675,83 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Posavskoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da sačinjava plan utroška sredstava za svaku godinu,*
- *da vodi adekvatne evidencije o svojim rashodima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.*

KOMENTAR:

Posavska stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić