



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU STRANKE EVROPSKE SOCIJALDEMOKRATIJE

Broj: 03-07-6-299/15
Sarajevo, 10. juni 2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE.....	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke evropske socijaldemokratije za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Herecgovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu finansijskih izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Stranka evropske socijaldemokratije prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 8. stav (1) i (4), člana 12. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) i člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona Bosne i Herecgovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na druge nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke evropske socijaldemokratije za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Stranka evropske socijaldemokratije se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	0,00	0,00%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	77.034,06	60,73%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	49.814,00	39,27%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	0,00	0,00%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	126.848,06	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	126.848,06	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 135.100,12 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Stranka evropske socijaldemokratije. Skraćeni naziv je SES.

Politička stranka je upisana u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu, Rješenjem broj: 065-0-F1-12-000010 od 12.04.2012. godine, pod nazivom za Evropsko Sarajevo, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Azize Šaćirbegović br.122.

Na zahtjev političke stranke, izvršena je promjena njenog naziva, pa je Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-0-F1-15-000001 od 26.03.2015. godine stranka upisana u registar političkih organizacija pod nazivom Stranka evropske socijaldemokratije.

Ovlašteno lice za zastupanje stranke je Omerbašić Esad, predsjednik.

Ovlašteno lice za podnošenje finansijskih izvještaja u 2014. godini je Adis Pašić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Stranka evropske socijaldemokratije nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke evropske socijaldemokratije za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke evropske socijaldemokratije obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Stranke evropske socijaldemokratije za 2012. i 2013. godinu.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora i preporukom stranci da finansijske izvještaje dostavlja u rokovima propisanim Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka evropske socijaldemokratije je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer nije izdala potvrde o prijemu priloga¹.

Uvidom u finansijski izvještaj i izvode sa transakcijskog računa kod NLB Banke, utvrđeno je da je politička stranka primila novčane priloge od fizičkih lica u iznosu od 77.034,06 KM.

Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH broj: 03-07-6-299-2/15 od 24.08.2015. godine stranci da dostavi kopije potvrda o prijemu dobrovoljnih priloga, koje je obavezna izdati na način propisan članom 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka², Stranka evropske socijaldemokratije je dostavila kopije naloga za uplatu sredstva u korist transakcijskog računa političke stranke i potvrde koje je izdala banka, uplatiocu sredstava.

¹ U skladu sa odredbama člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna izdati potvrdu svakom donatoru o prijemu dobrovoljnog priloga.

² Politička stranka je dužna svakom fizičkom i pravnom licu, donatoru od kojeg je primila prilog izdati potvrdu u kojoj su sadržani sljedeći podaci: naziv političke stranke, serijski broj potvrde, ukupan iznos priloga, ime i prezime/naziv donatora, broj ličnog dokumenta/identifikacioni broj donatora, adresa i mjesto prebivališta/sjedišta donatora, datum uplate, datum izdavanja potvrde i potpis ovlaštenog lica

Uvidom u kopije naloga za uplatu, utvrđeno je da su u nalogima upisana samo imena i prezimena uplatioca, da određeni broj naloga nije potpisan od strane nalogodavca za plaćanje i da su nalozi ispisani istim rukopisom. Obzirom da na izvodima sa transakcijskog računa i na nalogima, na osnovu kojih je NLB Banka primila i uknjižila gotovinske uplate, nisu navedne adrese donatora, kontakt telefon niti bilo koji drugi podaci, osim imena i prezimena, a politička stranka nije dostavila potvrde propisane članom 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, nije moguće utvrditi identitet donatora ove političke stranke.

Navedeno je potvrdila i Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine svojim aktom, broj: 04-2-1-4037-1/15 od 17.11.2015. godine, u kome navodi da su nalozi bez potpunih podataka o uplatiocu, bez potpisa nalogodavca i da su nalozi od nominalno više uplatilaca ispisani istim rukopisom, usljed čega postoji opravdana sumnja da je zapravo riječ o uplati iste osobe.

b) Stranka evropske socijaldemokratije je ostvarila zabranjene priloge, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Politička stranka je u finansijskom izvještaju prijavila novčane donacije od tri fizička lica u ukupnom iznosu od 8.000,00 KM, koja tvrde u izjavama, koje su dostavili Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, da nisu donatori Stranke evropske socijaldemokratije.

Na osnovu izjava fizičkih lica da nisu dali donacije, a imajući u vidu nalaze revizije navedene pod tačkom a), pouzdano se može tvrditi da su u pitanju priloge anonimnih donatora koji su, u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka, zabranjeni političkim strankama.

(2) Stranka evropske socijaldemokratije je primila novčane priloge u iznosu od 49.814,00 KM od pravnog lica „AG-Ahidron Građenje“ d.o.o. Sarajevo, koje je u 2014. godini sklopilo ugovor o javnim nabavkama, s organom izvršne vlasti, koji prelazi 10.000,00 KM³.

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Općina Ilidža je dostavila akt, broj: 04-14-310/16 od 18.01.2016. godine, u kome navodi da je sa pravnim licem „AG-Ahidron Građenje“ d.o.o. Sarajevo dana 17.06.2014. godine sklopila ugovor o javnim nabavkama, broj: 06-282/14, na iznos od 198.139,49 KM. Tokom 2014. godine realizovan je veći dio ugovora, u iznosu od 102.612,44 KM.

c) Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila politička stranka, utvrđeno je da stranka nije uspostavila tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima⁴ i godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine⁵, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka

³ Privatna preduzeća koja su s organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu s propisima o javnim nabavkama u BiH ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 KM

⁴ U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (1) ovog Zakona dužna je uspostaviti evidencije o svim prihodima i rashodima.

⁵ U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (3) Zakona, politička stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

(1) Stranka evropske socijaldemokratije nije uspostavila potpune i tačne evidencije iz kojih bi se pouzdano mogao utvrditi identitet donatora, kao što je navedeno u nalazu pod a) i nalazu pod b) tačka (1). Stranka u finansijski izvještaj (obrazac 3-a *Prilozi fizičkih lica*) nije unijela brojeve potvrda o prijemu dobrovoljnih priloga, niti sa istima raspolaže, iako je bila obavezna potvrdu izdati svakom donatoru, na način propisan članom 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

d) Finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine Stranke evropske socijaldemokratije nije podnijela u skladu sa odredbama člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH⁶.

- Stranka evropske socijaldemokratije nije prijavila troškove štampanja plakata, koje su tokom izborne kampanje u velikom broju bile istaknute na javnim mjestima, niti drugi štampani materijal koji je dijeljen biračima. Također, stranka nije prijavila ni izvore finansiranja štampanog izbornog materijala, čime je prekršila odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.
- Kao troškove kampanje stranka nije iskazala iznos od 2.041,65 KM za zakup dvorane „Doma mladih“ u Centru Skenderija.

Troškovi izborne kampanje

Stranka evropske socijaldemokratije je za 32.137,05 KM prekoračila limit na troškove izborne kampanje, propisan odredbama člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁷ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Stranka evropske socijaldemokratije je iskazala troškove u iznosu od 111.831,20 KM⁸, iako je prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 81.518,60 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci evropske socijaldemokratije da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da donatorima, u skladu sa odredbom člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, izdaje potvrde o prijemu dobrovoljnih priloga,***

⁶ Politička stranka u skladu sa odredbama člana 12. stva (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

⁷ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

⁸ Stranka nije iskazala troškove štampanja plakata i drugog štampanog materijala koji je dijeljen biračima, niti zakup sale u iznosu za 2.041,65 KM.

- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima,*
- *da finansijske izvještaje Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi u skladu sa Zakonima iz njene nadležnosti i*
- *da poštuje limit na troškove izborne kampanje, utvrđen članom 15.10 stav (2) Izbornog zakona BiH.*

Komentar

Stranka evropske socijaldemokratije se očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine, te dobrovoljno otklonila nedostatke u vezi pogrešne klasifikacije troškova u finansijskom izvještaju, o čemu je dostavila relevantne dokaze.

U skladu sa navedenim, Služba za reviziju je uvažila ispravku nedostataka u finansijskom izvještaju, te djelimično korigovala nalaze revizije navedene u preliminarnom revizijskom izvještaju.

Pomoćnik revizora

Mr. sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr. sc. Hasida Gušić