



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU **HRVATSKE SELJAČKE STRANKE**

Broj: 03-07-6-440/15
Sarajevo, 28.04.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke za 2014. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska seljačka stranka prekršila odredbe člana 12. stav (2), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske seljačke stranke za 2014. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja-Opći izbori 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Hrvatska seljačka stranka se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	1.500,00	4,10%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	16.103,26	44,00%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	17.603,26	48,10%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	19.000,00	51,90%
	Izvori finansiranja (I+II)	36.603,26	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu Hrvatska seljačka stranka iskazala je rashode u iznosu od 15.878,36 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska seljačka stranka. Skraćeni naziv stranke je HSS.

Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Mostaru broj upisa: R/5-10 od 13.09.2010. godine, sa sjedištem u Mostaru, ulica Kralja Petra Krešimira IVL-5.¹

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Mario Karamatić, predsjednik stranke.

Na obrascu 1 finansijskog izvještaja (opći podaci o političkoj stranci) stranka nije navela podatke o licu ovlaštenom za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014 godinu.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Hrvatske seljačke stranke čine:

- Središnjica i
- Odbor HSS Brčko Distrikt.

¹ Hrvatska seljačka stranka je poslala obavijest CIK BIH broj: Ur.br.1/10/15 od 15.11.2015. godine, da je nova adresa stranke: Fra Grge Martića 31, 88240 Posušje.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske seljačke stranke i postizborni finansijski izvještaj-Opći izbori 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Hrvatske seljačke stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke za period od 2010. do 2012. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Hrvatska seljačka stranka Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine nije dostavila godišnji finansijski izvještaj za 2013. godinu, niti je omogućila pristup svojim prostorijama kako bi se izvršila revizija navedenog finansijskog izvještaja, zbog čega joj je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama člana 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Odlukom broj 03-07-6-1104/15 od 09.12.2015. godine izrekla administrativnu mjeru kojom je ovoj političkoj stranci uskraćeno pravo da se kandiduje na Lokalnim izborima za 2016. godinu.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

- a) **Hrvatska seljačka stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**²

Hrvatska seljačka stranka nije dostavila izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave zvaničnih rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine u zakonu predviđenom roku, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Uvidom u službene evidencije utvrđeno je da je stranka postizborni finansijski izvještaj dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dana 22.12.2014. godine.

- b) **Hrvatska seljačka stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**³

² Odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da su političke stranke koji su učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužne u roku trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Opće izbore 2014. godine bio je 10.12.2014. godine.

Stranka nije pravilno popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, nije iskazala sve transakcijske račune stranke i finansijski izvještaj nije dostavila u zakonom određenom roku, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 9., 11., 13., i 19. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka – u daljnjem tekstu: Pravilnik.

- (1) Na obrascu 1 finansijskog izvještaja (Opći podaci o političkoj stranci) stranka nije navela ime ovlaštene osobe za finansijske izvještaje, čime je postupila suprotno odredbama člana 9. Pravilnika.
- (2) U obrascu 2 finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke), a prema podacima iz Jedinственog registra transakcijskih računa kod Centralne banke Bosne i Hercegovine, stranka nije iskazala transakcijski račun broj: 3382402212127729 otvoren kod Unicredit banke dana 13.02.2012. godine, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika. Stranka nije dostavila izvode sa ovog računa, te nije moguće utvrditi da li je stranka putem navedenog računa ostvarila promet.
- (3) Na obrascu 3 (izvori finansiranja) stranka je iskazala kreditno zaduženje u iznosu od 19.000,00 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa broj: 3060060001013243 kod Hypo Alpe Adria banke, utvrđeno je da su uplaćene pozajmice dva pravna i jednog fizičkog lica u ukupnom iznosu od 19.000,00 KM.
Obzirom da se stranka u izvještajnom periodu nije finansirala kreditima kod banaka, obrazac 3 je popunila suprotno odredbama člana 13. Pravilnika.
- (4) U godišnjem finansijskom izvještaju stranka nije pravilno popunila ni obrazac 3-f (prihodi iz budžeta) čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.
Stranka je na obrascu 3-f iskazala da je primila sredstva iz budžeta BiH u iznosu od 1.071,00 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa broj: 3060060001013423 kod Hypo Alpe Adria banke dd Mostar, utvrđeno je da je stranka navedena sredstva primila iz budžeta Općine Posušje.
- (5) Stranka je godišnji finansijski izvještaj dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dana 12.05.2015. godine, tj. nakon zakonom predviđenog roka 31.03.2015. godine, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Hrvatska seljačka stranka nije ispoštovala odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁴

Dana 04.08.2015.godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je Hrvatskoj seljačkoj stranci uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2014. godinu. Uvidom u službene evidencije, utvrđeno je da stranka u ostavljenom roku nije dostavila dodatnu dokumentaciju, te joj je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, dana 29.12.2015. godine, uputila Urgenciju za dostavljanje dodatne dokumentacije. U zahtjevu je traženo sljedeće: dokumentacija o korištenju poslovnih prostora u 2014. godini za sve organizacione dijelove stranke, Program utroška sredstava u 2014. godini, Glavna knjiga sa kompletnom analitičkim evidencijama stranke za period 01.01.- 31.12.2014. godine, Bruto

³ U skladu sa odredbom člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13).

⁴ U skladu sa odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna da podnese i druge izvještaje koje zatraži Centralna izborna komisija BiH.

bilans stranke za 2014. godinu, kopije ugovora o pozajmicama, kopije izvoda sa transakcijskog računa broj: 3060060001013423 kod Hypo Alpe Adria banke dd Mostar za period 01.01.-31.12.2014. godine i računa broj: 3382402212127729 kod Unicredit banke dd za period 01.01.-31.12.2014.godine, i kopiju aktuelnog rješenja o upisu u sudski registar političkih organizacija kod nadležnog suda.

Stranka je dana 21.01.2016. godine, dostavila ugovor o zakupu poslovnog prostora za svoj odbor u Brčko Distriktu BiH, analitičku karticu glavne knjige za konto 241000 Sparkasse banke, kopije izvoda sa transakcijskog računa broj: 1990550055876118 i izvode sa transakcijskog računa broj: 3060060001013423.

Obzirom da stranka nije postupila u skladu sa Urgencijom, tj. nije dostavila kompletnu dodatnu dokumentaciju, prekršila je odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Troškovi predizborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁵ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Hrvatska seljačka stranka je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 558.628,64 KM.

Hrvatska seljačka stranka u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala je troškove izborne kampanje u iznosu od 1.125,29 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj seljačkoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH,*
- *da finansijske izvještaje dostavlja u zakonom propisanom roku i*
- *da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija BiH.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Hrvatska seljačka stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

šef Službe za reviziju

mr. sc. Hasida Gušić

⁵ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.