



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ СТРАНКЕ НАПРЕДНА СРПСКА

Број: 03-07-6-290/15
Сарајево, 11. април 2016. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Странке напредна Српска за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Странка напредна Српска прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Странке напредна Српска за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Странка напредна Српска се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Учешће у изворима финансирања (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00%
2.	Прилози физичких лица (3-а)	30.523,00	75,36%
3.	Прилози правних лица (3-б)	9.979,00	24,64%
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00%
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00%
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00%
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00%
9.	Остали приходи	0	0,00%
I	Укупни приходи (1-9)	40.502,00	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (I+II)	40.502,00	100,00%

У годишњем финансијском извјештају странка исказала је расходе у укупном износу од 24.173,32 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Странка напредна Српска. Скраћени назив: СНС или Напредна Српска.

Странка напредна Српска уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Добоју, рјешењем број: 085-0-01-13-000001 од 22.05.2013. године, са сједиштем у Добоју, Николе Пашића бр 5.¹

Лице овлаштено за заступање странке је Адам Шукало, предсједник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2014. годину је Ален Тарабић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Странка напредна Српска има следећу организациону структуру:

-Градски одбор СНС Бања Лука,

¹ Странка је дана 06.05.2014. године обавијестила Централну изборну комисију БиХ о промјени адресе за пријем поште. Нова адреса је у Бањој Луци, улица Равногорска 28.

-Општински одбор СНС Источно Ново Сарајево и
-Градски одбор СНС Бијељини.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Странке напредне Српска за 2014. годину и постизборни финансијски извјештај - Општи избори 2014. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Странке напредне Српска обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) Странка напредна Српска прекршила је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом је утврђено да странка није у пословним књигама и финансијском извјештају евидентирала неновчане донације, нити је лицима која су странци дала прилоге издала потврде у складу са чланом 6. став (1) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.²

(1) Увидом у Преглед задужења и уплата телефонских услуга од 01.01. до 31.12.2014. године, утврђено је да су током 2014. године измирене обавезе према добављачу М:тел по основу телефонских услуга Општинског одбора СНС Источно Сарајево у износу од 1.066,44 КМ. Обавезе странке су измирили правно лице „N Trade“ д.о.о. Источно Сарајево у износу од 416,11 КМ и физичко лице у износу од 650,31 КМ.

(2) Према подацима из Прегледа задужења и уплата од 01.01. до 31.12.2014. године, утврђено је да су током 2014. године, измирене обавезе по основу телефонских услуга Градског одбора СНС Бијељина у износу од 465,13 КМ, од чега је 121,54 КМ уплатило физичко лице, а за средства у износу од 343,54 КМ је наведено да је уплату извршила странка.

² Политичке странке дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога. Овлашћено лице у политичкој странци уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун политичке странке најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате.

(3) Странка напредна Српска није у пословним књигама евидентирала неновчану донацију физичког лица по основу бесплатног кориштења пословног простора у Бијељини у вриједности од 4.000,00 КМ.

Увидом у Уговор о закупу, те Анекс I Уговора о закупу пословног простора од 01.06.2014. године и Анекс II Уговора о закупу пословног простора од 03.04.2015. године који су достављени уз примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је странка користила просторије у власништву физичког лица, те да није имала обавезу да закупнину за кориштење простора плаћа.

Странка напредна Српска је имала обавезу да у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака, неновчане донације правног лица „Н Траде“ д.о.о. Источно Сарајево и физичких лица евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину.

б) Странка напредна Српска прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да Странка напредна Српска није водила потпуне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама и да обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака—у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Увидом у пословне књиге и Биланс успјеха за период 01.01.-31.12.2014. године, утврђено је да странка у годишњем финансијском извјештају који је доставила Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, није исказала све расходе.

Странка напредна Српска је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне расходе у износу од 24.173,32 КМ, иако су према подацима из пословних књига, укупни расходи странке у 2014. години износили 31.543,98 КМ.

(2) Контролом додатне финансијске документације и пословних књига, утврђено је да странка у Годишњем обрачуну за 2014. годину није исказала све трошкове и обавезе по основу закупа, електричне енергије и телефонских услуга, што упућује да није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима.

Обзиром да није у пословним књигама евидентирала све пословне промјене, странка није ни у обрасцима 4 (укупни расходи), 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) и обрасцу 5 исказала све трошкове и обавезе, чиме је прекршила одредбе чл. 21, 22. и 24. Правилника.

- Увидом у рачун за утрошену електричну енергију у пословном простору који користи у Бањој Луци за новембар 2014. године, утврђено је да странка није у пословним књигама евидентирала, па самим тим није у финансијском извјештају ни исказала трошкове у износу од 31,11 КМ.

Према подацима са рачуна за децембар 2014. године, обавезе странке за утрошену електричну енергију на дан 31.12.2014. године износе 62,49 КМ. Странка ове обавезе није исказала у годишњем финансијском извјештају.

Странка, такође, није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа за кориштење пословног простора у Бањој Луци у укупном износу од 1.287,00 КМ. Странка напредна Српска је у обрасцу 5 исказала обавезе према добављачу

„Арагоста инвест“ д.о.о. Бања Лука у износу од 1.287,00 КМ, али у пословним књигама ове обавезе нису евидентирани.

- Прегледом годишњег финансијског извјештаја и пословних књига странке, утврђено је да странка није евидентирала трошкове телефонских услуга Општинског одбора СНС Источно Сарајево.³
Према расположивој документацији коју је доставила странка, копијама рачуна и прегледу задужења и уплата од 01.01. до 31.12.2014. године, утврђено је да су трошкови телефонских услуга овог одбора износили 1.083,23 КМ, а трошкови РТВ таксе 37,50 КМ. Такође је утврђено да су обавезе овог одбора према добављачу М:тел на дан 31.12.2014. године износиле 54,29 КМ.
 - Странка напредна Српска у пословним књигама није евидентирала трошкове закупа пословног простора који је користио Градски одбор СНС Бијељина у износу од 4.000,00 КМ.⁴ Странка, такође, није евидентирала ни трошкове електричне енергије и трошкове телефонских услуга овог одбора. Према документацији коју је доставила странка, копији рачуна и прегледа задужења и уплата од 01.01. до 31.12.2014. године, утврђено је да су трошкови телефонских услуга износили 583,30 КМ, односно обавезе према добављачу М:тел на дан 31.12.2014. године у износу од 118,17 КМ.
- (3) Странка није у пословним књигама и финансијском извјештају евидентирала неновчане донације у виду плаћених рачуна у укупном износу од 1.531,57 КМ и бесплатног кориштења пословног простора у Бијељини у износу од 4.000,00 КМ, односно исказала је укупне приходе у мањем износу у односу на остварене, чиме су прекршене одредбе члана 13. и 18. Правилника.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁵ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Странка напредна Српска је у сврху изборне кампање могла да потроши 314.048,70 КМ. Странка је у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину исказала трошкове пропаганде у износу од 7.519,10 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Странци напредна Српска да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да води евиденције о пријемљеним прилозима и издаје потврде о пријему прилога,***

³ Странка напредна Српска је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословног простора у Источном Сарајеву у укупном износу од 1.890,00 КМ.

⁴ Увидом у уговор о закупу, утврђено је да је Странка напредна Српска почев од 01.03.2014. године користила просторије у власништву физичког лица у Бијељину, уз мјесечну закупнину од 400,00 КМ.

⁵ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да успостави адекватне евиденције о приходима и расходима, односно да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Странка напредна Српска је доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину. Странка је у свом акту навела да је користила просторије у Бијељини без накнаде, те је доставила анексе на Уговор о закупу пословног простора у Бијељини од 01.06.2014. године, односно 03.04.2015. године. Такође, странка је навела да није евидентирала трошкове закупа пословног простора у Бањој Луци јер добављач није испостављао рачуне, те да нису имали сазнања о режијским трошковима општинских одбора. Странка напредна Српска је истакла да су утврђене неправилности резултат ненамјерне грешке, те да ће се се трудити да се овакве грешке више не понављају.

Служба за ревизију је размотрила примједбе странке и на основу достављене документације о кориштењу пословног простора у Бијељини, измијенила налаз ревизора, што је у форми налаза уграђено у Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину.

шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор
Сања Тошовић

шеф Службе за ревизију
mr. sc. Хасида Гушић