



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU
GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU
LABURISTIČKE STRANKE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-312/14
Sarajevo, 11. april 2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1 NALAZI	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Laburističke stranke Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Laburistička stranka Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Laburističke stranke Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Laburistička stranka Bosne i Hercegovine se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	8.362,00	17,19%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	32.326,50	66,47%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	500,00	1,03%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	57,57	0,12%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	7.386,94	15,19%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	0,00	0,00%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	48.633,01	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	48.633,01	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 50.847,73 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Laburistička stranka Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv: Laburisti BiH.

Laburistička stranka Bosne i Hercegovine upisana je u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Bihaću, rješenjem broj: 017-0-RegPO-14-000001 od 14.01.2014. godine.

Sjedište stranke je u Velikoj Kladaši, Ibrahima Mržljaka 84.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Elvira Abdić-Jelenović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Aladin Ćerimović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Laburistička stranka Bosne i Hercegovine ima sljedeću organizacionu strukturu:

-Centrala Laburističke stranke Bosne i Hercegovine.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Laburističke stranke Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Laburističke stranke Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola se obavljaju prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1 NALAZI

a) Laburistička stranka Bosne i Hercegovine prekršila je odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Laburistička stranka Bosne i Hercegovine nije vodila evidencije o prijemu dobrovoljnih priloga i nije fizičkim licima koja su dala novčane priloge u ukupnom iznosu od 510,48 KM, odnosno nenovčanu donaciju izdala potvrde u skladu sa odredbom člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Kontrolom izvoda sa deviznog računa, utvrđeno je da Laburistička stranka Bosne i Hercegovine nije u godišnjem finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama iskazala priloge dva fizička lica u ukupnom iznosu od 510,48 KM, koji su uplaćeni na devizni račun stranke, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- Pregledom je utvrđeno da Laburistička stranka Bosne i Hercegovine nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčanu donaciju fizičkog lica po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u Velikoj Kladuši², što je, takođe, suprotno odredbi člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Laburistička stranka Bosne i Hercegovine je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka imala obavezu da priloge i nenovčane donacije fizičkih lica evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu.

¹ Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj partiji uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke partije najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

² Laburistička stranka Bosne i Hercegovine je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija od 07.01.2014. godine, koristila prostorije u vlasništvu fizičkog lica, površine 146 m², bez naknade.

b) Laburistička stranka Bosne i Hercegovine prekršila je odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Laburistička stranka Bosne i Hercegovine nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno nije evidentirala sve prihode i rashode, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Stranka nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (u daljem tekstu: Pravilnik), čime su prekršene odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Stranka nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala podatke o prometu ostvarenom putem deviznog računa, koji je otvoren u UniCredit bank dd, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Prema podacima iz izvoda sa deviznog računa, tokom godine putem ovog računa je ostvaren promet ulaza u iznosu od 510,74 KM, odnosno promet izlaza u iznosu od 10,01 KM. Stanje novca na deviznom računu na dan 31.12.2014. godine iznosilo je 500,73 KM.

Stranka je putem ovog računa primila priloge dva fizička lica u ukupnom iznosu od 510,48 KM i priliv po osnovu kamate na novčana sredstva u iznosu od 0,26 KM, te je po osnovu naknada i kamata po ovom računu imala odliv sredstava u iznosu od 10,01 KM.

Obzirom da stranka nije u finansijskom izvještaju iskazala ni prihode niti rashode ostvarene putem ovog računa, prekršila je odredbe čl. 13, 14, 21. i 22. Pravilnika.

(2) Laburistička stranka Bosne i Hercegovine je u obrascu 3-c (prihodi od imovine) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala prihode od kamata u iznosu od 57,57 KM.

Uvidom u izvode sa transakcijskog računa i analitičku karticu prihoda od imovine, utvrđeno je da su na transakcijski račun uplaćena sredstva u iznosu od 56,55 KM sa paypal računa, dok sredstva u iznosu od 1,02 KM čine prihode od kamate.

Stranka je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila obrazloženje u kojem je navela da ne posjeduje dokumentaciju o paypal računu, odnosno da nema informacije o donatorima stranke koji su uplatili novčana sredstva.

Na osnovu navedenog je utvrđeno da stranka nije u poslovnim knjigama evidentirala ovaj račun, niti je pravilno evidentirala prihode, što ukazuje da nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima.

(3) Kontrolom uplata članarine, utvrđeno je da su pojedina fizička lica uplatila članarinu u većem iznosu od 12,00 KM godišnje, tj. u većem iznosu u odnosu na propisani iznos članarine. Tako su tri člana stranke uplatili članarinu u iznosu od 50,00 KM, dok su dva člana uplatila po 20,00 KM.

Članom 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da se članarinom smatra redovni novčani iznos koji član političke stranke plaća na način i pod uslovima utvrđenim njenim statutom ili drugim aktom. Stavom (2) istog člana je utvrđeno da se dobrovoljnim priložima smatraju povremene ili redovne uplate kojima fizička ili pravna lica dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.

S tim u vezi, smatramo da je politička stranka prihode od članarine trebala evidentirati u skladu sa Odlukom stranke, dok se sredstva koja su uplaćena u većem iznosu u odnosu na propisani iznos članarine smatraju prilogom, koji je stranka trebala iskazati u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja.

- (4) Uvidom u Ugovor o zakupu poslovnih prostorija od 07.01.2014. godine, utvrđeno je da je Laburistička stranka Bosne i Hercegovine koristila prostorije u vlasništvu fizičkog lica, površine 146 m², bez naknade. Uvidom u poslovne knjige i godišnji finansijski izvještaj, utvrđeno je da stranka nije evidentirala nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u Velikoj Kladuši, niti je iskazala troškove zakupa, čime je ukupne prihode i rashode iskazala u manjem iznosu u odnosu na ostvarene, što je suprotno odredbama čl. 13., 18., 21. i 22. Pravilnika.
- (5) Uvidom u poslovne knjige i račune, utvrđeno je da je stranka tokom godine izvršila isplatu po računima za gorivo u ukupnom iznosu od 1.341,98 KM, te da na isplaćena sredstva nije obračunala i platila pripadajući porez i doprinose.

Obzirom da stranka nije izvršila obračun i plaćanje poreza i doprinosa na sredstva isplaćena fizičkim licima, troškovi i obaveze po ovom osnovu nisu evidentirani u poslovnim knjigama niti iskazani u godišnjem finansijskom izvještaju, čime su prekršene odredbe člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine Laburistička stranka Bosne i Hercegovine je u svrhu izborne kampanje mogala da potroši 534.216,30 KM.

Laburistička stranka Bosne i Hercegovine je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu iskazala troškove propagande u iznosu od 21.128,68 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Laburističkoj stranci Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da vodi evidencije o prijemljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da uspostavi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske propise, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi.*

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Laburistička stranka Bosne i Hercegovine je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu. Stranka je u aktu navela da nije imala dokumentaciju o promjenama na deviznom računu, te da iz tog razloga nije evidentirala promet ostvaren na deviznom računu niti ostvarene prihode i rashode, kao i da nije znala da treba evidentirati nenovčane donacije. Stranka je osporila nalaz u kojem je navedeno da nije pravilno iskazala prihode od članarine, te nalaz u kojem je navedeno da nije obračunala porez na dohodak i doprinose na sredstva isplaćena fizičkim licima na osnovu računa za gorivo.

Laburistička stranka Bosne i Hercegovine nije dostavila korekcije izvještaja niti drugu dokumentaciju koja bi uticala na mišljenje i nalaze revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić