



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU REGIONALNOG DEMOKRATSKOG SAVEZA TUZLA

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Regionalno demokratskog saveza Tuzla za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Regionalni demokratski savez Tuzla prekršio odredbe člana 5. stav (4) i člana 12. stav (1) (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Regionalnog demokratskog saveza Tuzla za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Regionalni demokratski savez Tuzla se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos u KM	Učešće u uk. izvorima %
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	39.700,00	76,15
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od pr.lica ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	12.434,00	23,85
8.	Prihodi od propag. ( 3-g )	0,00	0,00
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>52.134,00</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Kreditno zaduženje kod banaka</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>52.134,00</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 52.507,93 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Regionalni demokratski savez Tuzla. Skraćeni naziv stranke je RDS Tuzla. Regionalni demokratski savez Tuzla je upisan u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Tuzli rješenjem broj: 032-0-Reg-13-001757 od 18.11.2013. godine.

Sjedište političke stranke je u Tuzli, ulica Druge Tuzlanske brigade br. 40.

Lice ovlašteno za zastupanje Regionalnog demokratskog saveza Tuzla je Alija Azabagić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Mirsad Karamehić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu organizacionu strukturu Regionalnog demokratskog saveza čine:

- Glavni odbor,
- Predsjedništvo RDS,
- Kantonalni odbor TK i
- Općinski odbor Tuzla.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Regionalnog demokratskog saveza Tuzla za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona BiH.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskog izvještaja Regionalnog demokratskog saveza Tuzla obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta, priloge od fizičkih lica i troškove izborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola godišnjih finansijskih izvještaja obavlja se prvi put.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

a) Na osnovu obavljenog pregleda, utvrđeno je da je **Regionalni demokratski savez Tuzla prekršio odredbe člana 5. stav (4)<sup>1</sup> Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Regionalni demokratski savez Tuzla nije vodio evidenciju o prijemu dobrovoljnih priloga, nije pravnom licu izdao potvrdu u skladu sa odredbom člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i nije sredstva od donacija prikupljena putem blagajne uplatio na svoj transakcijski račun u zakonom predviđenom roku, čime je prekršio odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Pregledom je utvrđeno da Regionalni demokratski savez Tuzla nije u poslovnim knjigama evidentirao nenovčanu donaciju pravnog lica po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u Tuzli.

Regionalni demokratski savez Tuzla je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka imao obavezu da nenovčanu donacije evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu.

(2) Kontrolom prometa blagajne Regionalnog demokratskog saveza Tuzla, utvrđeno je da su stranci uplaćene donacije fizičkih lica u iznosu od 39.700,00 KM.

Nakon kontrole izvoda sa transakcionog računa kod Intesa Sanpaolo banke broj: 1543602004946577, utvrđeno je da stranka sredstva nije uplaćivala na svoj transakcijski račun u zakonom predviđenom roku čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Takođe, sredstva prikupljena putem blagajne od primljenih donacija stranka je uplatila u manjem iznosu za 127,54 KM.

---

<sup>1</sup> Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj partiji uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke partije najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

**(b) Regionalni demokratski savez Tuzla prekršio je odredbe člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Na osnovu obavljenog pregleda, utvrđeno je da Regionalni demokratski savez Tuzla nije vodio računa o svojim prihodima i rashodima, finansijski izvještaj nije dostavio u zakonom predviđenom roku, niti je pojedine obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu popunio u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršio odredbe člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Regionalni demokratski savez Tuzla je godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu dostavio dana 10.06.2015. godine, tj. nakon zakonom predviđenog roka, čime je prekršio odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>2</sup>

(2) Uvidom u poslovne knjige stranke, utvrđeno je da stranka u okviru svojih troškova i prihoda nije evidentirala troškove zakupa, odnosno nenovčanu donaciju, a koju je ostvarila korištenjem poslovnog prostora bez naknade.<sup>3</sup>

U obrascu 3-e finansijskog izvještaja (nenovčane donacije) stranka nije iskazala prihode po osnovu zakupa poslovnog prostora bez naknade, čime je prekršila odredbe člana 13. i 18. Pravilnika.

U obrascu 4.1 finansijskog izvještaja (režijsko-administrativni i ostali troškovi) stranka nije iskazala troškove zakupa poslovnog prostora, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

**(c) Politička stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.<sup>4</sup>**

Regionalni demokratski savez Tuzla je izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave zvaničnih rezultata Opštih izbora održanih u oktobru 2014. godine dostavio dana 19.12.2014. godine, tj. nakon zakonom predviđenog roka, čime je prekršio odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> U skladu sa odredbom člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj do 31. marta naredne godine, u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13).

<sup>3</sup> Ugovor o zakupu poslovnog prostora broj: 386/13 od 04.12.2013. godine između „Giprom“ d.o.o. Tuzla i Regionalnog demokratskog saveza Tuzla na neodređeno vrijeme i bez naknade.

<sup>4</sup> Odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da su političke stranke koji su učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužne u roku trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Opće izbore 2014. godine bio je 10.12.2014. godine.

<sup>5</sup> Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako, što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine, odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH i predsjednika i potpredsjednika RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

U svrhu izborne kampanje Regionalni demokratski savez Tuzla je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao troškove izborne kampanje u iznosu od 18.520,03 KM, a prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogao je potrošiti 146.453,60 KM.

## 5.2. PREPORUKE

*Preporučuje se Regionalnom demokratskom savezu Tuzla da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da vodi evidencije o prijemljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga,*
- *da primljene donacije uplaćuje na transakcioni račun u zakonom predviđenom roku,*
- *da uspostavi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima u svojim poslovnim knjigama i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanom roku i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

### **Komentar:**

U ostavljenom roku, Regionalni demokratski savez Tuzla nije dostavio primjedbu na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove  
Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju  
Mr.sc. Hasida Gušić

Revizor  
Nevenko Andan  
Pomoćnik revizora  
Mr.sc. Goran Cicović