



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU **STRANKE PENZIONERA-UMIROVLJENIKA BIH**

Broj: 03-07-6-279/15
Sarajevo, 17. jun 2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke penzionera-umirovljenika za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Stranka penzionera-umirovljenika BiH prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 6. stav (2), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke penzionera-umirovljenika BiH za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Stranka penzionera-umirovljenika BiH se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	84.724,60	60,89%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	300,00	0,22%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	87,62	0,06%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	1,87%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	2.350,00	1,69%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	51.677,02	37,14%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	139.139,24	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	139.139,24	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 184.844,53 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Stranka penzionera-umirovljenika BiH. Skraćeni naziv stranke je SP-U BiH.

Stranka penzionera-umirovljenika BiH upisana je u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-4/02 od 23.04.2002. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Azize Šaćirbegović br. 2.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su: Mehmed Nurkanović, predsjednik, Salko Isak, zamjenik predsjednika i Ana Baltić, potpredsjednica.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Azijada Lagumdžija.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Stranka penzionera-umirovljenika BiH ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Glavni odbor,
- 9 kantonalnih odbora,
- Gradski odbor Mostar i
- 42 općinska odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke penzionera-umirovljenika BiH za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke penzionera-umirovljenika BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i reviziju godišnjih finansijskih izvještaja Stranke penzionera-umirovljenika BiH u periodu od 2005. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama političkoj stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke penzionera-umirovljenika BiH sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da poslovne knjige vodi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, odnosno da pravilno vodi evidencije o svojim приходima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1 NALAZI

a) Stranka penzionera-umirovljenika BiH je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da Stranka penzionera-umirovljenika BiH nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu akta Općine Novo Sarajevo broj: 01-49-1105/15 od 14.05.2015. godine utvrđeno je da je stranka na osnovu Odluke o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora, bez naknade, koristila poslovni prostor površine 6,8m², u vlasništvu ove općine do 11.03.2014. godine, kada je stranka vratila prostor.

- (2) Stranka penzionera-umirovljenika BiH nije izdavala potvrde fizičkim licima koja su dala priloge stranci u ukupnom iznosu od 300,00 KM. U postupku kontrole, stranka je umjesto potvrda dostavila blagajničke primitke.

Obzirom da stranka nije izdavala potvrde fizičkim licima za primljene priloge, prekršila je odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da su prilozi fizičkih lica u ukupnom iznosu od 300,00 KM uplaćeni gotovinski na blagajnu stranke. Uvidom u izvode utvrđeno je da stranka nije izvršila polog istih na transakcijski račun Centrale stranke, što je suprotno odredbama člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka penzionera-umirovljenika BiH je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka penzionera-umirovljenika BiH nije adekvatno vodila poslovne knjige, odnosno nije evidentirala sve prihode i rashode i obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu nije popunila u skladu sa Pravilnikom, čime su prekršene odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Stranka je vodila poslovne knjige samo za Glavni odbor stranke, dok za općinske odbore stranka nije vodila poslovne knjige, što je u suprotnosti sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH.

- (1) Stranka je u svojim poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala prihod od prikupljenih članarina u manjem iznosu za 1.798,50 KM, čime je prekršila odredbe člana 13. Pravilnika.

Uvidom u izvode Općinskog odbora SP-U BiH Glamoč utvrđeno je da je ovaj odbor primio sredstva po osnovu članarina, a koje je Fond PIO RS Bijeljina obustavio od penzija i vršio zbirne uplate mjesečno tokom 2014. godine, što ukupno iznosi 1.798,50 KM. Uvidom u analitičke kartice o internim odnosima između odbora unutar stranke takođe je utvrđeno da stranka ne iskazuje članarinu za navedeni općinski odbor.

- (2) Stranka penzionera-umirovljenika BiH nije obrazac 3-f finansijskog izvještaja (Prihodi iz budžeta) popunila u skladu sa odredbama člana 19. Pravilnika.

Uvidom u akt Općine Breza utvrđeno je da je ova općina dana 05.05.2014. godine na transakcijski račun OO SP-U BiH Breza uplatila budžetska sredstva u iznosu od 1.000,00 KM, dok je stranka u finansijskom izvještaju iskazala prihod iz budžeta ove općine u iznosu od 500,00 KM.

Takođe, stranka je u finansijskom izvještaju iskazala prihod iz budžeta Općine Lukavac u iznosu od 340,00 KM, dok je uvidom u izvode Općinskog odbora SP-U BiH Lukavac utvrđeno da je po navedenom osnovu uplaćeno 300,00 KM.

Stranka je pogrešnim prijavljivanjem prihoda iz budžeta Općine Breza iskazala prihode iz budžeta u manjem iznosu za 500,00 KM, dok je za Općinu Lukavac iskazala prihode iz budžeta u većem iznosu za 40,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.

- (3) Stranka u obrascima 4.1 (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) godišnjeg finansijskog izvještaja nije adekvatno iskazala troškove zakupa, što ukazuje na činjenicu da stranka ne vodi potpune evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 21. i člana 22. Pravilnika.

Stranka nije iskazala troškove zakupa poslovnog prostora za OO Centar, te za OO Ilijaš u iznosu od 50,00 KM, dok je za OO Travnik troškove zakupa iskazala u manjem iznosu za 1.300,00 KM.

Uvidom u finansijski izvještaj u obrascu 5.2 (Ostale obaveze), utvrđeno je da stranka nije iskazala obaveze prema Gradu Bihać u iznosu od 191,70 KM, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

- Uvidom u poslovne knjige stranke utvrđeno je da je stranka evidentirala troškove takse u iznosu od 14.000,00 KM. Obzirom da je Centralna izborna komisija BiH izvršila povrat takse u iznosu od 10.000,00 KM, stranka je ostvarila trošak po osnovu takse u iznosu od 4.000,00 KM.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Stranka penzionera-umirovljenika BiH je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 206.434,37 KM.

Stranka penzionera-umirovljenika BiH je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove propagande u iznosu 17.758,79 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci penzionera-umirovljenika BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da prijavljuje priloge, te da za iste izdaje potvrde o primljenim priložima,*
- *da priloge prima isključivo na račun centrale stranke,*
- *da uspostavi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima u svojim poslovnim knjigama kao i da poslovne knjige za svoje opštinske odbore vodi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

Stranka penzionera-umirovljenika BiH nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić

¹ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.