



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU SOCIJALDEMOKRATSKE UNIJE BIH

Broj: 03-07-6-278/15
Sarajevo, 12.05.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije BiH za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Socijaldemokratska unija BiH prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 6. stav (2), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije BiH za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratska unija BiH finansirala se iz sljedećih izvora:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica (3-a)	14.761,00	7,98%
3	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta (3-f)	170.173,89	92,02%
8	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00%
9	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi	184.934,89	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	184.934,89	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 198.811,42 KM.¹

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Socijaldemokratska unija BiH. Skraćeni naziv stranke: SDU BIH.

Socijaldemokratska unija BiH upisana je u registar političkih organizacija kod Kantonalnog suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-9/02 od 20.12.2002. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, Soukbnar 7.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Nermin Pećanac, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Ramiz Kadrić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Socijaldemokratske unije BiH čine:

- Centrala SDU BiH,
- 2 kantonalna odbora,
- Odbor Brčko Distrikt i
- 14 općinskih odbora.

¹ Stranka je uz očitovanje dana 22.04.2016. godine dostavila ispravljene obrasce 3 (Izvori finansiranja) i 4 (Ukupni rashodi) finansijskog izvještaja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Socijaldemokratske unije BiH za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju izvršila je pregled i reviziju finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije BiH u periodu od 2005. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu, odnosno izvještaji o reviziji sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije BiH sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da za primljene priloge izdaje potvrde, da priloge fizičkih lica uplaćuje isključivo na transakcijski račun centrale stranke, da poslovne knjige vodi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno da vodi tačne i potpune evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Takođe je preporučeno da prihode i rashode priznaje u momentu njihovog nastanka, a ne u momentu naplate ili plaćanja, da poslovanje blagajne uredi na način da se razgraniče dužnosti odobravanja isplate, evidentiranja i isplate gotovine, odnosno da evidentiranje isplata iz blagajne u poslovnim knjigama vrši na osnovu ispravne dokumentacije i da u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziju Federacije Bosne i Hercegovine izvrši popis imovine i obaveza, i provede odgovarajuća knjiženja.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Socijaldemokratska unija BiH nije ispoštovala ranije date preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Socijaldemokratska unija BiH prekršila je odredbu člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

Uvidom u okvirni finansijski plan stranke, odnosno Plan troškova za 2014. godinu, utvrđeno je da stranka nije planirala novčana sredstva za naknade vijećnika u Općini Hadžići.

² Prema odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) navedenog Zakona stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Na osnovu akta broj: 04-49-1965-1/15 od 27.11.2015. godine, utvrđeno je da su sredstva iz budžeta Općine Hadžići za 2014. godinu namijenjena za Socijaldemokratsku uniju BiH u iznosu od 4.349,87 KM, isplaćena na privatni račun Sadiković Elmira i transakcijski račun broj 1613000056823916 na ime Pandžić-Čičko Amile.

Obzirom da je stranka koristila budžetska sredstva van utvrđenog plana, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Socijaldemokratska unija BiH je u finansijskom izvještaju za 2014. godinu iskazala priloge fizičkih lica u iznosu od 14.761,00KM.³

Obzirom da su samo prilozi centrale stranke u iznosu od 714,00 KM uplaćeni na transakcijski račun centrale, dok su prilozi nižih organizacionih dijelova stranke uplaćeni putem blagajne i na transakcijske račune nižih organizacionih dijelova, odnosno nisu uplaćeni na transakcijske račune Centrale, stranka je prekršila odredbe člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u poslovne knjige stranke utvrđeno je da stranka nije evidentirala sve troškove i prihode u svojim poslovnim knjigama te da godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Stranka za OO SDU BiH Centar Sarajevo nije obračunala i platila, a u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa na sredstva isplaćena fizičkim licima u iznosu od 1.140,00 KM koja imaju karakter ličnih primanja. Navedena sredstva su isplaćena gotovinski, putem blagajne, pozivajući se na troškove, odnosno isplate posmatračima.

OO SDU BiH Stari Grad je putem blagajne izvršio isplatu za troškove prevoza na sjednicu predsjedništva SDU BiH Senadu Brajčiću u iznosu od 100,00 KM.

Takođe, OO SDU BiH Bihać je gotovinski, putem blagajne, za troškove prevoza fizičkim licima isplatio 1.455,00 KM.⁴

Obzirom da je politička stranka isplatila sredstva fizičkim licima koja nisu zaposlena u stranci, te da navedene isplate imaju karakter ličnih primanja, stranka je u skladu sa poreznim propisima⁵ bila obavezna obračunati porez i doprinose na iznos od 2.695,00 KM, te po tom osnovu iskazati trošak u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

- (2) Socijaldemokratska unija BiH je u obrascu 3-f finansijskog izvještaja (Prihodi iz budžeta) iskazala prihode iz budžeta u manjem iznosu za 4.815,78KM, čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.

³ Centrala u iznosu od 714,00 KM, KO Sarajevo u iznosu od 57,00 KM, OO Novo Sarajevo u iznosu od 7.010,00 KM i KO USK-Bihać u iznosu od 6.980,00 KM.

⁴ Kontrolom blagajničke dokumentacije OO SDU BiH Bihać, utvrđeno je da je stranka izvršila isplatu troškova na osnovu nepotpune i neodgovarajuće dokumentacije.

⁵ Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10, 44/11, 07/13 i 65/13) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13 i 90/13)

- Uvidom u akt Općine Ilijaš utvrđeno je da je općina stranci isplatila budžetska sredstva u iznosu od 491,00 KM za 2014. godinu, od čega je 381,34 KM uplatila na račun stranke, a iznos od 109,66 KM je obustavila za troškove električne energije koje stranka nije iskazala u okviru svojih troškova.
 - Uvidom u akt Općine Hadžići utvrđeno je da je općina stranci isplatila budžetska sredstva u iznosu od 9.495,75 KM, dok je stranka u obrascu 3-f iskazala prihod iz budžeta općine u iznosu od 5.145,88 KM.
 - Na osnovu akta Općine Kladanj utvrđeno je da stranka nije iskazala prihod iz budžeta ove Općine u iznosu od 356,25 KM.
- (3) Stranka u obrascima 4.1 (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) godišnjeg finansijskog izvještaja nije adekvatno iskazala troškove zakupa i troškove električne energije, što ukazuje na činjenicu da stranka ne vodi potpune evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 21. i člana 22. Pravilnika.

Stranka nije iskazala troškove električne energije OO Ilijaš u iznosu od 109,66 KM, dok za sljedeće općinske odbore nije iskazala troškove zakupa poslovnih prostora: Vogošća u iznosu od 2.808,00 KM i Hadžići u iznosu od 1.200,00 KM. Stranka je troškove zakupa poslovnog prostora koji je koristio Općinski odbor Bihać iskazala u manjem iznosu za 55,73 KM.

Obzirom da stranka nije iskazala troškove zakupa, tako nije iskazala ni obaveze po istom osnovu u obrascu 5.2 (Ostale obaveze), čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da stranka ne vodi adekvatno svoje poslovne knjige, odnosno troškove knjiži u momentu plaćanja, te s toga ne iskazuje ni obaveze prema dobavljačima.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁶ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Socijaldemokratska unija BiH je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 983.993,65 KM. Socijaldemokratska unija BiH je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove propagande u iznosu 43.226,83 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Socijaldemokratskoj uniji BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da svoja sredstva ne koristi van utvrđenog plana troškova novčanih sredstava,***
- ***da priloge prima isključivo na račun centrale stranke,***
- ***da vodi adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima,***

⁶ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.*

KOMENTAR:

Socijaldemokratska unija BiH je u ostavljenom roku dostavila očitovanje na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Uz očitovanje stranka je dostavila dokumentovane dokaze i ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja koje je Služba za reviziju uvažila i u skladu sa dostavljenim izvršila korekciju nalaza.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić