



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU STRANKE DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI

Broj: 03-07-6-313/15  
Sarajevo, 08.07.2016. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI .....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled finansijskih izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2014. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Stranka demokratske aktivnosti prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2014. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Stranka demokratske aktivnosti se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	0,00	0,00%
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	22.308,32	7,77%
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	17.950,00	6,25%
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica ( 3-d )	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00%
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	246.729,11	85,97%
8.	Prihodi od propag. ( 3-g )	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	20,76	0,01%
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-9)</b>	<b>287.008,19</b>	<b>100,00%</b>
<b>II</b>	<b>Kreditno zaduženje kod banaka</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>287.008,19</b>	<b>100,00%</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 283.569,47 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Stranka demokratske aktivnosti. Skraćeni naziv stranke je A-SDA.

Stranka demokratske aktivnosti upisana je u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Bihaću, rješenjem broj: 017-0-RegPo-08-000002 od 08.02.2008. godine.

Sjedište stanke je u Cazinu, Cazinskih brigada bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Nermin Ogršević, predsjednik.<sup>1</sup>

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Dr. sc Muhamed Alić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Stranka demokratske aktivnosti čine:

- Centrala A-SDA u Cazinu i Tuzli,
- Kantonalni odbor A-SDA Unsko-Sanskog kantona i

<sup>1</sup> Rješenjem Općinskog suda u Bihaću broj: 017-0-RegPO-14-000002 od 26.02.2014.godine upisana je promjena lica ovlaštenog za zastupanje stranke. Nakon izmjene u sudskom registru ovlašteno lice za zastupanje Stranke demokratske aktivnosti je Ogršević Nermin.

- 24 niža organizaciona dijela.

### **3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA**

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Stranke demokratske aktivnosti za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, te finansiranje izborne kampanje u skladu sa odredbama Izbornog zakona BiH.

### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Služba za reviziju izvršila je reviziju i pregled finansijskih izvještaja Stranke demokratske aktivnosti u periodu od 2005. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da vodi potpune evidencije o priložima, da poslovne knjige vodi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno da vodi tačne i potpune evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti nije ispoštovala sve ranije date preporuke revizije.

### **5. NALAZI I PREPORUKE**

#### **5.1. NALAZI**

##### **a) Stranka demokratske aktivnosti prekršila je odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>2</sup>**

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da Stranka demokratske aktivnosti nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora, čime su prekršene odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

---

<sup>2</sup> Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj partiji uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke partije najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

- Uvidom u akt Općina Bosanska Krupa broj: 01/V-058/15 od 18.05.2015. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor Stranke demokratske aktivnosti Bosanska Krupa koristio poslovni prostor, površine 22,10 m<sup>2</sup>, u vlasništvu Općine Bosanska Krupa, bez plaćanja zakupnine.
- Prema podacima koje je dostavila Općina Ključ, prostorije koje koristi Stranka demokratske aktivnosti su u vlasništvu ove općine i dodijeljene su Udruženju građana „Ključki biseri“ iz Ključa na upravljanje.<sup>3</sup> Općinski odbor stranke u Ključu je na osnovu Ugovora o korištenju prostora II diletacije Doma kulture sa Udruženjem građana „Ključki biseri“ iz Ključa, koristio prostorije Doma kulture, površine 18,60 m<sup>2</sup>, bez naknade.

Stranka demokratske aktivnosti je korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina bez plaćanja zakupnine, ostvarila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu.

**b) Stranka demokratske aktivnosti prekršila je odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila tačne i pravovremene evidencije o rashodima i u finansijskom izvještaju nije pravilno iskazala podatke o rashodima, čime je prekršila odredbe člana 21. i člana 22. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljnjem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka

- (1) Uvidom u poslovne knjige stranke, utvrđeno je da stranka u okviru svojih troškova i prihoda nije evidentirala troškove zakupa poslovnih prostora, niti nenovčane donacije općina Bosanska Krupa i Ključ koje je ostvarila korištenjem poslovnih prostora bez naknade. Stranka ove troškove i nenovčane donacije nije iskazala ni u godišnjem finansijskom izvještaju, čime je prekršila odredbe čl. 13, 18, 21. i 22. Pravilnika.

Takođe je utvrđeno da stranka nije u poslovnim knjigama za 2014. godinu evidentirala niti u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove i obaveze po osnovu poreza i doprinosa na sredstva isplaćena fizičkim licima koja imaju karakter ličnih primanja.

Stranka je izvršila obračun i plaćanje poreza i doprinosa na navedene isplate dana 16.06.2016. godine, o čemu je obavijestila Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine.

- (2) Pregledom i kontrolom poslovnih knjiga i obrazaca 4-1 godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove zakupa poslovnih prostorija koje je koristila u Živinicama, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

Prema podacima koje je dostavila Općina Živinice, utvrđeno je da je Stranka demokratske aktivnosti koristila prostorije u vlasništvu ove općine, površine 22,12 m<sup>2</sup>. Mjesečna zakupnina za ove prostorije iznosila je 66,40 KM, odnosno 796,80 KM za 2014. godinu.

- (3) Stranka demokratske aktivnosti nije u obrascu 5 (obaveze političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja pravilno iskazala obaveze na dan 31.12.2014. godine, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

Stranka u obrascu 5 nije iskazala obaveze po osnovu zakupa prema Općini Živinice koje su prema podacima Općine Živinice<sup>4</sup> na dan 31.12.2014. godine iznosile 2.833,96 KM.

<sup>3</sup> Akt Općine Ključ broj: 06-49-990/15 od 12.05.2015. godine.

<sup>4</sup> Tabela pregled Službe za budžet i finansije Općine Živinice, akt broj: 03-14-2778/15 od 08.05.2015. godine.

### **Troškovi predizborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>5</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Stranka demokratske aktivnosti je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši sredstva u iznosu od 1.004.856,60 KM.

Stranka demokratske aktivnosti je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove izborne kampanje u iznosu 47.961,88 KM.

### **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Stranci demokratske aktivnosti da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da vodi evidencije o primljenim priložima,*
- *da vodi tačne evidencije o svojim rahodima i obavezama i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

### **KOMENTAR**

U ostavljenom roku, Stranka demokratske aktivnosti nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić

---

<sup>5</sup> Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.