



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ОПШТИ ИЗБОРИ 2014. ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-317/15
Сарајево, 17.06.2016. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ.....	5
Предмет ревизије.....	5
Циљ ревизије.....	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ.....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила ревизију годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо извршили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Ревизијом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Партија демократског прогреса прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 6. став (2), члана 11. и члана 12. став (1), став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Партија демократског прогреса у 2014. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила ревизију годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Партија демократског прогреса се финансира из следећих извора¹:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Учешће у изворима финансирања (%)
1.	Чланарина	13.050,00	1,93%
2.	Прилози физичких лица (3-а)	27.449,87	4,07%
3.	Прилози правних лица (3-б)	2.950,00	0,44%
4.	Приходи од имовине (3-ц)	1,41	0,00%
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6.	Приходи од поклона (3-е)	3.266,05	0,48%
7.	Приходи из буџета (3-ф)	617.492,72	91,45%
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00%
9.	Остали приходи	10.981,00	1,63%
I	Укупни приходи (1-9)	675.191,05	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (I+II)	675.191,05	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија демократског прогреса је остварила расходе у износу од 865.980,81 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке је ПДП.

Партија демократског прогреса Републике Српске уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-6/99 од 01.10.1999. године. Рјешењем број: Рп-14/02 од 27.09.2007. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и промијењен је назив и сједиште политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. I Крајишког корпуса 130.

Лице овлаштено за заступање странке је Младен Иванић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2014. годину је Рада Станић.

¹ Подаци из исправљеног обрасца 3 (извори финансирања) годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину који је достављен дана 10.06.2016. године.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бања Лука и
- 59 општинских одбора.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса за 2014. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године и то сљедећих организационих дијелова политичке странке:

- Главног одбора Партије демократског прогреса Бања Лука,
- Градског одбора Партије демократског прогреса Бања Лука и
- Општинског одбора Партије демократског прогреса Котор Варош.

Циљ ревизије је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогући да изрази мишљење о томе да ли је Партија демократског прогреса у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком приходе из буџета и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију финансирања политичких странака обавила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Партије демократског прогреса у периоду од 2004. до 2013. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о пријемљеним прилозима, да се не финансира из извора који су забрањени овим законом, да води потпуне евиденције о расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Такође је препоручено да поштује и друге прописе, превасходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови и да пословање благајне уреди на начин да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине, односно да евидентирање исплата из благајне у пословним књигама врши на основу исправне документације.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса није испоштовала раније дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Партија демократског прогреса прекршила је одредбу члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.²

Ревизијом је утврђено да Партија демократског прогреса није у пословним књигама евидентирала неновчане донације по основу бесплатног кориштења пословних простора, чиме су прекршене одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Према подацима које је доставила Општина Билећа, утврђено је да је Партија демократског прогреса користила просторије у власништву Општине Билећа, без накнаде.
- Партија демократског прогреса је користила без накнаде пословни простор површине 13,68 м², који је у власништву Општина Сребреница.³

Партија демократског прогреса је кориштењем пословних простора у власништву општина, без плаћања накнаде, примила неновчане донације, које је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину.

б) Партија демократског прогреса прекршила је одредбу члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

Ревизијом је утврђено да су прилози физичких лица у укупном износу од 14.449,87 КМ и правних лица у укупном износу од 10.450,00 КМ уплаћени на трансакцијске рачуне нижих организационих дијелова странке, односно нису уплаћени на трансакцијске рачуне Главног одбора странке, што је супротно одредбама члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

Наиме, Партија демократског прогреса је у 2014. години примила прилоге физичких лица у укупном износу од 27.449,87 КМ и прилоге правних лица у укупном износу од 10.450,00 КМ. Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Главног одбора странке, утврђено је да су на овај трансакцијски рачун уплаћени само прилози физичких лица у износу од 13.000,00 КМ.

в) Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављене ревизије годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Партија демократског прогреса није правилно евидентирала приходе, расходе и обавезе у пословним књигама и није обрасце годишњег финансијског извјештаја попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

² Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога. Овлашћено лице у политичкој партији уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун политичке партије најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате.

³ Допис Општине Сребреница број: 01-014-229/15 од 19.05.2015. године.

(1) Увидом у пословне књиге странке, утврђено је да странка у оквиру својих трошкова и прихода није евидентирала трошкове закупа пословних простора и моторних возила, нити неновчане донације правних и физичких лица које је остварила кориштењем пословних простора и моторних возила без накнаде. Странка трошкове закупа није исказала ни у годишњем финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

(2) Контролом додатне финансијске документације, утврђено је да је Партија демократског прогреса у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословног простора који је користио Општински одбор Србац у мањем износу за 600,00 КМ у односу на уговорену цијену закупа, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника. Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала ни обавезу према закуподавцу, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

d) Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 12. став (2) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.⁴

Партија демократског прогреса је извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана објаве званичних резултата Општинских избора одржаних у октобру 2014. године, доставила Централној изборној комисији Босне и Херцеговине дана 22.12.2014. године, тј. након законом прописаног рока, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (2) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁵ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Партија демократског прогреса је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 623.482,50 КМ. Партија демократског прогреса је у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину исказала трошкове пропаганде у износу од 459.288,48 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о пријемљеним прилозима,*

⁴ Одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине прописано је да су политичке странке који су учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужне у року тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Опште изборе 2014. године био је 10.12.2014. године.

⁵ Члан 15.10 став (2) Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да, у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољне прилоге прима на трансакцијске рачуне Главног одбора,*
- *да води потпуне евиденције о приходима и расходима, и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у роковима прописаним законом и попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Партија демократског прогреса је доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године. Странка је доставила и исправљене обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, чиме је дјелимично отклонила недостатке утврђене у Прелиминарном извјештају. Дана 08.06.2016. године, Партија демократског прогреса је извршила поврат донације правном лицу „Илић трговина“ д.о.о. Зворник у укупном износу од 7.500,00 КМ коју је супротно одредбама члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака у току 2014. године примио Општински одбор ПДП Бијељина.

Партија демократског прогреса је оспорила налаз којим је утврђено кршење одредбе члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака и истакла да су сви трансакцијски рачуни странке централизовани и да су књиговодствено евидентирани у пословним књигама Главног одбора, те да изборне јединице не могу самостално располагати нити одлучивати о приливу и одливу средстава са ових рачуна. Такође је навела да су све промјене морале пратити одобрење централе странке. Имајући у виду одредбе члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака којим је прописано да се прилози уплаћују на трансакцијске рачуне централе странке, а да су прилози уплаћени на трансакцијске рачуне нижих организационих одбора странке који су донаторима и издавали потврде о пријему прилога, Служба за ревизију није уважила ову примједбу странке.

Служба за ревизију је уважила све аргументоване примједбе странке, те је кориговала налазе ревизије.

Шеф одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Помоћник ревизора

Анела Бурџовић-Капић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић