



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI
GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU I POSTIZBORNOG
FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA - OPĆI IZBORI 2014. GODINE
NARODNE STRANKE RADOM ZA BOLJITAK

Broj: 03-07-6-323/15
Sarajevo, 12.07.2016. godine

S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Narodne stranke Radom za boljitak za 2014. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo izvršili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garanciju da je stranka postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Narodna stranka Radom za boljitak prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 11., člana 12. stav (1), i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Narodna stranka Radom za boljitak u 2014. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Narodne stranke Radom za boljitak za 2014. godinu, i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Narodna stranka Radom za boljitak se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	1.926,00	0,25
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	55.989,00	7,11
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	3.774,95	0,48
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	8.460,00	1,07
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	717.413,18	91,09
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-9)	787.563,13	100,00
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	787.563,13	100,00

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Narodna stranka Radom za boljitak je ostvarila rashode u ukupnom iznosu od 615.552,79 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Narodna stranka Radom za boljitak. Skraćeni naziv je: Za boljitak.

Stranka je registrovana kod Kantonalnog Suda u Sarajevu, rješenjem broj: R 30/01 i dopunom rješenja broj: R-I-8/04 i R-I-5/05 od 28.06.2005. godine, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Kranjčevićeva broj 41. Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-11-000003 od dana 03.06.2011. godine i rješenjem Općinskog suda u Širokom Brijegu broj: 064-0-F1-15-000001 od dana 30.12.2015. godine upisana je promjena adrese sjedišta stranke.

Sjedište stranke je u Širokom Brijegu, ulica Dr. Ive Pilara br.5.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Mladen Ivanković-Lijanović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja stranke za 2014. godinu je Ante Jurilj.¹

¹ Narodna stranka Radom za boljitak je aktom broj: ZB-02-00-005/16 od 15.01.2016. godine, obavijestila Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o promjeni ovlaštene osoba za podnošenje finansijskih izvještaja. Za podnošenje

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Narodne stranke Radom za boljitak čine:

- Središnji ured,
- 10 kantonalnih odbora,
- 6 regionalnih odbora,
- Gradski odbor Mostar,
- Odbor Brčko Distrikt i
- 121 općinski odbor.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Narodne stranke Radom za boljitak za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine, i to sljedećih organizacionih dijelova političke stranke:

- Središnjeg ureda Narodne stranke Radom za boljitak,
- Kantonalnog odbora Narodne stranke Radom za boljitak Zeničko-Dobojskog kantona i
- Kantonalnog odbora Narodne stranke Radom za boljitak Srednjo-Bosanskog kantona.

Cilj revizije je da se na osnovu provedenih revizijskih procedura pribave revizijski dokazi, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Narodna stranka Radom za boljitak u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

Obim revizije finansijskih izvještaja Narodne stranke Radom za boljitak obuhvata kontrolu finansijske dokumentacije i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je obavila reviziju i pregled finansijskih izvještaja Narodne stranke Radom za boljitak u periodu od 2005. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama političkoj stranci.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, izdat je izvještaj o reviziji sa nalazima revizije i preporukama stranci da prijavljuje sve priloge koje je ostvarila, da poslovne knjige vodi u skladu sa zakonskim propisima, odnosno da vodi adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Narodna stranka Radom za boljitak nije ispoštovala sve date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Narodna stranka Radom za boljitak prekršila je odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

(1) Narodna stranka Radom za boljitak nije licima koja su davala članarine stranci izdavala potvrde u skladu sa odredbom člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i nije uplatila primljene članarine putem blagajne na transakcijski račun stranke, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka

Kontrolom blagajne je utvrđeno da je stranci u gotovini uplaćena članarina u ukupnom iznosu od 621,00 KM. Uvidom u izvode sa transakcijskog računa, utvrđeno je da stranka navedena sredstva nije uplatila na transakcijski račun stranke.

(2) Stranka nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Uvidom u Odluku Općinskog vijeća Zavidovići o dodijeli na korištenje poslovnih prostorija bez naknade³, utvrđeno je da je Općinski odbor Narodne stranke Radom za boljitak Zavidovići koristio poslovni prostor u vlasništvu Općine Zavidovići, površine 22,87 m², bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor Narodne stranke Radom za boljitak Jablanica je na osnovu Odluke o dodijeli na korištenje poslovnih prostorija bez naknade⁴, koristio poslovni prostor Općine Jablanica, površine 13,75 m², bez naknade.

Narodna stranka Radom za boljitak je korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina bez plaćanja zakupnine, ostvarila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljene revizije, utvrđeno je da Narodna stranka Radom za boljitak nije uspostavila potpune i tačne evidencije o svojim rashodima i obavezama i nije finansijski izvještaj podnijela u formi koju je propisala Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik.

Tokom obavljanja revizije od stranke su zatraženi izvodi otvorenih stavki za pojedine obaveze, te je utvrđeno da stranka nije vršila usklađivanje svojih obaveza na dan 31.12.2014. godine, što je bila dužna po osnovu Zakona o računovodstvu i revizije Federacije BiH.⁵

² Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj partiji uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke partije najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

³ Odluka Općinskog vijeća Općine Zavidovići broj: 01-23-951/13 od 29.03.2013. godine. Akt Općine Zavidovići broj: 01/1-49-26-50/15 od 07.05.2015. godine.

⁴ Odluka Općinskog vijeća Općine Jablanica broj: 02-02-535-3/13-VI od 28.03.2013. godine. Akt Općine Jablanica broj: 01-25-4-1209/15 od 12.05.2015. godine.

⁵ Član 28. Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj 83/09).

Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila tačne i pravovremene evidencije o rashodima, odnosno da je troškove evidentirala u momentu plaćanja obaveze, što za rezultat ima pogrešno iskazane troškove i obaveze u poslovnim knjigama i obrascima 4 (ukupni rashodi političke stranke) i 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 21. i člana 22. Pravilnika.

Općinski odbor stranke Maglaj je na osnovu Ugovora o zakupu sa Udruženjem antifašista i boraca narodnooslobodilačkog rata općine Maglaj⁶, koristio poslovni prostor uz ugovorenu cijenu mjesečnog zakupa od 180,00 KM, odnosno zakupnina za deset mjeseci 2014. godine iznosila je 1.800,00 KM.⁷ Stranka je troškove zakupa evidentirala u poslovnim knjigama i iskazala u finansijskom izvještaju u iznosu od 450,00 KM, koliko je i platila, što je za 1.350,00 KM manje u odnosu na ugovorenu cijenu zakupa. Stranka, takođe, nije u obrascu 5 iskazala obaveze prema zakupodavcu na dan 31.12.2014. godine, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

c) Bez kvalifikovanja revizijskog mišljenja, skrećemo pažnju na izmirivanje obaveza stranke putem ugovora o cesijama i ugovora o preuzimanju duga.

Kontrolom dokumentacije Narodne stranke Radom za boljitak za 2014. godinu, utvrđeno je da je stranka obaveze u iznosu od 68.155,31 KM izmirila na osnovu ugovora o cesijama i preuzimanju duga. Uvidom u ugovore o preuzimanju duga, utvrđeno je da su obaveze stranke izmirene na osnovu ugovora o preuzimanju duga sa pravnim licem „Kora-Fin“ Široki Brijeg u iznosu od 17.376,86 KM i ugovora o preuzimanju duga sa pravnim licem „JN Junita“ Široki Brijeg u iznosu od 17.687,00 KM, što ukupno iznosi 35.063,86 KM.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁸ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Narodna stranka Radom za boljitak je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.624.703,00 KM.

Narodna stranka Radom za boljitak u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala je troškove izborne kampanje u iznosu 200.099,33 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Narodnoj stranci Radom za boljitak da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da članarine i donacije prikupljene putem blagajne uplaćuje na transakcijski račun stranke u roku od 10 dana i za iste izdaje potvrde o prijemu,***
- ***da vodi evidencije o primljenim donacijama,***
- ***da poslovne knjige vodi u skladu sa zakonskim propisima, odnosno da vodi adekvatne evidencije o svojim rashodima i obavezama i***
- ***da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.***

⁶ Ugovor broj: 01-17/13 sklopljen dana 27.03.2013. godine na neodređeno vrijeme sa Aneksom ugovora broj: 01-32/13 od 20.05.2013. godine.

⁷ Ugovor je raskinut 31.10.2014. godine.

⁸ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

KOMENTAR

U ostavljenom roku stranka je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja - Opći izbori 2014. godine. Služba za reviziju je uvažila sve argumentovane primjedbe i ugradila u konačni izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.

Zahvaljujemo se ovlaštenoj osobi za finansijske izvještaje, na korektnoj saradnji tokom obavljanja revizije finansijskih izvještaja.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Pomoćnik revizora

Mr. sc. Goran Cicović

šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić