



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА- ОПШТИ ИЗБОРИ 2014. ГОДИНЕ САВЕЗ НЕЗАВИСНИХ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТА

Број: 03-07-6-350/15
Сарајево, 08.07.2016. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед финансијских извјештаја Савеза независних социјалдемократа за 2014. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо извршили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Ревизијом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Савез независних социјалдемократа прекршио одредбе члана 5. став (4), члана 11., члана 12. став (1), и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Савез независних социјалдемократа у 2014. години поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја Савеза независних социјалдемократа за 2014. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез независних социјалдемократа се финансирао из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Учешће у изворима финансирања (%)
1.	Чланарина	347.124,29	12,82%
2.	Прилози физичких лица (3-а)	280.201,13	10,35%
3.	Прилози правних лица (3-б)	12.300,00	0,45%
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,11	0,00%
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6.	Приходи од поклона (3-е)	1.050,00	0,04%
7.	Приходи из буџета (3-ф)	2.047.324,03	75,61%
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00%
9.	Остали приходи	19.840,06	0,73%
I	Укупни приходи (1-9)¹	2.707.839,62	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (I+II)	2.707.839,62	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез независних социјалдемократа је остварио расходе у укупном износу од 3.113.019,46 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Савез независних социјалдемократа. Скраћени назив странке: СНСД.

Савез независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик уписан је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-9/02 од 13.05.2002. године. Рјешењем број: Рп-9/02 од 24.11.2011. године уписана је промјена статута, а рјешењем број: Рп-9/02 од 30.06.2015. године уписана је промјена новог статута и скраћеног назива странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Петра Кочића 5.

¹ Подаци из коригованог обрасца 3. (извори финансирања) од 24.06.2016. године, који је странка доставила дана 04.07.2016. године.

Лица овлаштена за заступање странке су: Милорад Додик, предсједник, Велимир Кунић, Игор Радојичић, Нада Тешановић, Радован Вишковић и Никола Шпирић, потпредсједници, Небојша Радмановић, предсједник ИО ГО и Рајко Васић, извршни секретар ГО.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2014. годину је Зорица Михајлова.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Савез независних социјалдемократа има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор,
- 5 градских одбора,
- 77 општински одбора и
- Млади социјалдемократи БиХ (МСД БиХ).

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Савеза независних социјалдемократа за 2014. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године и то сљедећих организационих дијелова политичке странке:

- Главни одбор СНСД Бања Лука,
- Градски одбор СНСД Бања Лука и
- Општински одбор СНСД Гацко.

Циљ ревизије је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогућити да изрази мишљење о томе да ли је Савез независних социјалдемократа у извјештајном периоду поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ.

Обим ревизије финансијских извјештаја Савеза независних социјалдемократа обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе од поклона и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Ревизија и преглед финансијских извјештаја Савеза независних социјалдемократа вршени су у периоду од 2004. до 2013. године, након којих су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа за 2013. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Савеза независних социјалдемократа са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о пријемљеним прилозима, да се не финансира из извора који су забрањени овим Законом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима, и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, као и да поштује и друге прописе, превасходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину, утврђено је да Савез независних социјалдемократа није испоштовао раније дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Савез независних социјалдемократа прекршио је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Савез независних социјалдемократа је кориштењем пословних простора у власништву општина без плаћања закупнине, остварио неновчане донације, коју је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имао обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину.

- Увидом у Одлуку о додијели на кориштење пословних просторија без накнаде², утврђено је да је Општински одбор странке Кључ користио пословни простор површине 14,31м² Општине Кључ, без плаћања закупнине.
- Општински одбор странке у Сребреници је на основу Одлуке Начелника општине без плаћања закупнине³, користио пословни простор површине 14,38 м².
- Општински одбор странке Невесиње је на основу Одлуке о додијели пословних просторе и висини накнаде⁴, користио пословни простор површине 10,00 м², такође без накнаде.

б) Савез независних социјалдемократа прекршио је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављене ревизије годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Савез независних социјалдемократа није успоставио потпуне и тачне евиденције о својим приходима и обавезама, нити је годишњи финансијски извјештај попунио у складу са одредбама Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Савез независних социјалдемократа није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају правилно исказао приходе из буџета, чиме је прекршио одредбе члана 13 и 19. Правилника

- Служба за ревизију је утврдила да је Савез независних социјалдемократа у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказао приходе из буџета Општине Котор Варош у мањем износу за 1.326,50 КМ.
Савез независних социјалдемократа је у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) исказао приходе из буџета Општине Котор Варош у износу за 3.931,18 КМ. Према подацима које је доставила Општина Котор Варош⁵, утврђено је да је ова општина из буџетских средстава намјењених за финансирање странке платила рачун добављачу СУР „Руски Цар“ број: 29-03/2014. године од 19.03.2014. године у износу од 1.326,50 КМ на име ресторанских услуга поводом 8. Марта.
Странка, такође, наведени рачун није евидентирала у својим пословним књигама у оквиру трошкова репрезентације нити је исте исказала у обрасцу 4 (укупни расходи) и 4-1 (режијско-административни и остали трошкови).

² Акт Општине Кључ број: 06-49-990/15 од 12.05.2015. године. Уговор о кориштењу простора Дома културе од 01.07.2002. године.

³ Акт Општине Сребреница број: 01-014-229/15 од 19.05.2015. године.

⁴ Одлука Општине Невесиње број: 01/013-55/12 од 26.04.2012. године.

⁵ Акт Општине Котор Варош број: 05-1-25/15-2 од 08.03.2016. године.

- Увидом у податке које је доставила Општина Љубиње, утврђено је да је из буџета ове општине Савезу независних социјалдемократа исплаћено 900,00 КМ, од чега је 486,42 КМ уплаћено на трансакцијски рачун странке. Средства у износу од 413,58 КМ су исплаћена на име трошкова електричне енергије. Странка је у својим пословним књигама и обрасцу 3-ф исказала само средства која су уплаћена на трансакцијски рачун странке. Савез независних социјалдемократа није у пословним књигама евидентирао нити у годишњем финансијском извјештају исказао трошкове електричне енергије у износу од 413,58 КМ.

Трошкови предизборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Савез независних социјалдемократа је у сврху изборне кампање могао да потроши 2.080.095,70 КМ.

Савез независних социјалдемократа у годишњем финансијском извјештају исказао је трошкове изборне кампање у износу 1.468.327,13 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу независних социјалдемократа да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима, и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

Такође се препоручује:

- *да изврши усаглашавање обавеза са добављачима и ускладу књиговодствене евиденције са стварним стањем⁷.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Савез независних социјалдемократа доставио је кориговане обрасце финансијског извјештаја у којима је извршио промјене на обрасцима 3.(извори финансирања), прилог уз образац 3., и образац 3-ф (приходи из буџета). Странка је уз примједбе такође доставила копију Уговора о отказу пословног простора за општински одбор Соколац као и копију рачуна ТП „Промет“ АД Прњавор за јануар 2014. године. Служба за ревизију је уважила

⁶ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

⁷ Странка у пословним књигама има евидентиране обавезе према добављачима старије од 10 година за које нема изводе отворених ставки и за која има сазнања да су престала са радом.

кориговане податаке са достављених образаца финансијског извјештаја и уградила у коначни извјештај. Примједба странке странке која се односе на примљена средства из буџета Општине Котор Варош и Љубиње, нису уважене из разлога што је странка дужна водити рачуна о својим средствима која прима из буџета општинских органа управе.

Захваљујемо се овлаштеном лицу за финансијске извјештаје, на коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић-Капић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић