



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE – SEFER HALILOVIĆ

Broj: 03-07-6-563/17  
Sarajevo, 29.08.2018. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 8. stav (1), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	22.559,15	4,65
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	4.215,00	0,87
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	10.000,00	2,06
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	18.245,08	3,76
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	424.493,29	87,58
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>479.512,52</b>	<b>98,92</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>5.199,49</b>	<b>1,08</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>484.712,01</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 467.004,53 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS – Sefer Halilović.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je registrovana kod Kantonalnog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-Reg-06-001437 od 28.06.2006. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, Čemaluša 6/II.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Sefer Halilović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Nalvedina Dedagić-Čengić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala BPS-SH,
- 6 regionalnih odbora,
- Gradski odbor Mostar,
- 63 općinska odbora.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović Bosne i Hercegovine u periodu od 2006.- 2015. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda finansijskog izvještaja za 2015. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora da se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

**a) Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>1</sup>.**

Stranka je dostavila Program utroška sredstava za 2016. godinu u kojem je predvidjela ukupne troškove u iznosu od 450.000,00 KM.

Uvidom u finansijski izvještaj stranke i dokumentaciju utvrđeno je da je stranka u 2016. godini ostvarila ukupne rashode u iznosu od 467.004,53 KM i time utrošila sredstva mimo utvrđenog programa u iznosu od 17.004,53 KM.

- Uvidom u poslovne knjige i finansijsku dokumentaciju stranke, utvrđeno je da su troškovi kancelarijskog materijala, štampe i stručnih publikacija, sitnog inventara i sredstava za ličnu higijenu i održavanje poslovnih prostora na nivou stranke planirani u iznosu od 6.500,00 KM, dok su navedeni troškovi u 2016. godini iznosili 14.955,16 KM.
- Stranka je troškove goriva i maziva planirala u iznosu od 20.000,00 KM, dok je ostvarila troškove goriva i maziva u iznosu od 26.988,78 KM.

---

<sup>1</sup> U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

- Na isti način stranka je troškove zakupa poslovnog prostora planirala u iznosu od 30.399,32 KM, dok su prema poslovnim knjigama troškovi zakupa poslovnog prostora iznosili 35.177,34 KM.

S obzirom da sredstva nisu utrošena u skladu sa programom utroška za 2016. godinu, stranka je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**b) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je tokom 2016. godine besplatno koristila prostorije Udruženja žena „Ključki biseri“ Ključ, što je stranka i iskazala na obrascu 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati). Općina Ključ je dodijelila zgradu u vlasništvu Općine na korištenje Udruženju građana „Ključki biseri“ iz Ključa. Ovo udruženje građana je stranci dio prostora, površine 25,00 m<sup>2</sup>, dodijelilo na korištenje bez naknade.

Na osnovu prikupljene dokumentacije, utvrđeno je da se Udruženje žena „Ključki biseri“ Ključ finansiralo javnim sredstvima.

S obzirom da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović besplatno koristila prostorije Udruženja žena „Ključki biseri“ Ključ, koje se finansiralo javnim sredstvima, procijenjene vrijednosti od 2.400,00 KM, prekršene su odredbe člana 8. stav (1) tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**c) Politička stranka je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i raspoložive finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović, nije uspostavila potpune evidencije o svojim rashodima i obrasce finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Uvidom u račune za troškove kampanje utvrđeno je da je stranka na osnovu neadekvatnog dokumenta odnosno nota računa za troškove kampanje platila usluge štampanja plakata i afiša pravnom licu „Sprint“ doo Visoko u iznosu 950,00 KM. Stranka je imala obavezu tražiti odnosno obezbjediti u svojoj dokumentaciji fakturu dobavljača i fiskalni račun, te na osnovu ispravnog odnosno validnog dokumenta izvršiti plaćanje.
- (2) Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila tačne evidencije o rashodima i nije pravilno iskazala troškove zakupa na obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 22. Pravilnika.

Uvidom u ugovore o zakupu i poslovne knjige utvrđeno je da su troškovi zakupa za OO BPSSH Jajce evidentirani u manjem iznosu za 400,00 KM.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>2</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 660.206,25 KM.

---

<sup>2</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu iskazala troškove kampanje u iznosu od 78.470,25 KM.

## **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci – Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijska sredstva troši u skladu sa Programom utroška sredstava,*
- *da se ne finansira iz izvora, koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune i tačne evidencije o rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

## **KOMENTAR**

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović se u ostavljenom roku očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu. U očitovanju stranka je dostavila uplatnicu kao dokaz o vraćanju zabranjenog priloga pravnog lica „Izgradnja“ doo u iznosu od 5.000,00 KM. Služba za reviziju je uvažila argumentovane primjedbe, korekcije i ispravljene obrasce 2-1, 3-e i 4.1. kao i obavjesti o raskidu nekih od ugovora o zakupu i korigovala nalaze navedene u Preliminarnom izvještaju.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić