



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ СТРАНКЕ СПАС

Број: 03-07-6-621/17
Сарајево, 16. март 2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Странке Спас за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом финансијских извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Странка Спас прекршила одредбе члана 8. став (4) и члана 12. став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1. став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Странке Спас за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Странка Спас се финансира из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	3.000,00	29,50
3.	Прилози правних лица (3-б)	6.380,00	62,73
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	789,36	7,77
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	10.169,36	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	10.169,36	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, Странка Спас исказала је расходе у укупном износу од 10.497,33 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Странка Спас. Скраћени назив странке је СПАС.

Странка је регистрована код Вишег суда у Бањој Луци рјешењем број: Р-И-2/93 од 14.04.1993.године, са сједиштем у Бањој Луци, улица Драгана Бубића 19д.

Лице овлашћено за заступање странке је Славко Жупљанин, предсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Драго Инђић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Странка Спас нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Странке Спас за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Странке Спас обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета, приходе од донација физичких и правних лица и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Странке Спас у периоду од 2005. до 2012. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након што је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Странке Спас за 2015. годину, Служба за ревизију је издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора да није запазила ништа значајно што би указало на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Странка Спас је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је утврдила да је Странка Спас примила прилог у износу од 1.000,00 КМ од правног лица које је склопило уговор о јавним набавкама роба са органима извршне власти на свим нивоима у Босни и Херцеговини чија је вриједност већа од 10.000,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака¹.

Главни одбор странке Бања Лука примио је прилог правног лица „Сарајевоинвест“ д.о.о. Пале у износу од 1.000,00 КМ.

На основу података које је доставила Општина Источни Стари Град утврђено је да је правно лице „Сарајевоинвест“ д.о.о. Пале током 2016. године имало склопљен Уговор о набавци горива и мазива са Општином Источни Стари Град.²

¹ Приватна предузећа која су са органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци робе или уговор о јавној набавци радова у складу са прописима о јавним набавкама у БиХ не могу финансијски помагати политичке партије ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ (десет хиљада конвертибилних марака).

² Акт Општине Источни Стари Град број: Б17-052-848/17 од 04.10.2017. године, којим потврђује да је склопила Уговор о јавној набавци горива и мазива са „Сарајевоинвест“ д.о.о. Пале број: А01-404-364/16 од 13.07.2016. године на износ од 19.216,88 КМ.

b) Странка Спас прекршила је одредбе члана члана 12. став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Странка Спас постизборни финансијски извјештај није доставила у законом предвиђеном року и није обрасце финансијских извјештаја попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник и Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката („Службени гласник БиХ бр.96/13), чиме су прекршене одредбе члана 12. став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

- (1) Прегледом финансијског извјештаја утврђено је да странка није доставила образац 1. (општи подаци о политичкој странци), чиме су прекршене одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 5. став (1) тачка а) Правилника.
- (2) Странка је на обрасцу 4 (укупни расходи) финансијског извјештаја исказала расходе у износу од 10.497,33 КМ³. Контролом завршног рачуна-Биланса успјеха и евиденција које водила странка, утврђено је да су расходи евидентирани у износу од 11.016,00 КМ, односно више за 518,20 КМ у односу на податке које је странка исказала у годишњем финансијском извјештају.
Служба за ревизију је утврдила да странка у финансијском извјештају није исказала трошкове репрезентације у износу од 518,20 КМ⁴, што за резултат има погрешно исказане трошкове на обрасцима финансијског извјештаја, чиме су прекршене одредбе члана 21. и члана 22. Правилника.
- (3) Контролом расхода утврђено је да је странка на обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја исказала трошкове рекламе и пропаганде у износу од 2.849,06 КМ, што је супротно одредбама члана 21., 22. и 23. Правилника.

Странка је дана 05.12.2017. године уз Изјаву о финансирању кампање за Локалне изборе 2016. године доставила кориговане податке за расходе на обрасцу 4., Прилогу уз образац 4 и обрасцу 4.1 годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, у чврстој копији, односно обрасци нису исправљени у Апликацији ФИ ЦИК БиХ, нити су Централној изборној комисији Босне и Херцеговине достављени одштампани из апликације у ПДФ формату како је прописано одредбом члана 3. став (1) Правилника.

Такође, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, странка је дана 24.01.2018. доставила копије рачуна за трошкове рекламе и пропаганде-Локални избори 2016. године у износу од 2.849,06 КМ, што одговара подацима са конта 5359-Трошкови рекламе и пропаганде у Бруто билансу.

На основу наведеног утврђено је да је странка у постизборном финансијском извјештају-Локални избори 2016. године исказала трошкове пропаганде у износу од 3.994,00 КМ, што је за 1.099,94 КМ више у односу на остварене трошкове пропаганде, чиме је прекршила одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката.

³ На обрасцу 4. (Расходи политичке партије) годишњег финансијског извјештаја странка је исказала укупне расходе у износу од 10.497,33 М, од чега режијско-административне и остале трошкове у износу од 10.497,33 КМ, и трошкове пропаганде 0,00 КМ.

⁴ Увид у пословне књиге и аналитички конто 551000-трошкови репрезентације.

- (4) Странка Спас је извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана објаве званичних резултата Локалних избора одржаних у октобру 2016. године, доставила Централној изборној комисији Босне и Херцеговине дана 30.01.2017. године, тј. након законом прописаног рока, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине⁵.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Странка Спас је у сврху изборне кампање могла да потроши 139.691,40 КМ.

Странка Спас је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину исказала трошкове пропаганде у износу од 2.849,06 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Странци Спас да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су забрањени овим Законом и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у роковима прописаним законом и попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Странка Спас није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

Мр сц. Хасида Гушић

⁵ Одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине прописано је да су политичке странке који су учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужне у року тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године.

⁶ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.