

## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-634/17  
Сарајево, 16.03.2018. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД .....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле. ....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ .....	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

**Прегледом финансијских извјештаја за 2016. године, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска напредна странка се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	8.070,00	22,41
2.	Прилози физичких лица ( 3-а )	200,00	0,55
3.	Прилози правних лица ( 3-б )	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке ( 3-д )	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона ( 3-е )	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета ( 3-ф )	27.742,17	77,04
8.	Приходи од пропаганде ( 3-г )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Укупни приходи (1-8)</b>	<b>36.012,17</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Остали приходи и друго</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Извори финансирања (I+II)</b>	<b>36.012,17</b>	<b>100,00</b>

У годишњем финансијском извјештају за 2016. годину Српска напредна странка исказала је расходе у укупном износу од 50.396,41 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска напредна странка. Скраћени назив: СНС.

Српска народна радикална странка Републике Српска уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/07 од 18.03.2007. године. Рјешењем од 19.03.2009. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке и промјена назива странке, које гласи: Српска напредна странка. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-1/07 од 16.09.2013. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање Српске напредне странке.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Јована Дучића 40.

Лице овлаштено за заступање странке је Хаџи Јован Митровић, председник.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Српска напредна странка је дана 12.02.2018. године доставила Рјешење Основног суда у Бањој Луци бр. Рп-1/07 од 28.11.2017. године, којим је извршена промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке, а то је Љубиша Алаџић, умјесто Хаџи Јована Митровића.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Мирјана Милић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Српска напредна странка има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор Бања Лука,
- Градски одбор Бијељина и
- 5 општинских одбора.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансијски у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију извршила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Српске напредне странке у периоду од 2008. до 2015. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци. Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала дате препоруке ревизије.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1 НАЛАЗИ**

**Српска напредна странка прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације, утврђено је да Српска напредна странка није правилно евидентирала расходе, обавезе и финансијски извјештај није поднијела у форми коју је прописала Централна изборна

комисија Босне и Херцеговине, чиме је прекршила одредба члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Служба за ревизију је утврдила да је Српска напредна странка у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја исказала трошкове котизације–таксе за Локалне изборе 2016. године у износу од 6.100,00 КМ, односно режијско-административне трошкове и укупне расходе исказала је у већем износу за 1.900,00 КМ, што је супротно одредбама члана 21. и члана 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник.

Контролом исказаних трошкова на обрасцу 4.1 финансијског извјештаја, утврђено је да је странка исказала трошкове котизације за изборе у износу од 6.100,00 КМ. Како су странци враћена средства таксе у износу од 1.900,00 КМ, странка је трошкове котизације за изборе остварила у износу од 4.200,00 КМ, а не у износу од 6.100,00 КМ, колико је исказала на поменутом обрасцу.

- (2) Српска напредна странка је на обрасцу 1-1 (Територијална структура политичке странке) навела да има сљедеће организационе дијелове: Главни одбор Бања Лука, Градски одбор Бијељина и општинске одборе у Дервенти, Броду, Угљевуку, Власеници и Билећи.

У поступку прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка остварила приходе из буџета 10 (десет) општина и буџета Брчко Дистрикта БиХ, што указује на чињеницу да странка има организационе одборе које није исказала у обрасцу 1-1, чиме је прекршила одредбу члана 10. Правилника. Странка није исказала сљедеће одборе: Фоча, Рогатица, Чајниче, Братунац, Градишка, Сребреница, Прњавор, Вишеград и Брчко дистрикт БиХ.

- (3) Политичка странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала трансакцијски рачун број: 5673432700001796 отворен код „Sberbank“ А.Д. Бања Лука, који је према подацима Централне банке БиХ активан од 09.12.2014. године, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

- (4) Странка је податке о режијско-административним и осталим трошковима исказала на обрасцу 4-1 годишњег финансијског извјештаја на нивоу политичке странке, што је супротно одредбама члана 7. став (2) и члана 22. Правилника.

У складу са чланом 7. став (2) Правилника, финансијски извјештај на нивоу странке подноси се на обрасцима 1, 1.1, 2, 2.1, 3, 3-ф, 3-г, 4, 4.2. и 5, а за организационе дијелове странке на осталим обрасцима наведеним у члану 5. овог правилника, и то посебно за сваки организациони дио политичке странке.

- (5) Контролом додатне финансијске документације утврђено је да је странка трошкове закупа евидентирала у моменту плаћања обавезе, а не у моменту настанка трошкова, што није у складу са рачуноводственим прописима.

С обзиром да није правилно евидентирала трошкове, странка није ни обрасце 4 (расходи политичке странке) и 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја попунила у складу са одредбама члана 21. и 22. Правилника.

Увидом у уговоре о закупу пословних простора, утврђено је да странка није у финансијском извјештају<sup>2</sup> исказала трошкове закупа пословних простора које су користили одбори странке у Градишци, Бањој Луци, Билећи и Бијељини, и то:

---

<sup>2</sup> Странка је у финансијском извјештају трошкове закупа исказала у збирном износу од 17.760,00 КМ.

- Увидом у Уговор о закупу пословних просторија који је склопљен са Општином Градишка, утврђено је да је странка користила пословни простор уз уговорену цијену мјесечног закупа од 53,60 КМ, односно закуп за седам мјесеци 2016. године износио је 375,20 КМ.
- Главни одбор странке у Бањој Луци је на основу Уговора о закупу пословних просторија са физичким лицем<sup>3</sup>, користио пословни простор уз уговорену цијену мјесечног закупа од 600,00 КМ, односно годишњи закуп за 2016. годину у износу од 7.200,00 КМ.
- Према подацима из Уговора о закупу пословног простора који је склопљен са физичким лицем<sup>4</sup>, утврђено је да је Општински одбор странке Билећа користио пословни простор уз уговорену цијену мјесечног закупа од 180,00 КМ, односно годишњи закуп за 2016. годину у износу од 2.160,00 КМ.
- Градски одбор странке Бијељина је на основу Уговора о закупу пословног простора са физичким лицем<sup>5</sup>, користио пословни простор уз уговорену цијену мјесечног закупа од 300,00 КМ, односно годишњи закуп за 2016. годину у износу од 3.600,00 КМ.

(6) Странка није у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) годишњег финансијског извјештаја странка правилно исказала обавезе на дан 31.12.2016. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- Прегледом и контролом пословних књига и увидом у Бруто биланс странке, утврђено је да су укупне обавезе странке евидентирани у износу од 52.515,73 КМ, од чега се дио односи на краткорочне финансијске обавезе у износу од 42.000,00 КМ<sup>6</sup> које нису исказане на обрасцу 5 финансијског извјештаја<sup>7</sup>.  
На обрасцу 5 годишњег финансијског извјештаја исказане су обавезе странке у укупном износу од 10.515,70 КМ.
- На основу података које је доставила Општина Србац, утврђено је да странка није евидентирала у пословним књигама нити је исказала на обрасцу 5 финансијског извјештаја обавезе по основу закупа према Општини Србац у износу од 1.193,40 КМ<sup>8</sup>, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

### **Трошкови изборне кампање**

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ<sup>9</sup> по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Српска напредна странка је у сврху изборне кампање могла да потроши 337.542,75 КМ.

<sup>3</sup> Уговор је склопљен дана 15.02.2015. године са Ступар Милком на период закупа од двије године.

<sup>4</sup> Уговор склопљен дана 01.04.2015. године са Тркља Биљаном.

<sup>5</sup> Уговор склопљен дана 04.05.2015. године са Јовић Катом.

<sup>6</sup> Краткорочне финансијске обавезе пренесене из 2015. године, евидентирани у пословним књигама на аналитичком конту 4299, а односе се на неизмирене позајмице према правном лицу Оаза Инвест д.о.о Брчко.

<sup>7</sup> На обрасцу 5 годишњег финансијског извјештаја исказане су обавезе странке у укупном износу од 10.515,70 КМ.

<sup>8</sup> Акт Општине Србац број: 02-03-3/17 од 19.04.2017. године.

<sup>9</sup> Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

Српска напредна странка је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину исказала трошкове пропаганде у износу од 5.919,83 КМ.

## 5.2 ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Српској напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

## КОМЕНТАР

У остављеном року, Српска напредна странка није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић