



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ „НАПРЕДНА СРПСКА“

Број: 03-07-6-643/17
Сарајево, 06.08.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	6

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна српска“ за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Политичка организација „Напредна српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1) и члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна српска“ за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Политичка организација „Напредна српска“ се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	11.427,82	100,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	11.427,82	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	11.427,82	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 10.434,82 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Политичка организација „Напредна српска“. Скраћени назив: НС.

Српска народна странка уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-11-000 079 од 01.03.2012. године. Рјешењем Основног суда у Бијељини, број: 080-0-Ф1-12-000 086 од 10.01.2014. године извршен је упис промјене назива странке.

Сједиште политичке странке је у Зворнику, Светог Саве 3-14/3.

Лице овлаштено за заступање странке је Горан Обрадовић, предсједник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2016. годину је Горан Обрадовић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Политичка организација „Напредна српска“ има следећу организациону структуру:

- Главни одбор странке,
- Градски одбор Зворник и
- Општински одбор Осмаци.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Политичке организације „Напредна српска“ за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна српска“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Извршен је преглед годишњих финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна српска“ за период од 2012. до 2015. година, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Такође је препоручено да пословање готовим новцем усклади са прописима који регулишу ову област и да исплату готовог новца из благајне врши на основу исправних књиговодствених исправа, те да пословање благајне уреди тако да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине уз претходно дефинисање висине благајничког максимума.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Странка је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.¹

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Политичка организација „Напредна српска“ је доставила Програм утрошка средстава за 2016. годину. Програмом су обухваћени следећи трошкови: трошкови закупа пословних просторија у износу од 2.500,00 КМ, трошкови горива у износу од 5.000,00 КМ, трошкови таксе у износу од 8.000,00 КМ и остали трошкови у износу од 2.500,00 КМ, односно укупни расходи у износу од 18.000,00 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, странка је у 2016. години остварила расходе у укупном износу од 10.434,82 КМ, од чега се највећи дио односи на трошкове репрезентације и то у износу од 4.376,52 КМ, а који нису предвиђени програмом утрошка.

¹ Према одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, финансијска средства из члана 3. став (1) наведеног Закона странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

С обзиром да је странка финансијска средства која су осигурана из буџета, утрошила за плаћање рачуна за репрезентацију у износу од 4.376,52 КМ, тј. мимо утврђеног програма утрошка средстава, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странка.

б) Странка је прекршила одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

Дана 13.04.2018. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је странци упутила Захтјев за достављање документације за 2016. годину, број: 03-07-6-643-6/17, којим је затражено од странке да достави: копију благајничких извјештаја за јануар, октобар, новембар и децембар 2016. године са прилозима (налози уплате и исплате, рачуни, путни налози и сл.) и изјаву о начину финансирања изборне кампање и износ исте.

Странка је на захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине доставила изјаву о начину финансирања изборне кампање и благајничке налоге уплате и исплате са рачунима.

С обзиром да странка није доставила копију благајничких извјештаја за јануар, октобар, новембар и децембар 2016. године, прекршила је одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Политичка организација „Напредна српска“ је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 16.116,90 КМ.

Политичка организација „Напредна српска“ у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину и постизборном финансијском извјештају—Локални избори 2016. године није исказала трошкове пропаганде. Странка је у Изјави коју је доставила Централној изборној комисији Босне и Херцеговине навела да није имала трошкове кампање.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Напредна српска“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава и*
- *да доставља додатну документацију.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Политичка организација „Напредна српска“ није доставила примјеве на налазе и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

Мг.сц Хасида Гушић

² Члан 15.10 став (2) Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.