



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU KOMUNISTIČKE PARTIJE

Broj: 03-07-6-214/18  
Sarajevo, 24. avgust 2018. godine

## S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole .....	4
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Komunističke partije za 2016. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Komunistička partija prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 12. stav (1), (3), (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Komunističke partije za 2016. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja provedena je su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Komunistička partija se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	500,00	2,20
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	11.135,97	97,80
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>11.385,97</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>11.385,97</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 11.385,00 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Komunistička partija. Skraćeni naziv stranke je KP.

Komunistička partija je registrovana kod Općinskog suda u Sarajevu, Rješenjem broj: 065-0-F1-12-000005 od 10.04.2012. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Alije Imamovića 44.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Muhamed Imamović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Muhamed Imamović.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu Komunistička partija je navela da ima niže nivoe organizovanja, ali je prijavila samo sjedište stranke u Sarajevu.

## 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Komunističke partije za 2016. godinu.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju

političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Komunističke partije obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava. Obim pregleda je bio ograničen iz razloga što stranka nije dostavila dodatnu dokumentaciju.

#### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Pregled, kontrola i revizija finansijskih izvještaja Komunističke partije vršeni su u periodu od 2012. do 2015. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu, odnosno izvještaji o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu, izdat je izvještaj o reviziji sa nalazima revizije i preporukama stranci: da finansijska sredstva koristi isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih u programu i statutu stranke, da vodi evidencije o prihodima, rashodima i obavezama stranke, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu, utvrđeno je da Komunistička partija nije ispoštovala date preporuke.

#### **5. NALAZI I PREPORUKE**

##### **5.1. NALAZI**

##### **a) Komunistička partija je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>1</sup>.**

Finansijska sredstva u iznosu od 11.385,00 KM, koja je ostvarila iz budžeta, politička stranka nije koristila u skladu sa utvrđenim Programom utroška sredstava za 2016. godinu.

- Programom utroška sredstava za 2016. godinu Komunistička partija je planirala režijsko-administrativne troškove u iznosu od 8.000,00 KM. U finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH stranka je prijavila pomenute troškove u iznosu od 11.385,00 KM. Ukupan iznos troškova stranka je platila gotovinski, sredstvima iz blagajne i to: zakupninu poslovnog prostora u iznosu od 3.800,00 KM, troškove goriva i maziva u iznosu od 3.385,00 KM, kancelarijski materijal u iznosu od 3.000,00 KM i račune za mobilni telefon u iznosu od 1.200,00 KM.
- Politička stranka na zahtjev Centralne izborne komisije BiH nije dostavila ugovor o zakupu poslovnog prostora, račune na osnovu kojih je isplatila sredstva, niti blagajničku dokumentaciju iz koje bi se moglo utvrditi kome su sredstva isplaćena. U skladu sa navedenim, a u nedostatku finansijske dokumentacije nije moguće utvrditi da li su sredstva utrošena za ostvarivanje ciljeva stranke, utvrđenih njenim statutom.

---

<sup>1</sup> U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

**b) Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 12. stav (1), (3), (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

Na osnovu finansijskog izvještaja i revizijskih dokaza pribavljenih iz eksternih izvora, utvrđeno je da stranka, nije uspostavila potpunu evidenciju o novčanim tokovima putem blagajne, nije uspostavila potpune i tačne evidencije o troškovima, godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija BiH, nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine i nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju.

- Komunistička partija je godišnji finansijski izvještaj za 2016. godinu podnijela 07.03.2018. godine<sup>2</sup>. U skladu sa odredbama člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka finansijski izvještaj je bila dužna podnijeti do 31.03.2017. godine, skupa sa kopijom godišnjeg obračuna, ovjerenog od nadležne institucije (Završni račun za 2016. godinu, ovjeren od strane Finansijsko-informatičke agencije – FIA).
- U finansijskom izvještaju, Obrascu 1 - *Opći podaci o političkoj stranci*), Komunistička partija je navela da ima organizacione dijelove nižeg nivoa. Međutim, u obrascu 1.1 – *Teritorijalna organizacija političke stranke*, nije navela koji su to organizacioni dijelovi, niti je po istima iskazala prihode i rashode.
- Uvidom u finansijski izvještaj nije utvrđeno da li je stranka, u skladu sa članom 12. stav (1) Zakona o finansiranju uspostavila potpune evidencije o prihodima i rashodima. Podaci, koje je stranka prijavila u finansijskom izvještaju nisu potvrđeni, osim prihoda iz budžeta, obzirom da stranka nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju, na osnovu koje bi se potvrdila njihova visina i tačnost.
- Stranka je putem blagajne izvršila gotovinske isplate sredstava u iznosu od 11.380,00 KM, koja djelimično imaju karakter ličnih primanja, obzirom da su isplate izvršene za gorivo u iznosu od 3.385,00 KM, a stranka nema niti vlastitih, niti iznajmljenih vozila. Takođe, za zakup poslovnog prostora stranka je isplatila 3.800,00 KM i troškove kancelarijskog materijala u iznosu od 3.000,00 KM, a nije potvrđeno niti korištenje prostora niti utrošak kancelarijskog materijala. U finansijskom izvještaju stranka nije iskazala troškove poreza i doprinosa, koji se u skladu sa poreznim propisima, obavezno obračunavaju i plaćaju na lična primanja.
- Politička stranka nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine (postizborni finansijski izvještaj<sup>3</sup>. U skladu sa odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Komunistička partija je imala obavezu da postizborni finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese u roku od trideset dana od dana objave izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, odnosno do 01.12.2016. godine.
- Dana 05.06.2018. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je stranci uputila zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije broj: 03-07-6-214-2/17, kojim je zatraženo da dostavi: kopiju ugovora o zakupu poslovnog prostora, bruto bilans i glavnu knjigu u periodu od

<sup>2</sup> Stranka je podnijela izvještaj nakon što je Centralna izborna komisija BiH, Zaključkom broj: 03-07-6-37/18 od 22.02.2018. godine, pokrenula postupak utvrđivanja odgovornosti političke stranke Komunistička partija i ovlaštenog lica za podnošenje finansijskih izvještaja, zbog kršenja odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer nisu podnijeli godišnji finansijski izvještaj za 2016. godinu.

<sup>3</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (3) Zakona politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

01.01.2016. do 31.12. 2016. godine, kopiju izvoda sa transakcijskih računa u istom periodu, kopiju blagajničke dokumentacije, te kopiju dokumentacije na osnovu koje su u finansijskom izvještaju evidentirani troškovi kancelarijskog materijala, troškovi goriva i maziva i troškovi telefona.

Stranka nije postupila po navedenom zahtjevu, pa joj je 03.07.2018. godine upućena urgencija sa istim sadržajem, za dostavu dodatne dokumentacije.

Komunistička partija nije postupila u skladu sa zahtjevom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, odnosno nije dostavila dodatnu dokumentaciju, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>4</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, Komunistička partija je mogla potrošiti 361.531,80 KM.

Komunistička partija u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove izborne kampanje.

### **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Komunističkoj partiji da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijska sredstva koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom,*
- *da u svojim poslovnim knjigama uspostavi potpune evidencije o rashodima i novčanim tokovima putem blagajne, poštujući principe blagajničkog poslovanja,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u zakonom propisanim rokovima i formi koju je Centralna izborna komisija BiH propisala svojim podzakonskim aktima i*
- *da na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavlja dodatnu dokumentaciju.*

### **KOMENTAR**

Politička stranka se nije očitovala na nalaze revizije navedene u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu.

Šef odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr. sc. Hasida Gušić

---

<sup>4</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.