



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ НАПРЕДНЕ СРПСКЕ-НС

Број: 03-07-6-580/17
Сарајево, 31.07.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Напредне Српске-НС за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Напредна Српска-НС прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 8. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Напредне Српске-НС за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Напредна Српска-НС се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	245,00	0,29
3.	Прилози правних лица (3-б)	500,00	0,59
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	83.987,05	99,12
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	84.732,05	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	84.732,05	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 99.763,80 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Напредна Српска-НС. Скраћени назив: Напредна Српска-НС.

Политичка странка Странка напредна Српска регистрована је код Основног суда у Добоју, рјешењем број: 085-0-01-13-000001 од 22.05.2013. године. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/14 од 28.04.2016. године уписана је промјена сједишта странке, измјене и допуне статута и назива политичке странке, који гласи: Напредна Српска-НС. Дана 23.03.2017. године, рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/14 уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/14 од 01.03.2018. године уписана је промјена адресе и измјене и допуне Статута странке.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Николе Бокана 15а.

Лица овлаштена за заступање странке су Горан Ђорђевић, предједник и Александар Чавић, замјеник предједника.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2016. годину је Ален Тарабић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Напредна Српска-НС има сљедећу организациону структуру:

- Централа странке,
- 4 градска одбора и

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Напредне Српске-НС за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Напредне Српске-НС обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је преглед финансијских извјештаја Напредне Српске-НС за 2014. и 2015. годину, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да води евиденције о примљеним прилозима, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да Напредна Српска-НС није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Напредна Српска-НС прекршила је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Напредна Српска-НС није у пословним књигама евидентирала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у Сребреници, чиме је прекршила одредбу члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Према подацима које је доставила Општина Сребреница, странка је без плаћања накнаде користила пословни простор, површине 14,85 м², у власништву Општине Сребреница.¹

Странка је кориштењем пословног простора у власништву Општине Сребреница, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, које је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких

¹ Допис Општине Сребреница број: 01-03-5/17 од 13.04.2017. године.

странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

б) Напредна Српска-НС прекршила је одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака².

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је Напредна Српска-НС примила прилог правног лица које је склопило уговор о јавној набавци са Владом Брчко дистрикта БиХ чија је вриједност већа од 10.000,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Наиме, Напредна Српска-НС је дана 27.06.2016. године примила прилог правног лица „ДМБ“ д.о.о. Брчко у износу од 500,00 КМ. Странка је овај прилог исказала у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

На основу података које је доставила Дирекција за финансије Брчко дистрикта БиХ³ утврђено је да је правно лице „ДМБ“ д.о.о. Брчко у 2016. години извршило услуге Влади Брчко дистрикта БиХ у износу од 40.125,00 КМ.

с) Странка је прекршила је одредбе члана 11. став (1)⁴ и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да Напредна Српска-НС није водила потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, што је супротно рачуноводственим прописима и одредбама члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Такође, странка није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да странка није у обрасцу 1-1 (територијална структура политичке странке) исказала податке о својој организационој структури, односно није исказала одборе у Сребреници и Теслићу, чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника.

(2) Напредна Српска-НС није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у Сребреници и трошкове закупа пословног простора, чиме је прекршила чл. 13., 18., 21. и 22. Правилника.

(3) Служба за ревизију је утврдила да је странка трошкове закупа пословних простора евидентирала у моменту плаћања обавезе, а не у моменту настанка обавезе, што за резултат има погрешно исказане трошкове и обавезе у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају, чиме су прекршене одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- Увидом у Уговор о закупу пословног простора склопљен са физичким лицем, утврђено је да је странка користила пословни простор у Брчком у периоду од 01.07.2015. до 30.06.2016. године. Мјесечна закупнина је износила 250,00 КМ, односно за период 01.01.-30.06.2016.

² У складу са одредбом члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака, приватна предузећа која су с органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци роба или уговор о јавној набавци радова у складу с прописима о јавним набавкама у БиХ, не могу финансијски помагати политичке странке ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ.

³ Допис број: 13.9-04.2-2453/17 од 19.12.2017. године.

⁴ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

године 1.500,00 КМ. Странка је у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа у износу од 1.000,00 КМ, што одговара износу плаћених обавеза према закупдавцу за период 01.07.-31.12.2015. године.

- Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала и пословним књигама евидентирала трошкове закупа пословног простора који је користила у Трну у износу од 300,02 КМ, што одговара износу плаћене закупнине. Контролом извода са трансакцијског рачуна утврђено је да је странка у току 2016. године платила закупнину за децембар 2015. године у износу од 150,01 КМ и јануар 2016. године у износу од 150,01 КМ.

Увидом у Уговор о закупу пословног простора, утврђено је да је мјесечна закупнина износила 150,00 КМ, односно 1.800,00 КМ за период 01.01.-31.12.2016. године, што указује да странка није евидентирала све трошкове закупа.

- Према подацима из уговора о закупу пословних простора који су скопљени са правним лицем „Арагоста Инвест“ д.о.о. Бања Лука дана 22.01.2014. године, односно 01.11.2016. година, трошкови закупнине у периоду од 01.01.-31.10.2016. године износили су 1.170,00 КМ⁵, а у периоду од 01.11.-31.12.2016. године 1.170,00 КМ⁶, односно укупно 2.340,00 КМ. Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала и пословним књигама евидентирала трошкове закупа пословних простора које је користила Централа странке у износу од 1.000,00 КМ.

- Увидом у Уговор закупа пословног простора који је кориштен у Зворнику, утврђено је да је мјесечна закупнина износила 300,00 КМ, односно у периоду од 01.01.-01.10.2016. године 2.700,00 КМ. Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове у износу од 1.800,00 КМ.

-Према подацима које је доставила Општина Теслић, странка је у 2016. години користила просторије у власништву ове општине, уз обавезу да плаћа закупнину у износу од 96,00 КМ годишње. Напредна Српска-НС у финансијском извјештају није исказала трошкове закупа пословног простора који је користила у Теслићу.

У годишњем финансијском извјештају Напредна Српска-НС није исказала ни обавезе према закуподавцима на дан 31.12.2016. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- (4) Напредна Српска-НС није у годишњем финансијском извјештају правилно исказала трошкове пропаганде, односно није правилно разврстала трошкове по обрасцима 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) и 4.2 (трошкови пропаганде), чиме су прекршене одредбе члана 21., 22. и 23. Правилника.

Увидом у достављене рачуне, утврђено је да је странка у обрасцу 4.2 (трошкови пропаганде) исказала и трошкове по рачунима Новинске агенције Републике Српске за услуге генералног сервиса вијести у укупном износу од 3.042,00 КМ, што не представља трошкове кампање.

С друге стране, странка је трошкове закупа велике сале Културног центра Градишка по рачуну број: 114/16 од 07.09.2016. године у износу од 585,00 КМ и трошкове израде фотографија по предрачуну бр. 02-БА-16 од 25.07.2016. године у износу од 700,00 КМ исказала на обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја.

⁵ Мјесечна цијена закупа за кућу у ул. Равногорска бр 28 износила је 100,00 КМ+ПДВ.

⁶ Према подацима из уговора, мјесечна закупнина за кориштење пословног простора у ул. Драгише Васића 1 и пословног простора-дворишни објекат од 40 м² у ул. Равногорска бр 28 износила је 500,00 КМ са ПДВ-ом.

Поред наведеног, утврђено је да је странка трошкове штампе билборда по рачуну добављача „DeArte“ д.о.о Бијељина број: 126 од 10.10.2016. године у износу од 1.684,80 КМ у пословним књигама евидентирала и годишњем финансијском извјештају исказала у мањем износу за 30,00 КМ⁷.

(5) Странка није у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) годишњег финансијског извјештаја исказала све обавезе на дан 31.12.2016. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Према подацима из бруто биланса на дан 31.12.2016. године, обавезе странке износе 8.122,93 КМ, од чега обавезе према добављачима износу од 7.375,80 КМ, а обавезе по основу зарада и накнада зарада у износу од 747,13 КМ. Напредна Српска-НС је у обрасцу 5 исказала обавезе према добављачима у износу од 7.682,89 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁸ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Напредна Српска-НС је, према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 270.566,03 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја и достављене документације, Напредна Српска-НС је у сврху изборне кампање утрошила средства у износу од 16.622,48 КМ⁹.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се политичкој странци Напредна Српска-НС да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*
- *да води евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Напредна Српска-НС није доставила примјегбе на налазе и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

⁷ Рачун је евидентиран на конту 5359 у износу од 1.654,80 КМ.

⁸ Члан 15.10 став (2) Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

⁹ У годишњем финансијском извјештају, странка је исказала трошкове кампање у износу од 18.349,48 КМ, док је у постизборном финансијском извјештају исказала трошкове кампање у износу од 14.357,30 КМ.