



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ САВЕЗА ЗА НОВУ ПОЛИТИКУ

Број: 03-07-6-613/17
Сарајево, 09.08.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за нову политику за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Савез за нову политику прекршио одредбе члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака, те одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, осим горњих напомена нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за нову политику за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез за нову политику се финансирао из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	1.560,00	100,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	1.560,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	1.560,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 7.199,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Савез за нову политику. Скраћени назив странке је СНП.

Савез за нову политику регистрован је код Основног суда у Бијелини, рјешењем број: 080-0-Ф1-14-000011 од 07.04.2014. године.

Сједиште политичке странке је у Бијелини, улица Незнаних јунака 29/11.

Лица овлаштена за заступање странке су Зоран Мاستило, предсједник странке и Петар Митровић, замјеник предсједника странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Срђан Илић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Савез за нову политику нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза за нову политику за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Савеза за нову политику обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је преглед годишњих финансијских извјештаја Савеза за нову политику за 2014. и 2015. годину.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора да није утврђено кршење одредаба Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Савез за нову политику је прекршио одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- У годишњем финансијском извјештају и пословним књигама, Савез за нову политику није исказао неновчану донацију по основу кориштења пословног простора, чиме је прекршио одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у документацију утврђено је да је странка у својим пословним књигама евидентирала трошкове електричне енергије. Такође, странка је доставила изјаву у којој наводи да нема изнајмљен простор али да за потребе провођења Локалних избора 2016. године у периоду од маја до октобра има потребу кориштења простора.

Чињеница да је у својим пословним књигама евидентирао трошкове електричне енергије, те изјава да за потребе провођења Локалних избора 2016. године у периоду од маја до октобра има потребу кориштења простора указује да је Савез за нову политику користио пословни простор, а без плаћања закупнине.

Странка је имала обавезу да у пословним књигама евидентира неновчану донацију по основу кориштења пословног простора без накнаде и исту искаже у финансијском извјештају за 2016. годину.

- Такође, увидом у документацију утврђено је да странка није издавала потврде о примљеним прилозима физичким лицима од којих је прилоге примила.
На захтјев да достави наведене потврде странка је доставила признанице које се не могу уважити као потврде. На тај начин странка је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона и

одредбе члана 6. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака—у даљем тексту: Правилник.

b) Савез за нову политику је прекршио одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја и расположиве финансијске документације, утврђено је да странка није успоставила потпуне и адекватне евиденције о својим приходима и расходима и да обрасце финансијског извјештаја није попунила у складу са Правилником, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Прегледом је утврђено да странка у обрасцима 3-е финансијског извјештаја (Приходи од дарова и услуга које политичка странка није имала обавезу платити) и 4.1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) није исказала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора као и трошак настао по истом основу, што је супротно одредбама члана 18., 21. и 22. Правилника.

(2) Увидом у пословне књиге и Годишњи обрачун странке за 2016. годину утврђено је да је странка у Билансу стања на дан 31.12.2016. године исказала краткорочне финансијске обавезе у мањем износу за 3.380,00 КМ, у односу на стање истих обавеза у пословним књигама, те да обавезе према добављачима није никако исказала, а исте према пословним књигама странка за 2016. годину износе 3.797,00 КМ.

c) Странка је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.¹

Савез за нову политику је финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године доставио након законом прописаног рока, тј. дана 26.01.2017. године, чиме је прекршио одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Савез за нову политику је у сврху изборне кампање могао да потроши 177.151,50 КМ.

¹Политичка странка и независни кандидат који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужни су, Централној изборној комисији БиХ, у року од тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора (постизборни финансијски извјештај). У складу са одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године.

² Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

Савез за нову политику је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину исказао трошкове кампање у износу од 3.192,00 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу за нову политику да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да успостави евиденције о својим неновчаним донацијама,*
- *да издаје потврде о примљеним прилозима,*
- *да успостави адекватне евиденције о приходима и расходима у својим пословним књигама,*
- *да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и доставља у законом предвиђеном року.*

КОМЕНТАР:

Савез за нову политику није се очитовао на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић