



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13 и 89/16), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ НАРОДНОГ ДЕМОКРАТСКОГ ПОКРЕТА

Број: 03-07-6-611/17
Сарајево, 26.07.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Народног демократског покрета за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Народни демократски покрет прекршио одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Народног демократског покрета за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Народни демократски покрет се финансирао из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	21.177,00	5,24
3.	Прилози правних лица (3-б) ¹	14.207,00	3,52
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	3.650,00	0,90
7.	Приходи из буџета (3-ф)	364.891,00	90,34
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	403.925,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)²	403.925,00	100,00

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Народни демократски покрет је исказао расходе у укупном износу од 471.736,00 КМ³.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Народни демократски покрет. Скраћени назив странке: НДП.

Народни демократски покрет је уписан у регистар код Основног суда у Бањој Луци рјешењем број: Рп-3/13 од 08.10.2013. године.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Краља Петра Првог 111.

Лице овлашћено за заступање странке је Драган Чавић, предсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Свјетлана Сегић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, организациону структуру Народног демократског покрета чине:

- НДП Бања Лука и

¹ Странка је уз очитовање кориговала образац 3-б.

² Странка је уз очитовање кориговала образац 3.

³ Странка је уз очитовање кориговала образац 4.

- 40 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Народног демократског покрета за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Народног демократског покрета обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге физичких лица, приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Народног демократског покрета за 2014. и 2015. годину, након чега је издат извјештај са мишљењима ревизора и налазима ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину издат је извјештај о прегледу са налазима, мишљењем и препорукама странци да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, да пословање благајне уреди тако да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине уз претходно дефинисање висине благајничког максимума, и да изврши усклађивање обавеза са добављачима и проведе одговарајућа књижења у пословним књигама.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да Народни демократски покрет није испоштовао дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Народни демократски покрет је прекршио одредбе члана 4. став (1)⁴ Закона о финансирању политичких странака.

⁴ У складу са одредбом члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог закона, може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Финансијска средства која је остварила из буџета, политичка странка није користила у складу са утврђеним Програмом утрошка средстава за 2016. годину.

- Политичка странка својим програмом утрошка средстава је планирала трошкове репрезентације у износу од 30.000,00 КМ. Увидом у финансијски извјештај и другу финансијску документацију, утврђено је да је странка остварила трошкове репрезентације у износу од 55.024,67 КМ, што је за 25.024,67 КМ више од планираног.
- Странка је својим програмом утрошка средстава планирала трошкове закупа пословних простора у износу од 85.000,00 КМ. Увидом у финансијски извјештај и другу финансијску документацију, утврђено је да је странка остварила трошкове закупа пословних простора у износу од 97.774,94 КМ, што је за 12.774,94 КМ више од планираног.

б) Народни демократски покрет прекршио је одредбе члана 11. став (1)⁵ и члана 12. став (1)⁶ и (4)⁷ Закона о финансирању политичких странака.

Народни демократски покрет није водио пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, није успоставио потпуне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама, трошкове закупа евидентирао је у моменту плаћања обавеза, а не у моменту настанка трошкова и није извршио усклађивање обавеза према добављачима, чиме је прекршио рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Странка није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Служба за ревизију је утврдила да је странка трошкове закупа евидентирала у моменту плаћања обавеза, што за резултат има погрешно исказане трошкове у обрасцима 4 (расходи политичке странке) и 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја⁸, чиме су прекршене одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- Контролом уговора о закупу пословних простора, пословних књига и података о трошковима закупа исказаним на обрасцима 4.1. годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да су трошкови закупа неких пословних простора исказани у мањем износу, а неки трошкови закупа исказани су у већем износу у финансијском извјештају у односу на достављене уговоре.

Странка је исказала мање трошкове закупа за: ОО НДП Љубиње у износу од 700 КМ, ОО НДП Братунац у износу од 1.500,00 КМ, ОО НДП Модрича у износу од 360,00 КМ, ОО НДП Источно Ново Сарајево у износу од 480,00 КМ и ОО НДП Соколац у износу од 560,00 КМ, што је укупно мање исказано за 4.800,00 КМ.

⁵ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁶ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима. Политичка странка дужна је Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за сваку календарску годину (рачуноводствену годину).

⁷ До 31.03. наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁸ Странка је уз очитовање кориговала образац 4 и образац 4.1.

Странка је исказала веће трошкове закупа за: ОО НДП Теслић у износу од 250,50 КМ и ОО НДП Брод у износу од 204,00 КМ, што је укупно више исказано за 454,50 КМ.

- Контролом пословних књига и извода са трансакцијског рачуна странке, утврђено је да је странка уплатила таксу за учешће на Локалним изборима 2016. године у укупном износу од 9.400,00 КМ. Такође, утврђено је да је извршен поврат таксе у износу од 6.300,00 КМ⁹, па су према томе трошкови таксе износили 3.100,00 КМ. Контролом обрасца 4.1 (режијско-административни трошкови) утврђено је да странка није исказала трошкове таксе у годишњем финансијском извјештају, чиме су прекршене одредбе члана 21. и 22. Правилника.

(2) Контролом података из пословних књига, утврђено је да Народни демократски покрет на обрасцу 5 (обавезе политичке странке) и обрасцу 5.2 (остале обавезе политичке странке) финансијског извјештаја¹⁰ и Билансу стања на дан 31.12.2016. године није исказао све неизмирене обавезе, чиме је прекршио одредбе члана 24. Правилника.

Странка није у годишњем финансијском извјештају исказала неизмирене обавезе према Општини Власеница за коришћење пословног простора у износу од 120,00 КМ¹¹.

d) Без квалификовања ревизијског мишљења, скрећемо пажњу на благајничко пословање.

Увидом у пословне књиге утврђено је да је странка вршила благајничке исплате које су веће од прописаних Уредбом о условима и начину плаћања готовим новцем Републике Српске.¹²

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Народни демократски покрет је у сврху изборне кампање могао да потроши 485.917,05 КМ. Народни демократски покрет је у годишњем финансијском извјештају исказао трошкове изборне кампање у износу 123.147,46 КМ¹⁴.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Народном демократском покрету да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

⁹ Одлука Централне изборне комисије БиХ, број: 06-1-07-3-1513/16 од 14.12.2016. године о поврату новчаног износа таксе за овјеру.

¹⁰ Странка је уз очитовање кориговала образац 5 и образац 5.2.

¹¹ Акт Општине Власеница број: 02/1-052-43/17 од 18.04.2017. године.

¹² Службени гласник Републике Српске, број: 86/12.

¹³ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

¹⁴ Странка је уз очитовање кориговала образац 4.2.

- *да финансијска средства користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*
- *да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака,*
- *да изврши усклађивање обавеза са добављачима и проведе одговарајућа књижења у пословним књигама и*
- *да уреди благајничко пословање.*

КОМЕНТАР

Народни демократски покрет се очитовао на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, тако што је отклонио недостатке у финансијском извјештају. Странка је доставила додатне релевантне доказе и исправила обрасце 2, 2.1, 3, 3-б, 4, 4.1, 4.2, 5 и 5.2 те је Служба за ревизију дјелимично кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја.

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић