



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU POKRETA ZA BOLJE BRČKO – ĐAPO MIRSAD

Broj: 03-07-6-587/17  
Sarajevo, 27.02.2018. godine

## S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta za bolje Brčko-Đapò Mirsad za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Pokret za bolje Brčko-Đapò Mirsad prekršio odredbe člana 5. stav (4), člana 8. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta za bolje Brčko-Đapo Mirsad za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedeni su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Pokret za bolje Brčko-Đapo Mirsad se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	2.000,00	15,50
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	6.600,00	51,15
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	800,00	6,20
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	3.502,52	27,15
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>12.902,52</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>12.902,52</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 14.652,40 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Pokret za bolje Brčko-Đapo Mirsad. Skraćeni naziv stranke je PBB-Đapo Mirsad.

Pokret za bolje Brčko-Đapo Mirsad je registrovan kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, Rješenjem broj: 096-0-F1-16-000037 dana 22.04.2016. godine.

Sjedište političke stranke je u Brčkom, Bulevar mira 20.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su: predsjednik Mirsad Đapo, potpredsjednici Mićo Kojić i Mirsada Mulaomerović, sekretar Muhamed Spahalić i predsjednik izvršnog odbora stranke Kemal Tursunović.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Muhamed Spahalić.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu Pokret za bolje Brčko-Đapo Mirsad je naveo da nema niže nivoe organizovanja.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Pokreta za bolje Brčko-Đapò Mirsad za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Pokreta za bolje Brčko-Đapò Mirsad obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskim izvještajima sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja Pokreta za bolje Brčko-Đapò Mirsad, u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, obavlja se prvi put.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

**a) Pokret za bolje Brčko-Đapò Mirsad nije postupio u skladu sa odredbama člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Stranka nije uspostavila evidenciju o nenovčanoj donaciji pravnog lica „Comex“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, koju je ostvarila po osnovu korištenja bez naknade poslovnog prostora, površine 98 m<sup>2</sup> u ulici Bulevar mira 20, niti je istu prijavila u finansijskom izvještaju.

U skladu sa ugovorom o zakupu, zaključenim 22.04.2016. godine između ravnog lica „Comex“ d.o.o. Brčko distrikt BiH i Pokreta za bolje Brčko-Đapò Mirsad, stranci je dat poslovni prostor na korištenje bez naknade, s tim što se stranka obavezuje da izvrši njegovo renoviranje prikladno djelatnosti kojom će se baviti. U finansijskom izvještaju politička stranka nije iskazala troškove renoviranja poslovnog prostora, niti je na drugi način dokazala da je renoviranje izvršeno, nije plaćala zakupninu, niti je iskazala obavezu po tom osnovu, što nedvosmisleno ukazuje na činjenicu da je poslovni prostor u 2016. godini stranka koristila bez naknade, čime je ostvarila nenovčanu donaciju od navedenog pravnog lica.

**b) Politička stranka je prekršila odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pokret za bolje Brčko-Đapò Mirsad je primio zabranjeni prilog, u iznosu od 500,00 KM, od pravnog lica DMB d.o.o. Brčko, koje je sa Vladom Brčko distrikta BiH sklopilo ugovore o javnim nabavkama, koji prelaze 10,000,00 KM<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, privatna preduzeća koja su s organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu s propisima o javnim nabavkama u BiH, ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 KM.

Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH u svom aktu, broj: 13.9-04.2-2453/17 od 19.12.2017. godine, koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH navodi da je pravno lice DMB d.o.o. Brčko u 2016. godini izvršilo usluge Vladi Brčko distrikta BiH u iznosu od 40.125,00 KM.

**c) Pokret za bolje Brčko-Đapò Mirsad nije postupio u skladu sa odredbama člana 11. stav (1), člana 12. stav (1), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

Na osnovu finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila politička stranka i revizijskih dokaza pribavljenih iz eksternih izvora, utvrđeno je da stranka nije vodila poslovne knjige, nije uspostavila potpunu evidenciju o svojim prihodima i rashodima, godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija BiH i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine podnijela je nakon zakonom propisanog roka.

- (1) Pokret za bolje Brčko-Đapò Mirsad nije vodio poslovne knjige i nije podnio završni račun, što je potvrdio svojim aktom od 09.10.2017. godine. U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima. Politička stranka je, u skladu sa odredbom iz člana 4. stav (2) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, dužna da uz finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavi kopiju godišnjeg obračuna, ovjerenog od nadležne institucije (Završni račun za 2016. godinu, ovjeren od strane Finansijsko-informatičke agencije – FIA).
- (2) Politička stranka nije uspostavila potpune evidencije o prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Finansijski izvještaj, koji je sačinila bez vođenja poslovnih knjiga i potpunih evidencija o prihodima i rashodima, nije podnijela u skladu sa odredbama člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, odnosno na način kako je Centralna izborna komisija BiH propisala Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
  - Stranka nije evidentirala nenovčanu donaciju koju je ostvarila korištenjem poslovnog prostora bez plaćanja naknade, niti je evidentirala troškove zakupnine, čime je prekršila odredbe člana 18. i 22. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
  - Uvidom u poslovnu dokumentaciju stranke, utvrđeno je da je stranka putem blagajne izvršila gotovinske isplate sredstva fizičkim licima u iznosu od 2.700,00 KM, na koje, obzirom da imaju karakter ličnih primanja, nije obračunala i uplatila doprinose i porez, u skladu sa poreznim propisima, niti je u finansijskom izvještaju iskazala troškove po tom osnovu.
- (3) Blagajničke evidencije stranka nije uspostavila u skladu sa računovodstvenim propisima i principima blagajničkog poslovanja. Novčane transakcije stranka nije evidentirala u momentu kada su izvršene naplate u blagajnu i gotovinske isplate sredstava iz blagajne. Dnevnike blagajne stranka je sačinila za periode od po dva mjeseca. U jednom od dnevnika devet uplata na blagajnu je evidentirala u zbirnom iznosu, iako su iste vršene u periodu od mjesec dana.
- (4) Politička stranka je finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine (postizborni finansijski izvještaj), podnijela 01.02.2017. godine.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (3) Zakona politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

U skladu sa odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Pokret za bolje Brčko-Đapo Mirsad je imao obavezu da postizborni finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese u roku od trideset dana od dana objave izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, odnosno do 01.12.2016. godine.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>3</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, stranka je mogla potrošiti 25.847,1KM.

U svrhu izborne kampanje Pokret za bolje Brčko-Đapo Mirsad je iskazao troškove u iznosu od 8.884,25 KM.

### **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Pokretu za bolje Brčko-Đapo Mirsad da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da prijavljuje sve priloge, bez obzira po kom osnovu ih ostvaruje,*
- *da se ne finansira iz zakonom zabranjenih izvora,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da u svojim poslovnim knjigama uspostavi potpune evidencije o prihodima i rashodima,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u zakonom propisanim rokovima i formi koju je Centralna izborna komisija BiH propisala svojim podzakonskim aktima.*

### **KOMENTAR**

Politička stranka je Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila očitovanje na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, u kome je navela da je propuste u finansiranju i finansijskom izvještavanju napravila zbog nepoznavanja propisa, nedovoljnog iskustva jer je registrovana 2016. godine, te nedostatka finansijskih sredstava za uspostavu knjigovodstva stranke. Takođe, stranka je navela da nije imala saznanje da je pravno lice DMB d.o.o. Brčko poslovalo sa Vladom Brčko distrikta BiH.

Obzirom da stranka nije dostavila nove dokaze, nalaz revizije iz Preliminarnog izvještaja je ostao nepromijenjen.

Pomoćnik revizora

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr.sc. Goran Cicović

Mr. sc. Hasida Gušić

---

<sup>3</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.