



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 96/13 и 89/16) и члана 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА - ЛОКАЛНИ ИЗБОРИ 2016. ГОДИНЕ ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-595/17
Сарајево, 13.08.2018. године

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса за 2016. годину, и то: годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо извршили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Ревизијом годишњег финансијског извјештаја за 2016.годину, утврђено је да је Партија демократског прогреса прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Партија демократског прогреса у 2016. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса за 2016. годину, и то: годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија демократског прогреса се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	60.989,78	9,01
2.	Прилози физичких лица (3-а)	11.770,00	1,74
3.	Прилози правних лица (3-б)	24.850,00	3,67
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	579.373,32	85,84
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	676.983,10	99,96
II	Остали приходи и друго	292,64	0,04
	Извори финансирања (I+II)	677.275,74	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 891.970,66 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке: ПДП.

Партија демократског прогреса Републике Српске уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-6/99 од 01.10.1999. године. Рјешењем број: Рп-14/02 од 27.09.2007. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и промијењен је назив и сједиште политичке странке. Рјешењем број: Рп-14/02 од 17.05.2016. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. I Крајишког корпуса 130.

Лице овлаштено за заступање странке за 2016. годину је Бранислав Бореновић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Рада Станић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор,
- 6 градских одбора и
- 56 општинских одбора.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године, и то сљедећих организационих дијелова политичке странке:

- Главни одбор ПДП Бања Лука,
- Општински одбор ПДП Невесиње и
- Општински одбор ПДП Соколац.

Циљ ревизије је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогућити да изрази мишљење о томе да ли је Партија демократског прогреса у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ.

Обим ревизије финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу финансијске документације и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију обавила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Партије демократског прогреса у периоду од 2004. до 2015. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2015. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о примљеним прилозима, да се, у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољни прилози у новцу уплаћују на трансакцијски рачун Главног одбора политичке странке, да се не финансира из забрањених извора, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима, и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса није испоштовала све препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Партија демократског прогреса је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Партија демократског прогреса није у пословним књигама евидентирала и у финансијском извјештају исказала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у Сребреници, чиме је прекршила одредбу члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Према подацима које је доставила Општина Сребреница, странка је користила без накнаде пословни простор површине 13,68 м², који је у власништву Општине Сребреница.¹

¹ Допис Општине Сребреница број: 01-03-5/17 од 13.04.2017. године.

Партија демократског прогреса је кориштењем пословног простора у власништву Општине Сребреница, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, коју је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

b) Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

Партија демократског прогреса није у пословним књигама евидентирала све обавезе, није правилно водила благајничко пословање, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Странка није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Увидом у благајничке извјештаје и налоге за исплату, утврђено је да Општински одбор Партије демократског прогреса Соколац није правилно водио евиденције о благајничком пословању.

ОО ПДП Соколац је благајничке извјештаје сачињавао дневно, али документација на основу које су вршене исплате готовог новца из благајне није одобрена потписом одговорног лица прије исплате, што је супротно принципима благајничког пословања.

Служба за ревизију је утврдила да на налозима за исплату нису наведена имена лица којима је извршена исплата средстава и да не садрже потписе благајника, лица које одобрило исплату нити ликвидатора. Такође је утврђено да поједини дневници благајне нису потписани од стране благајника, нити садрже потпис лица које је контролисало исплате.²

(2) Служба за ревизију је утврдила да странка није вршила усаглашавање стања обавеза са добављачима, што за посљедицу има погрешно исказане обавезе у обрасцу 5.2 финансијског извјештаја.

Контролом пословних књига и обрасца 5.2, утврђено је да странка није исказала тачне обавезе по основу закупа пословног простора према општинама Теслић и Челинац на дан 31.12.2016. године.

Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала обавезе према Општини Теслић у износу од 61,50 КМ, док према евиденцији Општине Теслић обавезе странке по основу закупа износе 30,75 КМ. Исто тако, странка је у обрасцу 5.2 исказала обавезе према Општини Челинац у износу од 222,00 КМ, а по евиденцији Општине Челинац дуг странке износи 72,00 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

² Дневник –извјештај благајне ОО ПДП Соколац бр. 03/16 на дан 31.01.2016. године.

³ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија демократског прогреса је у сврху изборне кампање могла да потроши 629.376,43 КМ.

Партија демократског прогреса је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину исказала трошкове пропаганде у износу од 481.333,48 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да води потпуне евиденције о обавезама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака,*
- *да благајну води у складу за прописима благајничког пословања и*
- *да изврши усаглашавање обавеза са добављачима и проведе одговарајућа књижења у пословним књигама.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Партија демократског прогреса доставила је примједбе на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину и постизборног финансијског извјештаја - Локални избори 2016. године. Партија демократског прогреса је извршила поврат забрањених прилога правним лицима Врбања шуме д.о.о Котор Варош у износу од 5.000,00 КМ и Инстел д.о.о Бијељина у износу од 300,00 КМ, те је доставила доказе о уплати (изводи НЛБ банке ад Бања Лука). Странка је извршила корекције на обрасцима 3-ф (приходи из буџета), чиме је дјелимично отколонила утврђене недостатке у попуњавању финансијског извјештаја.

Служба за ревизију је уважила аргументоване примједбе странке, па је у складу са истима кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја о ревизији.

Захваљујемо се запосленој особи у рачуноводству странке на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијског извјештаја.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр сц. Хасида Гушић