



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE GRAĐANA „NAŠA STRANKA“

Broj: 03-07-6-598/17  
Sarajevo, 02. avgusta 2018. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE .....	8

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana „Naša stranka“ za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija građana „Naša stranka“ prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 8. stav (1) i (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), (2), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana „Naša stranka“ za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedeni su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana „Naša stranka“ se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	1.904,24	0,40
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	3.363,13	0,71
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	21.050,00	4,47
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	6.332,00	1,34
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	438.740,63	93,07
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>471.390,00</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>471.390,00</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 618.171,66 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Politička organizacija građana „Naša stranka“. Skraćeni naziv je Naša stranka, NS.

Politička organizacija građana „Naša stranka“ registrovana je kod Općinskog suda u Sarajevu, Rješenjem broj: 065-0-Reg-08-001257 od 21.04.2008. godine. Rješenjima istog suda, broj: 065-0-F1-11-000006 od 20.09.2011. godine, broj: 065-0-F1-14-000017 od 26.06.2014. godine, broj: 065-0-F1-15-000012 od 12.08.2015. godine i broj: 065-0-F1-17-000012 od 25.09.2017. godine upisane su promjene sjedišta stranke i lica ovlaštenih za zastupanje stranke.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Branilaca Sarajeva 5/1.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su: Predrag Kojović, predsjednik i Nihad UK, generalni sekretar<sup>1</sup>.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Albin Zuhrić.

<sup>1</sup> U 2016. godini funkciju generalnog sekretara stranke obavljao je Albin Zuhrić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, organizacionu strukturu Naše stranka čine Centralna stranke i 19 općinskih odbora.

### **3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA**

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Naše stranke za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Naše stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskim izvještajima sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Pregled, kontrola i revizija finansijskih izvještaja Naše stranke vršeni su u periodu od 2008. do 2015. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu, odnosno izvještaji o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu stranci su date preporuke: da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o rashodima i obavezama, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, da isplatu gotovog novca iz blagajne vrši na osnovu ispravnih knjigovodstvenih isprava i da poslovanje blagajne urediti tako da se razgraniče dužnosti odobravanja isplate, evidentiranja i isplate gotovine uz prethodno definisanje visine blagajničkog maksimuma, da izvrši usklađivanje obaveza sa dobavljačima i provede odgovarajuća knjiženja u poslovnim knjigama i da definiše postupke i procedure internih kontrola u vezi sa procesom trošenja finansijskih sredstava stranke.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu, utvrđeno je da Naša stranka nije ispoštovala sve preporuke.

### **5. NALAZI I PREPORUKE**

#### **5.1. NALAZI**

#### **a) Politička organizacija građana „Naša stranka“ je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>2</sup>.**

Finansijska sredstva, u iznosu od 105.044,58 KM, politička stranka nije koristila u skladu sa utvrđenim Programom utroška sredstava za 2016. godinu.

---

<sup>2</sup> U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

- Programom utroška sredstva za 2016. godinu Naša stranka je planirala troškove za ugovore o djelu i autorske honorare u iznosu od 92.730,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 138.530,90 KM, čime je planirani iznos prekoračila za 45.800,90 KM.
- Stranka je, pored ugovora o djelu, programom utroška sredstva predvidjela troškove naknada zaposlenim preko Agencije za posredovanje i zapošljavanje u iznosu od 12.000,00 KM. U poslovnim knjigama stranke i finansijskom izvještaju evidentirane su usluge Agencije za posredovanje u zapošljavanju Worker d.o.o. Sarajevo, u iznosu od 28.579,39 KM, što je za 16.579,39 KM više od planiranog iznosa.
- Programom utroška sredstava nisu planirana sredstva za dio režijsko administrativnih troškova (reklamu i propagandu, reprezentaciju, gorivo za putnička vozila), a stranka ih je ostvarila i u finansijskom izvještaju iskazala u iznosu od 18.360,73 KM, i to: troškove reklame i propagande u iznosu od 8.347,29 KM, troškove reprezentacije u iznosu od 8.235,21 KM i troškove goriva u iznosu od 1.778,23 KM.
- Troškove zakupnine koje je planirala u iznosu od 39.800,00 KM stranka je ostvarila u iznosu 57.549,69 KM, te iste prekoračila za 17.749,69 KM.
- Troškove telefona koji su planirani u iznosu od 8.000,00 KM ostvareni su u iznosu od 14.553,87 KM, što je prekoračeno za 6.553,87 KM.

**b) Politička stranka je ostvarila zabranjene priloge, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

- (1) U poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji, Naša stranka je prijavila nenovčane donacije Općine Centar Sarajevo u iznosu od 2.624,00 KM, te ih navela kao usluge bez naknade od 29.09.2016. godine u iznosima od 2.180,00 KM i 444,00 KM. U skladu sa odredbom člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka finansiranje političkih stranaka, je zabranjeno općinskim organima, osim dodjele na korištenje poslovnih prostorija, na osnovu odluke nadležnog organa. Obzirom da stranka ima zaključen ugovor o zakupu sa Općinom Centar Sarajevo i da zakupninu plaća po ugovorenoj cijeni, svaka druga usluga pružena bez naknade političkoj stranci predstavlja zabranjen prilog.
- (2) Naša stranka je od dva pravna lica, koja su sa organima izvršne vlasti sklopila ugovore o javnim nabavkama čija vrijednost prelazi 10.000,00 KM, primila priloge, u iznosu od 3.000,00 KM<sup>3</sup>.
  - Od pravnog lica PLASTEX d.o.o. Gračanica politička stranka je primila prilog u iznosu od 2.000,00 KM. Ovo pravno lice je sa Centralnom izbornom komisijom BiH zaključilo Ugovor broj: 07-2-16-3-98-43/16 od 23.05.2016. godine na iznos 49.099,05 KM za nabavku i isporuku ambalažnog materijala za provođenje Lokalnih izbora 2016. godine.
  - Pravno lice Roding d.o.o. Gračanica, koje je Našoj stranci dalo navčanu donaciju u iznosu od 1.000,00 KM sklopilo je ugovore o javnim nabavkama sa Gradom Tuzla na izgradnji, rekonstrukciji i asfaltiranju cesta. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, Grad Tuzla je dostavio akt, broj: 03-14-4042/18 MH, od 06.06.2018. godine, u kome navodi da je sa pravnim licem Roding d.o.o. Gračanica 2016. godine zaključio i realizovao ugovore o javnim nabavkama u vrijednosti od 1.118.591,59 KM.

---

<sup>3</sup> U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, privatna preduzeća koja su s organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu s propisima o javnim nabavkama u BiH, ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 KM.

**c) Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 11. stav (1), člana 12. stav (1), (2), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

Na osnovu finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila Naša stranka i revizijskih dokaza pribavljenih iz eksternih izvora, utvrđeno je da stranka nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima<sup>4</sup>, nije uspostavila potpune i blagovremene evidencije o troškovima, u finansijskom izvještaju nije uključila koristi ostvarene od aktivnosti fondacije koja je povezana s političkom strankom<sup>5</sup> i godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija BiH<sup>6</sup>.

- U poslovnim knjigama, isplate Agenciji za posredovanje u zapošljavanju Worker d.o.o. Sarajevo u iznosu od 28.579,39 KM, stranka je evidentirala kao usluge studentskih servisa, a u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izornoj komisiji BiH iskazala ih je kao troškove usluga, ne navodeći koje vrste usluga su pružene. Uvidom u upute za rad, koje je politička stranka dostavila uz očitovanje na preliminarini izvještaj revizije, utvrđeno je da su to dijelom troškovi izborne kampanje, a dijelom troškovi administrativnih usluga.
- Uplaćenu taksu za učešće na izborima stranka je iskazala u iznosu od 5.000,00 KM, iako je odlukom Centralne izborne komisije BiH, broj: 06-1-07-3-1513/16 od 14.12.2016. godine ostvarila povrat sredstava u iznosu od 2.500,00 KM.
- Evidencije o troškovima izborne kampanje nisu blagovremeno uspostavljene. U postizbornom finansijskom izvještaju stranka je iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 145.877,52 KM, dok je u godišnjem finansijskom izvještaju iste troškove iskazala u iznosu od 214.408,55 KM. Neprijavlivanjem troškova u postizbornom finansijskom izvještaju u iznosu od 68.531,03 KM stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.
- Politička stranka u finansijski izvještaj nije uključila koristi koje je ostvarila od Fondacije Boris Divković.  
Veza Naše stranke i Fondacije Boris Divković utvrđena je na osnovu ugovora o zakupu poslovnog prostora u Sarajevu, u ulici Branilaca Sarajeva broj 5, koji su kao zakupci zajednički zaključili Naša stranka i Fondacija Boris Divković sa fizičkim licem, te regionalnih projekata (Regionalna liberalna politička akademija) koje je provela pomenuta Fondacija. Na akademiji je ispred Bosne i Hercegovine učestvovala samo Naša stranka, odnosno njeni članovi. Projekat Regionalne liberalne političke akademije je podržan, odnosno finansiran od strane „Centre Party International Foundation” iz Švedske.  
Obzirom na činjenice da su radionicama koje su održane u okviru pomenutog projekta prisustvovali samo članovi Naše stranke, da su na njima kreirani programi bitni za politički angažman članova ove stranke, te da su u novembru 2016. godine obavili studijsku posjetu EU parlamentu u Briselu, opet samo članovi Naše stranke, nedvosmisleno je utvrđeno da je politička stranka ostvarila korist od fondacije, koju je u skladu sa članom 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka bila dužna uključiti u svoj finansijski izvještaj.

<sup>4</sup> U skladu sa odredbom člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima.

<sup>5</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (2) Zakona, politička stranka obavezna je u svom finansijskom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njenom kontrolom.

<sup>6</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (4) Zakona, politička stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (3) Zakona, izvještaj za period izborne kampanje politička stranka podnosi na način propisan Izbornim zakonom BiH.

## **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>7</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, stranka je mogla potrošiti 481.545,30 KM.

U svrhu izborne kampanje Naša stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove u iznosu od 214.408,55 KM.

## **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Našoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijska sredstva koristi isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom,*
- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da u svojim poslovnim knjigama uspostavi blagovremene, potpune i tačne evidencije o rashodima stranke,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je Centralna izborna komisija BiH propisala svojim podzakonskim aktima i*
- *da u svom finansijskom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njenom kontrolom.*

## **KOMENTAR:**

Naša stranka se očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Lokalni izbori 2016. godine.

U skladu sa odredbom člana 14. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dobrovoljno otklonila neke od nedostataka, koji su navedeni u preliminarnom izvještaju te dostavila dokaze.

U vezi nalaza revizije u preliminarnom izvještaju, da nije moguće utvrditi da li su sredstva koja je stranka isplatila Agenciji za posredovanje u zapošljavanju Worker d.o.o. Sarajevo utrošena za ostvarivanje ciljeva stranke, utvrđenih njenim programom i statutom, jer na računima Agencije nisu navedene osobe koje su izvršile uslugu, a stranka u izvještaju nije navela koja vrsta usluga je

---

<sup>7</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.



pružena, Naša stranka je dostavila kopije uputa za rad sa imenima osoba i nazivima poslova koje su obavljale. U skladu sa navedenim, Služba za reviziju je uvažila otklonjene nedostatke, kao i dostavljene dokaze o uslugama Agencije Worker, pa je nalaze iz preliminarnog izvještaja revizije korigovala. U ostalom dijelu nalazi revizije su ostali nepromijenjeni.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr. sc. Hasida Gušić