



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2017. GODINU BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE – SEFER HALILOVIĆ

Broj: 03-07-6-308/18
Sarajevo, 10. juni 2019. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2017. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2017. godinu.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedeni su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović se finansirala iz sljedećih izvora¹:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	24.632,74	4,64
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	21.835,88	4,12
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	476.985,73	89,95
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	523.454,35	98,71
II	Ostali prihodi i drugo	6.834,63	1,29
	Izvori finansiranja (I+II)	530.288,98	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 298.658,41 KM².

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS – Sefer Halilović.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je registrovana kod Kantonalnog suda u Sarajevu, Rješenjem broj: 065-0-Reg-06-001437 od 28.06.2006. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, Čemaluša 6/II.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Sefer Halilović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2017. godinu je Nalvedina Dedagić-Čengić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović ima sljedeću organizacionu strukturu:

¹ Podaci su preuzeti iz korigovanog finansijskog izvještaja, koji je politička stranka Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila 30.05.2019. godine, odnosno nakon izdatog preliminarog izvještaja revizije.

² Podaci su preuzeti iz korigovanog finansijskog izvještaja

- Centrala BPS-SH,
- 6 regionalnih odbora,
- Gradski odbor Mostar,
- 63 općinska odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2017. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskim izvještajima sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled, odnosno reviziju godišnjih finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović u periodu od 2006. do 2016. godine, nakon čega su izdati revizijski izvještaji sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama političkoj stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, stranci su date preporuke: da finansijska sredstva troši u skladu sa Programom utroška sredstava, da se ne finansira iz izvora, koji su zabranjeni političkim strankama, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune i tačne evidencije o rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2017. godinu, utvrđeno je da politička stranka, nije ispoštovala preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović prekršila odredbe člana člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka³.

(1) Pregledom finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije utvrđeno je da je politička stranka sredstva u iznosu od 28.040,71 KM utrošila mimo svog programa utroška sredstava za 2017. godinu.

³ U skladu sa odredbom iz člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog Zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom

- Stranka je troškove bruto plaća i ostalih naknada po osnovu radnog odnosa planirala u iznosu od 53.521,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 63.491,30 KM, što je za 9.970,30 KM više od planiranog iznosa
 - Troškove sudskih postupaka, sudske takse i kazne⁴, koje je planirala u iznosu od 40.100,00 KM politička stranka je ostvarila u iznosu od 47.496,41 KM, te time prekoračila program za iznos od 7.396,41 KM.
 - Troškove po ugovorima o djelu u bruto iznosu, odnosno neto isplate sredstva i pripadajuće doprinose, stranka je planirala u iznosu od 8.461,00 KM, a ostvarila ih je u iznosu od 15.535,00 KM, što je za 7.074,00 KM više od planiranog iznosa.
 - Stranka je ostvarila neplanirani trošak u iznosu od 3.600,00 KM, pa ga u finansijskom izvještaju prijavila kao ostalu zakupninu, a i poslovnim knjigama kao zakupninu skladišta Centrale stranke.
- (2) Pored utvrđenog prekoračenja prethodno navedenih vrsta troškova, utvrđeno je da plan troškova nije sačinjen na način kojim bi se obezbijedila potpuna transparentnost planiranog trošenja sredstava, kao i njegova uporedba sa ostvarenim troškovima. Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je planirala utrošak sredstava u iznosu od 51.950,00 KM i to za nepredviđene rashode iznos od 28.000,00 KM i za ostale usluge iznos od 23.950,00 KM.

Uvidom u izvode sa transakcijskih računa političke stranke, utvrđena je isplata sredstava predsjedniku stranke Seferu Haliloviću u iznosu od 22.000,00 KM. Sredstva su isplaćivana u mjesečnim iznosima od 2.000,00 KM. Na ove isplate sredstava svom predsjedniku, stranka je obračunala i uplatila porez i doprinose, pa je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović po ovom osnovu imala izdatak u iznosu od 27.990,00 KM.

Navedene isplate sredstva u iznosu od 22.000,00 KM stranka je u ispravljenom finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH 30.05.2019. godine, prijavila kao troškove ugostiteljskih usluga i troškove goriva i maziva, nakon što su isti u izvornom finansijskom izvještaju od 30.03.2018. godine bili iskazani kao ostali rashod. U poslovnim knjigama isplate su evidentirane kao trošak organizovanja sastanaka.

Uvidom u finansijsku dokumentaciju, utvrđeno je da su isplate izvršene na osnovu Ugovora o angažmanu, kojim su uređena prava i obaveze političke stranke i njenog predsjednika, u skladu sa Zakonom, Statutom i drugim opštim aktima stranke i Odlukom o visini mjesečnih troškova putovanja vezanih za stranačke skupove i obilaske organizacionih dijelova stranke, te reprezentacije vezane za iste.

Stranka, osim plana mjesečnih aktivnosti predsjednika od 15.01.2017. godine, kojim su planirani obilasci organizacionih dijelova stranke i mjesečne naknade u istim iznosima za posjete predsjednika svakom od regionalnih odbora, nema račune, putne naloge niti druge relevantne isprave, na osnovu kojih bi se moglo utvrditi da je predsjednik obavio službena putovanja, u svrhu obilaska organizacionih dijelova i održavanja stranačkih sastanaka.

Predsjednik stranke je imao obavezu da troškove opravda adekvatnim knjigovodstvenim ispravama, odnosno putnim naložima i računima.

⁴ Politička stranka je planirala trošak za kaznu po odluci Centralne izborne komisije BiH

b) Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je ostvarila priloge, koji je političkim strankama zabranjeni odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁵.

Politička stranka je tokom 2017. godine ostvarila nenovčanu donaciju besplatnim korištenjem prostorije, koju je Općina Ključ dodijelila na korištenje Udruženju žena „Ključki biseri“ Ključ, a udruženje je prostoriju dodijelilo političkoj stranci. Ovu donaciju Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je prijavila u finansijskom izvještaju na obrascu 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati) u iznosu od 2.400,00 KM.

Na osnovu prikupljenih revizijskih dokaza, utvrđeno je da se Udruženje žena „Ključki biseri“ Ključ u 2017. godini finansiralo javnim sredstvima.

U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je korištenjem prostora koji joj je ovo udruženje dodijelilo bez naknade ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 2.400,00 KM.

c) Politička stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je politička stranka dostavila na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, te dokaza iz drugih izvora utvrđeno je da je dio evidencija o rashodima političke stranke sačinjen na osnovu nevjerođostojnih knjigovodstvenih isprava i da godišnji finansijski izvještaj nije potpun u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka – u daljem tekstu Pravilnik.

Politička stranka je u poslovnim knjigama kao trošak evidentirala isplate sredstva, koje su na osnovu odluke organa stranke izvršene njenom predsjedniku u iznosu od 22.000,00 KM, a ne po računima na osnovu kojih bi se pouzdano utvrdilo da je usluga izvršena, odnosno u određenom iznosu nastao trošak organizovanja stranačkih sastanaka i skupova, kako ga je stranka klasifikovala u knjigama.

Predsjednik stranke je imao obavezu da svaki trošak opravda putnim naložima i računima odnosno relevantnim knjigovodstvenim ispravama, da bi politička stranka u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala stvarni trošak.

U Finansijskom izvještaju za 2017. godinu, koji je stranka korigovala i 30.05.2019. godine podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, navedene troškove je rasporedila po regionalnim odborima stranke u jednakim iznosima po 3.170,00 KM i prijavila ih kao troškove ugostiteljskih usluga u iznosu od 1.567,50 KM i troškove goriva i maziva u iznosu od 1.602,50 KM, kod svakog regionalnog odbora u istom iznosu, osim Centrale stranke, kod koje je prijavila oba troška u iznosima po 1.595,00 KM.

Ovakvim načinom evidentiranja troškova, politička stranka je narušila transparentnost utroška sredstava.

d) Bez kvalifikovanja revizijskog mišljenja, skrećemo pažnju na cijene usluga koje su pružene političkoj stranci.

Uvidom u izvode sa transakcijskog računa političke stranke, utvrđene su isplate fizičkom licu Hajrudinu Haliloviću na ime zakupa automobila, po cijeni koja je neprimjereno visoka u odnosu

⁵ U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tačka g) Zakona, finansiranje političkih stranaka zabranjuje se sindikatima, uduženjima i drugim neprofitnim organizacijama koje se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava

na tržišne ili fer cijene. Za zakup vozila Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je navedenom licu isplaćivala mjesečnu zakupninu od 1.200,00 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci – Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva osigurana za finansiranje političke stranke koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima i da obrati pažnju na relevantnost knjigovodstvenih isprava,*
- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je 30.05.2019. godine dostavila odgovor na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, te u prilogu istog dostavila korigovane obrasce finansijskog izvještaja i dokaz o povratu zabranjenog priloga njegovom donatoru, u iznosu od 3.290,00 KM.

Služba za reviziju je uvažila korekcije izvještaja koje se odnose na prijavljivanje nenovčane donacije, troška zakupa i povrat zabranjenog novčanog priloga, te u tom dijelu korigovala nalaze revizije iz Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja ove stranke za 2017. godinu. Ispravke finansijskog izvještaja i navodi stranke da su sredstva predsjedniku stranke isplaćena za troškove ugostiteljskih usluga i troškove goriva nisu uticale na nalaz revizije iz preliminarnog izvještaja, jer stranka nije dostavila račune, putne naloge, niti druge dokaze iz kojih bi se utvrdilo da su troškovi nastali i da su u iznosu koji je prijavljen u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr.sc. Hasida Gušić