



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2017. GODINU GRADANSKE DEMOKRATSKE STRANKE BIH

Broj: 03-07-6-328/18  
Sarajevo, 08.04.2019. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	4
Predmet pregleda i kontrole .....	4
Cilj pregleda i kontrole .....	4
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI .....	5
5.2. PREPORUKE .....	8

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Građanske demokratske stranke BiH za 2017. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Pregledom finansijskog izvještaja za 2017. godine, utvrđeno je da je Građanska demokratska stranka BiH prekršila odredbe člana 3. stav (3), člana 4. stav (2), člana 5. stav (4), člana 6. stav (2), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Građanske demokratske stranke BiH za 2017. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Građanska demokratska stranka BiH se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	365,80	2,09
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	7.160,00	40,83
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	10.010,60	57,08
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>17.536,40</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>17.536,40</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2017. godinu Građanska demokratska stranka BiH iskazala je rashode u iznosu od 9.585,33 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Građanska demokratska stranka BiH. Skraćeni naziv stranke: GDS BiH.

Građanska demokratska stranka BiH registrovana je kod Višeg suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-14 od 20.07.1990. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Titova 9a.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Ibrahim Spahić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2017. godinu je Ahmed Halilović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, Građanska demokratska stranka BiH ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Glavni odbor i
- 8 općinskih odbora.

## 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Građanske demokratske stranke BiH za 2017. godinu.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju

političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskog izvještaja Građanske demokratske stranke BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

#### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Služba za reviziju je izvršila pregled, reviziju i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Građanske demokratske stranke BiH u periodu od 2004. do 2016. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Služba za reviziju izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, nakon čega je izdat izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da vodi računa o propisanim limitima za prihode od imovine i da postupa u skladu sa odredbama zakona, da izdaje potvrde za primljene donacije od fizičkih i pravnih lica, da podnosi finansijske izvještaje u rokovima i na način koji je utvrđen zakonom, da vodi tačne evidencije o svojim rashodima i obavezama, da dostavlja traženu dodatnu finansijsku dokumentaciju i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2017. godinu, utvrđeno je da Građanska demokratska stranka BiH nije ispoštovala ranije date preporuke revizije.

#### **5. NALAZI I PREPORUKE**

##### **5.1. NALAZI**

##### **a) Građanska demokratska stranka BiH prekršila je odredbe člana 3. stav (3)<sup>1</sup> i člana 4. stav (2)<sup>2</sup> Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je stranka na obrascu 3 (izvori finansiranja) finansijskog izvještaja iskazala prihode od imovine u iznosu od 7.160,00 KM. Služba za reviziju je utvrdila da je Glavni odbor stranke ostvario prihod od imovine izdavanjem vlastitog poslovnog prostora u Sarajevu Kancelariji za veterinarstvo Bosne i Hercegovine<sup>3</sup> u iznosu od 6.960,00 KM, dok je Općinski odbor stranke Zavidovići prihod od imovine ostvario izdavanjem vlastitog poslovnog prostora<sup>4</sup> Auto školi u iznosu od 220,00 KM.

Građanska demokratska stranka BiH je ostvarila prihod od izdavanja poslovnih prostora pod zakup u iznosu koji je veći od 20% u odnosu na ukupan prihod stranke za 3.652,80 KM, čime su prekršene odredbe člana 3. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Takođe, uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da stranka nije u roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja, prihod od imovine koji je veći od 20% dala u dobrotvorne svrhe jednoj ili

<sup>1</sup> Godišnji prihod stranke iz stava (1) tačke d) i f) ovog člana ne smije prelaziti 20% iznosa ukupnog godišnjeg prihoda stranke.

<sup>2</sup> U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11. ovog zakona, prihod iz člana 3. stav (1) tačke d) i f) ovog zakona koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje su registrirane u Bosni i Hercegovini za bavljenje dobrotvornim radom.

<sup>3</sup> Ugovor o zakupu prostora broj: 07-2-34-9-283-1716 od 25.02.2016. godine, zaključen između GDS BiH i Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa –Kancelarije za veterinarstvo BiH.

<sup>4</sup> Prostor se nalazi u Starom domu kulture u Zavidovićima.

više organizacija koje su registrovane u Bosni i Hercegovini za bavljenje dobrotvornim radom, što je suprotno odredbi člana 4. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**b) Građanska demokratska stranka BiH je prekršila odredbe člana 5. stav (4)<sup>5</sup> i člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Općinski odbor Doboj-Istok je primio prilog fizičkog lica Kasima Mrkanovića u iznosu od 365,80 KM.

Uvidom u finansijski izvještaj i dodatnu dokumentaciju koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila Građanska demokratska stranka BiH, utvrđeno je da stranka nije izdala potvrdu o primljenom prilogu od ovog fizičkog lica, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Osim navedenog, utvrđeno je da prilog fizičkog lica u iznosu od 356,80 KM nije uplaćen na transakcijski račun Glavnog odbora stranke, čime su prekršene odredbe člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**c) Građanska demokratska stranka BiH prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Građanska demokratska stranka BiH nije pravilno vodila evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, nije godišnji finansijski izvještaj popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljnjem tekstu: Pravilnik i nije dostavila dodatnu dokumentaciju, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Građanska demokratska stranka BiH na obrascu 2 (pregled prometa svih transakcionih računa) nije iskazala pravilan promet ulaza i izlaza na transakcionom računu Glavnog odbora broj: 3389002206350855 kod Unicredit banke i na transakcionom računu OO GDS BIH Zavidovići broj: 1340300045366 kod IKB-Assa Banke, čime su prekršene odredbe člana 11. Pravilnika.

-Stranka je na obrascu 2 iskazala promet ulaza na transakcionom računu Glavnog odbora broj: 3389002206350855 kod Unicredit banke u iznosu od 6.960,00 KM i promet izlaza u iznosu od 3.004,99 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa, utvrđeno je da je promet ulaza iznosio 7.460,03 KM, a promet izlaza 3.500,52 KM.

-Na obrascu 2 finansijskog izvještaja iskazan je promet ulaza na transakcionom računu OO GDS BIH Zavidovići broj: 1340300045366 kod IKB-Assa Banke u iznosu od 7.651,60 KM i promet izlaza u iznosu od 6.200,88 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa GDS BIH Zavidovići, utvrđeno je da je promet ulaza iznosio 8.329,10 KM, a promet izlaza 6.878,38 KM.

Takođe, uvidom u Izvještaj o računima pravnog lica koji se vodi kod Centralne banke BiH od 25.06.2018. godine, utvrđeno je da stranka na obrascu 2 finansijskog izvještaja nije iskazala transakcione račune stranke kod Unicredit banke dd broj: 3386902239130073 i broj: 3386902239131916, koji su blokirani dana 16.12.2016. godine.

---

<sup>5</sup> Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

- (2) Služba za reviziju je utvrdila da stranka nije obrazac 2.1 (Pregled prometa blagajne) popunila u skladu sa odredbama člana 12. Pravilnika.  
Stranka je u finansijskom izvještaju na obrascu 2.1 (Pregled prometa blagajne) za Općinski odbor stranke u Zavidovićima iskazala promet ulaza u iznosu od 3.690,00 KM i promet izlaza u iznosu od 3.690,00 KM.  
Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa broj: 3389002206350850 kod IKB-Assa banke utvrđeno je da je podizanje gotovine za potrebe blagajne iznosilo 3.870,00 KM, što ukazuje da je stranka na obrascu 2.1 iskazala manji promet ulaza za 180,00 KM.
- (3) GDS BiH nije pravilno iskazala prihode iz budžeta na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.  
Stranka je u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Općine Doboj Istok u iznosu od 2.359,00 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa OO Doboj Istok broj: 1322800309984758 kod NLB banke utvrđeno je da je stranka primila sredstva iz budžeta Općine Doboj Istok u iznosu od 840,00 KM i sredstva iz budžeta od Općine Kalesija u iznosu od 1.519,00 KM<sup>6</sup>.
- (4) Građanska demokratska stranka BiH nije na obrascu 5 (obaveze političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu iskazala sve obaveze na dan 31.12.2017. godine, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.  
Uvidom u Završni račun-Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine, utvrđeno je da je stranka na dan 31.12.2017. godine imala ukupne obaveze u iznosu od 67.044,00 KM. Stranka je u obrascu 5 finansijskog izvještaja iskazala obaveze u ukupnom iznosu od 1.795,00 KM.<sup>7</sup>
- (5) Dana 20.09.2018. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je stranci uputila zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije broj: 03-07-6-328-2/18, kojim je zatraženo da dostavi: bruto bilans stranke na dan 31.12.2017. godine, glavnu knjigu sa kompletnim analitičkim evidencijama stranke za period 01.01.-31.12.2017. godine, dokumentaciju o korištenju poslovnih prostora u 2017. godini, kopiju potvrde za primljenu donaciju od fizičkog lica, kopije ugovora o pozajmicama, kopiju Statuta političke stranke, Program utroška sredstava za 2017. godinu, te kopije izvoda sa transakcionog računa stranke broj: 338000220635855 kod Unicredit banke, transakcionog računa broj: 1322800309984758 kod NLB banke i transakcionog računa broj: 13403000045366 kod NLB banke za period 01.01.-31.12.2017. godine.  
Kako stranka u ostavljenom roku nije dostavila dodatnu dokumentaciju upućena je Urgencija za dostavljanje dokumentacije broj: 03-07-06-328-3/17 od 24.10.2017. godine.  
U ostavljenom roku, stranka je dostavila dio tražene dokumentacije i to: Bruto bilans za Glavni odbor stranke, kopiju Statuta političke stranke, Program utroška sredstava za 2017. godinu i kopije izvoda sa transakcionih računa.  
S obzirom da Građanska demokratska stranka BiH nije postupila u skladu sa zahtjevom i urgencijom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, odnosno nije dostavila svu traženu dokumentaciju, prekršila je odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

<sup>6</sup> Akt Općine Kalesija broj: 02/1-2-14-863/2 od 20.11.2018. godine.

<sup>7</sup> Stranka je na obrascu 5. iskazala obaveze po osnovu pozajmica u iznosu od 1.795,00 KM.

## 5.2. PREPORUKE

*Preporučuje se Građanskoj demokratskoj stranci BiH da se pridržavaju odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da vodi računa o propisanim limitima za prihode od imovine i da postupa u skladu sa odredbama zakona,*
- *da izdaje potvrde za primljene donacije od fizičkih lica i da iste uplaćuje na transakcioni račun centrale stranke,*
- *da vodi tačne evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da dostavlja traženu dodatnu finansijsku dokumentaciju.*

### KOMENTAR

U ostavljenom roku, Građanska demokratska stranka Bosne i Hercegovine nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu.

Revizor

Nevenko Andan

šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić