



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-361/18  
Сарајево, 24.05.2019. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ .....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле .....	5
Циљ прегледа и контроле .....	5
Обим прегледа и контроле .....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ .....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Партије демократског прогреса за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

**Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Партија демократског прогреса прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија демократског прогреса се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	57.174,75	9,44
2.	Прилози физичких лица ( 3-а )	17.674,00	2,92
3.	Прилози правних лица ( 3-б )	1.000,00	0,00
4.	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00
5.	Приходи од пр.лица ( 3-д )	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона ( 3-е )	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета ( 3-ф )	520.526,21	85,93
8.	Приходи од пропаганде ( 3-г )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Укупни приходи (1-8)</b>	<b>605.730,88</b>	<b>98,46</b>
<b>II</b>	<b>Остали приходи и друго</b>	<b>9.355,92</b>	<b>1,54</b>
	<b>Извори финансирања (I+II)</b>	<b>605.730,88</b>	<b>100,00</b>

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 421.868,03. КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке: ПДП.

Партија демократског прогреса Републике Српске уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-6/99 од 01.10.1999. године. Рјешењем број: Рп-14/02 од 27.09.2007. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и промијењен је назив и сједиште политичке странке. Рјешењем број: Рп-14/02 од 17.05.2016. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. I Крајишког корпуса 130.

Лице овлаштено за заступање странке за 2017. годину је Бранислав Бореновић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2017. годину је Рада Станић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор,
- 6 градских одбора и

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса за 2017. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију обавила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Партије демократског прогреса у периоду од 2004. до 2016. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршене ревизије годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2016. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о примљеним прилозима, да води потпуне евиденције о обавезама, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, да благајну води у складу са прописима благајничког пословања и да изврши усаглашавање обавеза са добављачима и проведе одговарајућа књижења у пословним књигама.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса није испоштовала дате препоруке.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ**

#### **5.1 НАЛАЗИ**

#### **а) Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.<sup>1</sup>**

Партија демократског прогреса у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у власништву Општине Сребреница, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у акт Општине Сребреница број: 01-014-269/18 од 11.04.2018. године, утврђено је да је Партија демократског прогреса, односно њен одбор, током 2017. године користио пословни простор у власништву Општине Сребреница без накнаде.

---

<sup>1</sup> Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

Политичка странка је кориштењем пословног простора у власништву општине, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, коју је имала обавезу да евидентира у пословним књигама за 2017. годину и исказе у финансијском извјештају.

**б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да странка у Завршном рачуну за 2017. годину који је поднијела Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге, исказала мање приходе и расходе по основу кориштења пословног простора без накнаде, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака<sup>2</sup>. Финансијски извјештај, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, странка није попунила у складу са чланом 12. став (4) овог Закона и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака—у даљем тексту: Правилник.

(1) У обрасцу 3-а финансијског извјештаја (Прилози физичких лица) странка, односно Градски одбор ПДП Бијељина је исказао у износу од 300,00 КМ укупан износ прилога чија је појединачна вриједност нижа од 100,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 14. Правилника.

Увидом у изводе странке утврђено је да се наведени прилог у износу од 300,00 КМ састоји од шест уплата у износу од 50,00 КМ у току 2017. године од стране физичког лица Гордане Којић, те је као такав требао бити исказан у оквиру прилога физичких лица чија вриједност прелази 100,00 КМ.

(2) Политичка странка у пословним књигама није успоставила тачне евиденције о приходима и расходима и није правилно исказала приходе у обрасцима 3-е (неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плати) и 3. (извори финансирања) и расходе у обрасцима 4. (расходи политичке странке) и 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе чл. 13., 18., 21. и 22. Правилника.

- Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала неновчане донације и трошкове по основу кориштења пословног простора без накнаде у Општини Сребреница, чиме је прекршила одредбе чл. 13., 18., 21. и 22. Правилника.

Такође, странка у истом обрасцу није исказала неновчану донацију правног лица „Georg Comerс“ доо у износу од 234,27 КМ.

На основу документације утврђено је да је странка по основу књижног одобрења добављача у својим пословним књигама извршила умањење обавезе и трошкова у износу од 234,27 КМ, те остварила неновчану донацију коју није исказала у обрасцу 3-е финансијског извјештаја, што је супротно одредбама члана 13. и 18. Правилника.

- Увидом у уговоре о закупу пословних простора утврђено је да трошкови закупа нису евидентирани и нису исказани за ОО Кнежево у износу од 360,00 КМ.

Такође, утврђено је да су трошкови закупа за сљедеће општинске одборе евидентирани и исказани у мањем износу у односу на остварене за 1.585,06 КМ и то: ОО Источно Ново Сарајево у износу од 23,40 КМ, ОО Брод у износу од 1.184,80 КМ и ОО Лопаре у износу од 376,86 КМ, док су за четири одбора трошкови закупа исказани у већем износу за 576,59 КМ и то: ОО Фоча у износу од 81,60 КМ, ОО Трново у износу од 160,00 и ГО Требиње у износу од 334,99 КМ.

<sup>2</sup> Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

- (3) Прегледом годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације, утврђено је да је странка у финансијском извјештају остале приходе исказала у већем износу за 9.106,68 КМ у односу на остврене, а који је резултат погрешне евиденције. Странка је у оквиру осталих прихода исказала 9.106,68 КМ који не представљају приход странке. Увидом у документацију утврђено је да је наведена средства уплатила Јавна установа Јавни фонд за дјечију заштиту по основу надокнаде запосленом за вријеме породилског одсуства са посла, те наведена средства представљају рефундацију исплаћених средстава.
- (4) Странка у пословним књигама није успоставила тачне евиденције о својим обавезама и није исказала све своје обавезе у обрасцу 5 (обавезе политичке партије) финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.
- Увидом у пословне књиге странке и финансијски извјештај утврђено је да странка није евидентирала и у финансијском извјештају није исказала обавезу по основу закупа према Општини Трново, док према подацима Општине Трново<sup>3</sup> неизмирене обавезе према овој Општини са даном 31.12.2017. године износе 120,00 КМ.
  - Увидом у акт Општине Србац број: 06-374-35/18 од 03.04.2018. године утврђено је да су обавезе Општинског одбора ПДП Србац настале по основу закупа на дан 31.12.2017. године износиле 336,00 КМ, док је странка у финансијском извјештају исказала обавезе према Општини Србац у износу од 536,00 КМ, што је за 200,00 КМ више у односу на стање које исказује Општина Србац.
  - Према акту Општине Кнежево број: 04-03-5/18 од 04.04.2018. године, обавезе Општинског одбора ПДП Кнежево настале по основу закупа на дан 31.12.2017. године износиле су 2.160,00 КМ. Странка је у финансијском извјештају исказала обавезе према Општини Кнежево у износу од 1.220,00 КМ, што је за 940,00 КМ мање у односу на стање које исказује Општина Кнежево.
  - Увидом у акт Општине Рогатица број: 01-03-7/18 од 10.04.2018. године утврђено је да су обавезе Општинског одбора ПДП Рогатица по основу закупа на дан 31.12.2017. године износиле 252,00 КМ, док је странка у финансијском извјештају исказала обавезе према Општини Рогатица у износу од 504,00 КМ, што је за 252,00 КМ више у односу на стање које исказује Општина Рогатица.

## Трошкови кампање

Партија демократског прогреса је учествовала на Пријевременим изборима за начелника Општине Гламоч.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ<sup>4</sup> по бирачу у сваком изборном кругу, а према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, а на основу броја бирача, странка је у сврху изборне кампање за Пријевремене изборе за начелника Општине Гламоч могла потрошити средства у износу од 1.323,60 КМ.

Увидом у рачуне које је странка доставила, утврђено је да су за потребе изборне кампање за Пријевремене изборе за начелника Општине Гламоч утрошена средства у износу од 1.684,80 КМ,<sup>5</sup> **чиме су прекршене одредбе члана 15.10 Изборног закона БиХ.**

<sup>3</sup> Општина Трново акт број: 03-374-8/18 од 02.04.2018. године.

<sup>4</sup> Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

<sup>5</sup> Трошкове кампање за Пријевремене изборе за начелника Општине Гламоч странка је исказала на обрасцу 4.2 као трошкове Главног одбора странке, јер је Главни одбор сносио наведене трошкове због недостатка финансијских средстава ОО Гламоч.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се политичкој странци Партија демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о приходима, расходима и обавезама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да у сврху изборне кампање троши средства у законом дозвољеном износу.*

## КОМЕНТАР

Партија демократског прогреса није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину.

Ревизор  
Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију  
Mr.sc Хасида Гушић

Помоћник ревизора  
Анела Бурџовић Капић