



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 96/13 и 89/16) и члана 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКОГ НАРОДНОГ САВЕЗА

Број: 03-07-6-358/18
Сарајево, 10.09.2019. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ	6
5.1 НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо извршили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Ревизијом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Демократски народни савез прекршио одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Демократски народни савез у 2017. години поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2017. годину.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Демократски народни савез финансирао се из следећих извора¹:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	57.283,00	8,85
2.	Прилози физичких лица (3-а)	77.538,96	11,98
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	100,00	0,01
7.	Приходи из буџета (3-ф)	490.194,00	75,78
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	625.115,96	96,62
II	Остали приходи и друго	21.689,00	3,38
	Извори финансирања (I+II)	646.804,96	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 524.528,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Демократски народни савез. Скраћени назив: ДНС.

Демократски народни савез регистрован је код Основног суда у Бањој Луци, Рјешењем број: РП-4/00 од 21.06.2000. године. Рјешењем број: Рг-4/00 од 25.09.2002. године уписана је промјена сједишта политичке странке. Рјешењем број: Ф-1-4/00 од 06.10.2003. године уписана је промјена назива политичке странке, измјена и допуна Статута и промјена лица овлашћеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Алеја Светог Саве 20.

Лице овлаштено за заступање странке је Марко Павић, председник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2017. годину је Ранка Михајловић.

¹ Подаци из исправљеног образаца 3 финансијског извјештаја (Извори финансирања) које је странка доставила дана 26.07.2019. године.

У годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, Демократски народни савез је у оквиру организационе структуре исказао²:

- Главни одбор,
- 7 градских одбора,
- 10 регионалних одбора и
- 65 општинских одбора.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Демократског народног савеза за 2017. годину, и то сљедећих организационих дијелова политичке странке:

- Главни одбор Демократског народног савеза,
- Градски одбор Демократског народног савеза Бањалука и
- Градски одбор Демократског народног савеза Зворник.

Циљ ревизије је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогућити да изрази мишљење о томе да ли је Демократски народни савез у извјештајном периоду поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Обим ревизије финансијских извјештаја Демократског народног савеза обухвата контролу финансијске документације и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед, контрола и ревизија финансијских извјештаја Демократског народног савеза извршени су у периоду од 2005. до 2016. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Служба за ревизију је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2016. годину, након чега је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да финансијска средства користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом, да води евиденцију о прилозима, да добровољне прилоге у новцу уплаћује на трансакцијски рачун главног одбора странке, да се не финансира из извора који су забрањени политичким странкама, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, да у својим пословним књигама успостави адекватне евиденције о приходима, расходима и обавезама странке и да финансијске извјештаје подноси у форми коју је Централна изборна комисија БиХ прописала својим подзаконским актима.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да странка није испоштовала препоруке ревизије.

² Подаци из исправљеног образаца 1.1 финансијског извјештаја (Територијална организација политичке странке) које је странка доставила дана 26.07.2019. године.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Демократски народни савез је прекршио одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака³.

Странка је доставила Програм утрошка средстава за 2017. годину у којем је предвидјела укупне трошкове у износу од 585.000,00 КМ.

Прегледом финансијског извјештаја и финансијске документације утврђено је да је политичка странка средства у износу од 109.699,39 КМ утрошила мимо свог финансијског плана расхода, односно програма утрошка средстава за 2017. годину.

- Странка је остварила хуманитарне расходе у износу од 5.277,00 КМ, трошкове новчаних казни у износу од 2.087,00 КМ и трошкове платног промета у износу од 3.105,00 КМ, а средства за ове намјене у свом програму утрошка средстава странка није предвидјела, као посебне ставке.
- Програмом утрошка средства странка је планирала трошкове закупа у износу од 60.000,00 КМ, а исте је остварила у износу од 107.235,00 КМ, чиме је планирани износ прекорачила за 47.235,00 КМ.
- Демократски народни савез у оквиру програма утрошка није предвидио издатке за куповину основних средстава, а за исту намјену је утрошио средства у износу од 51.995,39 КМ.
Увидом у пословне књиге странке утврђено је да је странка у 2017. години извршила набавку путничког аутомобила марке „Peugeot“, и у ту сврху утрошила средства у износу од 51.995,39 КМ.

б) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу ревизије, финансијске документације и ревизијских доказа утврђено је да странка није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима⁴, није успоставила адекватне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама⁵ и годишњи финансијски извјештај није поднијела на начин како је прописала Централна изборна комисија БиХ⁶.

(1) Странка је у различитим износима исказала приходе у пословним књигама и финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ.

У пословним књигама и завршном рачуну странка је исказала приход у износу од 643.866,00 КМ, а у финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ пријавила је приход у износу од 633.866,00 КМ.

Увидом у финансијски извјештај, пословне евиденције и акт странке утврђено је да је странка приход из буџета Ентитета Републике Српске исказала у износу од 235.139,00 КМ, док је исти приход у пословним књигама евидентиран у износу од 245.138,52 КМ, односно странка је у финансијском извјештају исказала приход у мањем износу за 10.000,00 КМ. С обзиром да је странка била у коалицији са Српском радикалном странком дио средстава припада наведеном коалиционом партнеру. Увидом у пословне књиге утврђено је да је

³ У складу са одредбом члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

⁴ У складу са одредбом члана 11. Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна водити пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима.

⁵ У складу са одредбом из члана 12. став (1) Закона, политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁶ У складу са одредбом из члана 12. став (4) Закона, политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Српска радикална странка позајмила средства од Демократског народног савеза која по почетном стању износе 12.000,00 КМ, те је Демократски народни савез у извјештају који је доставио Централној изборној комисији БиХ умањио приход за 10.000,00 КМ јер се наведени износ односи на поврат позајмице. Увидом у пословне књиге странке утврђено је да странка није наведени поврат позајмице евидентирала у пословним књигама јер потраживања од Српске радикалне странке на дан 31.12.2017. године и даље износе 12.000,00 КМ.

- (2) Градски одбор Демократског народног савеза Зворник није успоставио адекватне и благовремене евиденције о благајничком пословању. Осим тога и стање готовине у благајничкој евиденцији је изражено у непостојећим апоенима новчаница.

У финансијском извјештају странка је исказала почетно стање средстава на благајни Градског одбора ДНС Зворник у износу од 2,00 КМ, уплате средстава у благајну у износу од 3.527,00 КМ, исплате средстава у износу од 3.529,00 КМ и стање на дан 31.12. у износу од 0,00 КМ.

Увидом у благајничке дневнике и пословне књиге Градског одбора ДНС Зворник утврђено је да је у 2017. години евидентиран сљедећи промет благајне: почетно стање у износу од 2,44 КМ, прилив средстава у износу од 3.531,53 КМ, одлив средстава у износу од 3.523,29 КМ, и салдо у благајни на дан 31.12. који је износио 8,24 КМ, дакле у непостојећим апоенима. Укупан промет благајне Градског одбора ДНС Зворник исказан је кроз два дневника благајне за период 01.01. до 31.03.2017. године и 01.06. до 30.06.2017. године, а не у моменту када су исплате вршене.

- (3) Ревизијом је утврђено да је странка у финансијском извјештају остале приходе исказала у већем износу за 13.728,00 КМ у односу на остварене, а који су резултат погрешних евиденција.

Увидом у документацију осталих прихода утврђено је да је странка као приход исказала рефундацију исплаћених зарада за запослене особе у Градском одбору Бања Лука. Наиме, главни одбор странке је исплатио плате запослених у Градском одбору Бања Лука у износу од 13.528,00 КМ, а које је градски одбор накнадно рефундирао. На тај начин странка је неоправдано увећала своје приходе и трошкове, те поступила супротно одредбама члана 13. став (5) Правилника о годишњем финансијском извјештају политичких странака.

Такође, странка је уплату средства Социјалистичке партије у износу од 200,00 КМ исказала као остали приход. С обзиром да је Социјалистичка партија извршила поврат раније примљеног прилога, наведена средства не представљају приход странке.

- (4) Супротно одредбама члана 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, Демократски народни савез је трошкове у износу од 42.047,00 КМ исказао као трошкове пропаганде.

У складу са одредбама члана 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, наведене трошкове политичка странка није требала класификовати као трошкове пропаганде, већ их је у складу са одредбама члана 21. истог Правилника требала исказати као режијско-административне трошкове, обзиром да су настали у неизборној години.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократском народном савезу да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима,*
- *да у својим пословним књигама успостави адекватне евиденције о приходима и расходима странке и*
- *да финансијске извјештаје подноси у форми коју је Централна изборна комисија БиХ прописала својим подзаконским актима.*

КОМЕНТАР

Демократски народни савез се у остављеном року очитовао на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину. У очитовању странка је доставила доказ о поврату новчаних средстава Заводу за запошљавање Републике Српске у износу од 7.960,20 КМ.

Служба за ревизију је уважила аргументоване примједбе, корекције и исправљене обрасце те кориговала налазе наведене у Прелиминарном извјештају.

Захваљујемо се запосленом особљу у Главном одбору Демократског народног савеза на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијског извјештаја.

Ревизор

Велиборка Кењић

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић Капић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc. Хасида Гушић