



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2018. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈА „НАПРЕДНА СРПСКА“

Број: 03-07-6-401/19
Сарајево, 04.09.2020. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да је Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Преглед и контрола годишњег финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Политичка организација „Напредна Српска“ се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	11.400,00	25,14
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	14.000,00	30,89
7.	Приходи из буџета (3-ф)	19.934,30	43,97
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	45.334,30	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	45.334,30	100,00

У годишњем финансијском извјештају Политичка организација „Напредна српска“ исказала је расходе у износу од 21.413,64 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Политичка организација „Напредна Српска“. Скраћени назив: НС. Политичка организација „Напредна Српска“ је регистрована код Основног суда у Бијељини, Рјешењем број: 080-0-Ф-12-000086 од 10.01.2014. године.

Сједиште политичке странке је у Зворнику, Улица Светог Саве 3-14/3.

Лице овлаштено за представљање и заступање је Горан Обрадовић, предсједник странке.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2018. годину је Горан Обрадовић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, Политичка организација „Напредна Српска“ има следећу организациону структуру:

- Главни одбор Зворник,
- Градски одбор Зворник и
- Општински одбор Осмаци.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештаји Политичке организације „Напредна Српска“ за 2018. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ у периоду од 2014. до 2017. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након што је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2017. годину, Служба за ревизију је издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да води тачне евиденције о својим расходима у пословним књигама и да их исказује у финансијском извјештају, те да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу обављеног прегледа и контроле годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила је одредбе члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

Странка је својим програмом утрошка средстава планирала укупне трошкове у износу од 29.000,00 КМ, док је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне трошкове у износу од 21.413,64 КМ.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка остварила и трошкове које није појединачно планирала својим програмом утрошка средстава, а то су: трошкови непроизводних услуга у износу од 36,00 КМ, трошкови платног промета у износу

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

од 110,20 КМ, трошкови књиговодствених услуга у износу од 100,00 КМ, трошкови угоститељских услуга у износу од 257,50 КМ и трошкови телефона и птт услуга у износу од 34,50 КМ, што укупно износи 538,20 КМ.

С обзиром да је Политичка организација „Напредна Српска“ средства утрошила мимо утврђеног Програма утрошка финансијских средстава за 2018. годину, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странка.

б) Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила је одредбе члана 11. став (1)² и члана 12. став (1)³ и (4)⁴ Закона о финансирању политичких странака.

На основу прегледа годишњег финансијског извјештаја и друге финансијске документације, утврђено је да Политичка организација „Напредна Српска“ није правилно евидентирала расходе и није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Прегледом годишњег финансијског извјештаја, пословних књига и додатне документације утврђено је да странка није правилно исказала приходе у годишњем финансијском извјештају, односно укупне приходе исказала је у већем износу за 25.400,00 КМ⁵ у односу на остварене, чиме је прекршила одредбе члана 13, 18. и 19. Правилника.

- Политичка организација „Напредна Српска“ је у обрасцима 3 (извори финансирања) и 3-е (приходи од неновчаних донација) годишњег финансијског извјештаја исказала неновчане донације у износу од 14.000,00 КМ. Прегледом годишњег финансијског извјештаја и друге документације, утврђено је да се ради о поврату таксе за учешће на Општим изборима 2018. године од Министарства финансија БиХ, а не о неновчаним донацијама.

Погрешним исказивањем неновчаних донација, странка је прекршила одредбе члана 13. и 18. Правилника.

- Странка је у пословним књигама и обрасцима 3 и 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја исказала приходе из буџета Града Зворник у износу од 19.934,30 КМ.

Контролом пословних књига, увидом у акт Града Зворник број: 03-03-2/2019 од 15.02.2019. године и контролом извода са трансакцијског рачуна број: 5620098105519583 код НЛБ банке, утврђено је да је странка остварила приходе из буџета Града Зворник у износу од 8.534,30 КМ, те да је и прилоге физичких лица у износу од 11.400,00 КМ исказала као буџетска средства.

Погрешним исказивањем прихода из буџета Града Зворника, странка је прекршила одредбе члана 13. и 19. Правилника.

² Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

³ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁴ До 31.03. наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁵ Политичка организација „Напредна Српска“ је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне приходе у износу од 45.334,30 КМ, док је у Годишњем обрачуна за 2018. годину који је достављен уз очитовање на Прелиминарни извјештај евидентирала приходе у износу од 19.934,00 КМ.

(2) Прегледом годишњег финансијског извјештаја, пословних књига и додатне документације утврђено је да странка није успоставила правилне евиденције о расходима, те их није правилно исказала у финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- Политичка организација „Напредна Српска“ је уплаћени новчани износ таксе за овјеру пријаве за учешће на Општим изборима 2018. године исказала као трошак таксе у износу од 14.000,00 КМ, иако су јој наведена средства у складу са Одлуком о поврату уплаћеног новчаног износа таксе за овјеру, број: 06-1-07-3-735/18 од 11.12.2018. године, враћена 19.12.2018. године.

С обзиром да су уплаћена средства враћена странци, странка по овом основу није остварила расходе, тако да исте није требала исказати у годишњем финансијском извјештају⁶.

- Станка је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне трошкове закупа пословног простора износу од 2.400,00 КМ.

Увидом у Уговор о закупу пословног простора површине 32 м² који је странка закључила дана 01.01.2018. године у Зворнику са Српским соколским друштвом „Свети Сава“ на период од дванаест мјесеци, уз мјесечну накнаду од 100,00 КМ, утврђено је да су трошкови закупа износили 1.200,00 КМ.

На основу примједби на прелиминарни извјештај и увидом у изводе са трансакцијског рачуна, утврђено је да је странка плаћање обавезе по основу закупа пословног простора за 2017. годину исказала као трошкове 2018. године, што је супротно рачуноводственим прописима.

с) Политичка организација „Напредна Српска“ није отворила намјенски рачун за финансирање кампање током Општинских избора 2018. године.

Политичка организација „Напредна Српска“ није отворила намјенски рачун за финансирање кампање. Таксу за овјеру пријаве за учешће на Општим изборима 2018. године странка је уплатила са свог редовног трансакцијског рачуна.

Странка је у Пријави за овјеру политичке странке за учешће на Општим изборима 2018. године у дијелу који је предвиђен за податке о броју намјенског рачуна за финансирање кампање, навела податке о редовном трансакцијском рачуну, број: 5620098105519583 код НЛБ банке а.д. Бања Лука који је активан од 22.03.2012. године.

Чланом 4.4 Изборног закона Босне и Херцеговине прописано је да пријава за овјеру садржи број рачуна за финансирање изборне кампање.

Правилником о пријави и условима за овјеру политичких субјеката за учешће на Општим изборима 2018. године („Службени гласник БиХ“, број 29/18), Централна изборна комисија Босне и Херцеговине прописала је форму и садржај пријаве за овјеру политичких субјеката, те обавезу политичким странкама да таксу за овјеру пријаве за учешће на Општим изборима 2018. године уплате са свог трансакцијског рачуна који ће се намјенски користити за изборну кампању током Општинских избора 2018. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁷ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

⁶ Политичка организација „Напредна Српска“ је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне расходе у износу од 21.413,64 КМ, док је у Годишњем обрачуна за 2018. годину који је достављен уз очитовање на Прелиминарни извјештај евидентирала расходе у износу од 7.414,00 КМ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Политичка организација „Напредна Српска“ је у сврху изборне кампање могла да потроши 126.059,70 КМ. Политичка организација „Напредна Српска“ је у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину исказала трошкове изборне кампање у износу 430,00 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Напредна Српска“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да поступа у складу са подзаконским актима које доноси Централна изборна комисија БиХ.*

КОМЕНТАР:

Политичка организација „Напредна Српска“ доставила је примједбе на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину. Уз примједбе је доставила Годишњи обрачун за 2018. годину овјерен од стране Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге и доказ о плаћеном закупу пословног простора за 2017. годину.

Служба за ревизију је у складу са истим кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја о прегледу.

Шеф одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић

⁷ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, предсједника и потпредсједника РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.