



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU HRVATSKOG SAVEZA HKDU-HRAST

Broj: 03-07-6-170/19  
Sarajevo, 12. oktobar 2020. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole.....	4
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatskog saveza HKDU-Hrast za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Hrvatski savez HKDU-Hrast prekršio odredbe člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatskog saveza HKDU-Hrast za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatski savez HKDU-Hrast se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,04	0,01
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	28.557,78	99,99
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>28.557,82</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>28.557,82</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 22.101,49 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Hrvatski savez HKDU-Hrast. Skraćeni naziv stranke: HS H-H.

Hrvatski savez HKDU-Hrast je registrovan kod Općinskog suda u Mostaru, rješenjem broj: R/3-14 od 14.04.2014. godine.

Sjedište političke stranke je u Čitluku, Športska dvorana bb.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su Pero Barbarić, predsjednik stranke i Pero Selak, predsjednik Nadzornog odbora stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2018. godinu je Ana Prskalo.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, organizacionu strukturu Hrvatskog saveza HKDU-Hrast čini:

- Predsjedništvo.

## 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Hrvatskog saveza HKDU-Hrast za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole

finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Hrvatskog saveza HKDU-Hrast obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

#### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Služba za reviziju je izvršila pregled i reviziju godišnjih finansijskih izvještaja Hrvatskog saveza HKDU-Hrast u periodu od 2015. do 2017. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci: da prijavljuje priloge bez obzira na koji način ih ostvaruje, da ne prima priloge iznad zakonom propisanog limita, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, da u svojim poslovnim knjigama uspostavi potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, da u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju evidentira nenovčane donacije, da u potpunosti primjenjuje principe i pravila blagajničkog poslovanja, da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

##### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, utvrđeno je da Hrvatski savez HKDU-Hrast nije ispoštovao preporuke revizije.

#### **5. NALAZI I PREPORUKE**

##### **5.1. NALAZI**

##### **a) Hrvatski savez HKDU - HRAST prekršio je odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Politička stranka u poslovnim knjigama i u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u izjavu fizičkog lica Jure Džide, utvrđeno je da je Hrvatski savez HKDU – HRAST tokom 2018. godine koristio poslovni prostor u Športsko-tržnom centru bb Čitluk, vlasništvo fizičkog lica, bez naknade.

Hrvatski savez HKDU - HRAST je korištenjem poslovnog prostora, bez plaćanja zakupnine, primio nenovčanu donaciju, koju je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka imao obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu.

##### **b) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Hrvatski savez HKDU-Hrast prekršio odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i prikupljene finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Hrvatski savez HKDU-Hrast nije vodio poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, nije uspostavio tačnu evidenciju o svojim prihodima i rashodima, nije postupao po propisima i principima blagajničkog poslovanja, niti je godišnji finansijski izvještaj popunio u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu:

Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Uvidom u poslovne knjige stranke i blagajnički dnevnik utvrđeno je da je politička stranka za gotovinska plaćanja iz blagajne vršila podizanje novca sa transakcijskog računa i izvršila polog u blagajnu u periodu od 11.01.2018. do 24.12.2018. godine u ukupnom iznosu od 19.640,00 KM, iako su sredstva u blagajni po početnom saldu iskazana u iznosu od 44.780,78 KM, a ukupna isplata gotovinom tokom 2018. godine iznosila je 16.984,98 KM, od čega je na transakcijski račun stranke vraćeno 12.220,00 KM.

S obzirom da je od ukupnih 64.420,78 KM gotovinskih sredstava, na blagajni isplaćeno 16.984,98 KM (a za potrebe blagajne utrošeno 4.764,98 KM), te da je na dan 31.12.2018. godine na blagajni iskazala sredstva u iznosu od 47.435,80 KM, stranka je odstupila od propisa i principa blagajničkog poslovanja koji su regulisani Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem u Federaciji BiH<sup>1</sup>. Podizanje gotovine sa transakcijskog računa i njen polog na blagajnu vrši se u slučaju kada u blagajni nedostaju gotovinska sredstva za tekuće potrebe.

Takođe, potrebno je istaći i to da stranka nije vršila popis sredstava na dan 31.12.2018. godine, što je suprotno računovodstvenim propisima.

- (2) Politička stranka u obrascu 2. finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) nije prijavila transakcijski račun broj: 3381204853563210 otvoren kod UniCredit banke d.d., čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika. Stranka nije ostvarila promet po ovom transakcijskom računu koji je ugašen dana 30.09.2018. godine.

- (3) Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila tačne evidencije o prihodima i rashodima i nije pravilno iskazala prihode na obrascima 3-e (nenovčane donacije) i 3. (izvori finansiranja) i rashode na obrascima 4. (ukupni rashodi političke stranke) i 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe čl. 13., 18., 21. i 22. Pravilnika.

- Stranka u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčanu donaciju i troškove po osnovu korištenja poslovnih prostora bez naknade.
- Na osnovu Izjave koju je stranka dala, odnosno ovlašteno lice u stranci, na usmenoj raspravi u prostorijama Centralne izborne komisije BiH, utvrđeno je da je stranka u 2018. godini izvršila isplatu naknade posmatračima u ukupnom iznosu od 20.000,00 KM, a koje nije prijavila u okviru troškova u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, niti je promet koji je nastao datom isplatom evidentiran i iskazan putem blagajne ili transakcijskog računa stranke.

Takođe, s obzirom da su novčana sredstva isplaćena fizičkim licima koja nisu zaposlena u stranci, navedene isplate imaju karakter ličnih primanja, na koja stranka nije obračunala niti platila porez na dohodak i doprinose.

- (4) U postizbornom finansijskom izvještaju stranka je iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 6.579,38 KM, dok je u godišnjem finansijskom izvještaju iste troškove iskazala u iznosu od 676,04 KM. Uvidom u račune utvrđeno je da je stranka u postizbornom finansijskom izvještaju okviru troškova kampanje iskazala troškove reprezentacije u iznosu od 5.903,34 KM, dok je te iste troškove u godišnjem finansijskom izvještaju u obrascu 4.1 režijsko-administrativni i ostali troškova iskazala u okviru troškova reprezentacije, čime je prekršila odredbe člana 21., 22. i 23. Pravilnika.

<sup>1</sup> „Službene novine Federacije BiH“, broj: 72/15.

c) **Hrvatski savez HKDU-Hrast nije platio troškove izborne kampanje putem transakcijskog računa koji je u skladu sa odredbama člana 4.4 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, otvorio za finansiranje izborne kampanje.**

Hrvatski savez HKDU-Hrast je sa transakcijskog računa, koji je Centralnoj izbornoj komisiji BiH prijavio kao račun za finansiranje izborne kampanje, isplatio sredstva u iznosu od 10.023,20 KM, kojima je platio taksu za učešće na Opštim izborima 2018. godine. Pregledom je utvrđeno da je stranka troškove izborne kampanje isplatila sa redovnog računa u iznosu od 6.579,38 KM.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>2</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Hrvatski savez HKDU-Hrast je u svrhu izborne kampanje mogao da potroši 12.990,80 KM. Hrvatski savez HKDU-Hrast u postizbornom finansijskom izvještaju za 2018. godinu je iskazao troškove propagande u iznosu od 6.579,38 KM.

### **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se političkoj stranci Hrvatski savez HKDU-Hrast da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju evidentira sve donacije, uključujući nenovčane,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da uspostavi tačne evidencije o prihodima, rashodima, obavezama i novčanim tokovima stranke,*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske i propise o poslovanju gotovim novcem,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da troškove kampanje plaća isključivo sa posebnog računa za finansiranje kampanje.*

### **KOMENTAR:**

Hrvatski savez HKDU-Hrast se u ostavljenom roku očitovao na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, međutim, nije dostavio dodatne dokaze za svoje tvrdnje.

Služba za reviziju je na osnovu izjave koju je dalo ovlašteno lice stranke u prostorijama Centralne izborne komisije BiH dopunila izvještaj dodatnim nalazom revizije.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

---

<sup>2</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.