



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE NAROD I PRAVDA

Broj: 03-07-6-277/19
Sarajevo, 21.09.2020. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije Narod i pravda za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija Narod i pravda prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije Narod i pravda za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Politička organizacija Narod i pravda se finansirala iz sljedećih izvora¹:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	26.740,00	13,07
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	138.219,99	67,58
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	11.148,00	5,45
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	28.416,35	13,90
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	204.524,34	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	204.524,34	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, Politička organizacija Narod i pravda iskazala je rashode u ukupnom iznosu od 181.324,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Politička organizacija Narod i pravda.

Politička organizacija Narod i pravda upisana je u registar kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-FI-18-000004 od 02.04.2018. godine. Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-19-000003 od 08.07.2019. godine, upisana je promjena sjedišta stranke.

Sjedište stranke je u Sarajevu, ul. Hakije Kulenovića br.12.

Lice ovlašteno za predstavljanje i zastupanje stranke je Elmedin Konaković, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2018. godinu je Mirza Selimbegović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Politička organizacija Narod i pravda ima sljedeću organizacionu strukturu²:

- Centralni ured u Sarajevu i

¹ Podaci za korigovanog obrasca 3 (izvori finansiranja) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, koji je dostavljen dana 08.06.2020. godine.

² Podaci iz korigovanog obrasca 1.1 (teritorijalna organizacija političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, koji je dostavljen dana 08.06.2020. godine.

- 8 nižih organizacionih dijelova stranke.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Političke organizacije Narod i pravda za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Političke organizacije Narod i pravda obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na priloge od pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Politička organizacija Narod i pravda prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička organizacija Narod i pravda je sredstva stranke utrošila mimo utvrđenog Finansijskog plana utroška sredstava za 2018. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Politička organizacija Narod i pravda dostavila je Finansijski plan utroška sredstava za 2018. godinu kojim su planirani troškovi u ukupnom iznosu od 160.000,00 KM.³

Politička organizacija Narod i pravda je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu iskazala ukupne rashode u iznosu od 181.324,00 KM, što je za 21.324,00 KM više u odnosu na ukupne troškove planirane u Finansijskom planu utroška sredstava za 2018. godinu.

Služba za reviziju je utvrdila da je stranka sredstva u ukupnom iznosu od 40.501,00 KM utrošila mimo Finansijskog plana utroška sredstava za 2018. godinu, i to:

-planirane troškove komunalnih-administrativnih taksi prekoračila je za 1.384,00 KM, grafičke i štamparske usluge za 820,00 KM, a troškove reklame i propagande za 35.438,00 KM⁴, i

³ Uz primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, stranka je dostavila Izmjene i dopune programa utroška sredstava za 2018. godinu-Finansijskog plana, ali iste nisu uvažene zato što ovaj dokument ne sadrži datum, nije dostavljen u momentu kada je usvojen, već tek 01.06.2020. godine, tako da ne predstavlja vjerodostojnu ispravu na osnovu koje bi se moglo utvrditi da su blagovremeno izvršene izmjene plana (Rebalans).

⁴ Stranka je troškove komunalnih-administrativnih taksi planirala u iznosu od 5.000,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 6.384,00 KM; grafičke i štamparske usluge planirala je u iznosu od 6.000,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 6.820,00 KM; dok je troškove reklame i propagande planirala u iznosu od 60.000,00 KM, a ostvarila u iznosu od 95.438,00 KM.

-stranka je ostvarila i iskazala u finansijskom izvještaju ostale rashode u iznosu od 2.859,00 KM, koje nije planirala u svom Finansijskom planu utroška sredstava.

b) Politička organizacija Narod i pravda prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije, utvrđeno je da Politička organizacija Narod i pravda u finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama nije pravilno evidentirala rashode i obaveze i nije obrasce finansijskog izvještaja popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Na obrascu 2.1 (Pregled stanja blagajne) stranka je iskazala promet ulaza putem Glavne blagajne u iznosu od 4.000,00 KM, promet izlaza u iznosu od 1.814,00 KM i stanje na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 2.186,00 KM.

Kontrolom evidencija iz poslovnih knjiga i blagajničkih izvještaja⁵ sa Blagajne članarina, utvrđeno je da je promet ulaza iznosio 27.133,00 KM, promet izlaza 27.133,00 KM, te da stranka na dan 31.12.2018. godine nije imala sredstava u blagajni.

Stranka nije u obrascu 2.1 iskazala podatke o prometu ostvarenom putem Blagajne članarina, što je u suprotnosti sa odredbama člana 12. Pravilnika.

(2) Stranka na obrascima 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja nije analitički iskazala troškove zakupa po organizacionim dijelovima stranke, nego je ukupne troškove zakupa u iznosu od 22.206,00 KM iskazala na nivou Centralnog ureda stranke, čime je prekršila odredbe člana 7. stav (2) i člana 22. Pravilnika. Pored navedenog, utvrđeno je da je stranka u poslovnim knjigama troškove evidentirala u momentu plaćanja, a ne u momentu nastanka troška, te da je sve troškove zakupa poslovnih prostora evidentirala kao troškove zakupa za Centralni ured stranke.

Služba za reviziju je utvrdila da su troškovi zakupa iskazani u manjem iznosu u odnosu na podatke iz ugovora o zakupu za sljedeće organizacione dijelove: Centralni ured stranke u Sarajevu u iznosu od 2.068,35 KM⁶, prostorije stranke u Vogošći u iznosu od 240,00 KM⁷, prostorije stranke u Ilijašu u iznosu od 421,35 KM⁸, prostorije stranke u Novom Gradu Sarajevo, ul. Džemala Bijedića 46 u iznosu od 350,00 KM⁹, prostorije stranke u Novom Gradu Sarajevo, Bulevar branilaca Dobrinje u iznosu od 550,00 KM¹⁰, prostorije stranke u Hadžićima u iznosu od 1.494,00 KM¹¹, prostorije stranke u Goraždu u iznosu od 1.500,00 KM¹², prostorije stranke u Mostaru u iznosu od 1.000,00 KM¹³, prostorije stranke u Zenici u iznosu od 800,00 KM¹⁴ i prostorije stranke u Sarajevu, ul. Ibrahima Ljubovića 40 u iznosu od 500,00 KM¹⁵, odnosno ukupno 8.923,70 KM.

⁵ Blagajnički izvještaji za period 30.04.-31.10.2018. godine (ukupno 7 izvještaja).

⁶ Ugovor o zakupu za Centralni ured stranke u Sarajevu sa advokatom Karabdić Kerimom.

⁷ Ugovor za OO stranke Vogošća sa Aidom Alić.

⁸ Ugovor za OO stranke u Ilijašu sa Rizvo Edibom.

⁹ Ugovor za OO stranke Novi Grad Sarajevo sa Nijazom Raščićem.

¹⁰ Ugovor za OO stranke za OO stranke Novo Sarajevo sa Hodža Atimom.

¹¹ Ugovor za OO stranke Hadžići sa EKO Selo Huremi.

¹² Ugovor za OO stranke Goražde sa Tafro Hasanom.

¹³ Ugovor za OO stranke u Mostaru sa Hodžićem Bajrom.

¹⁴ Ugovor za OO stranke u Zenici sa Hindija Ehlmanom.

¹⁵ Ugovor za Sarajevo sa Trnka Muneverom.

- (3) Na osnovu dostavljene dokumentacije utvrđeno je da stranka nije obrascu 5 (obaveze političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala tačne podatke o obavezama prema pravnom licu KJKP „Skenderija“, čime su prekršene odredbe člana 24. Pravilnika.

Prema podacima iz Izvoda otvorenih stavki na dan 31.12.2018. godine i uvidom u analitičku karticu¹⁶, dug stranke prema pravnom licu KJKP „Skenderija“ na dan 31.12.2018. godine iznosio je 2.281,08 KM, dok je stranka u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala obaveze u iznosu od 2.075,00 KM.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁷ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Politička organizacija Narod i pravda je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.085.520,20 KM. Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Politička organizacija Narod i pravda je iskazala troškove kampanje u iznosu 102.258,00 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Političkoj organizaciji Narod i pravda da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava i statutom,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da uspostavi tačne evidencije o rahodima i obavezama stranke, i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Politička organizacija Narod i pravda dostavila je primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu. Uz primjedbe stranka je dostavila korigovane obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, čime je djelimično otklonila utvrđene nedostatke. Takođe, stranka je izvršila povrat zabranjenog priloga donatoru „Rad BH“ d.o.o. Bihać u iznosu od 5.148,00 KM, o čemu je dostavila dokaz (kopiju uplatnice).

Služba za reviziju je uvažila sve argumentovane primjedbe stranke, pa je u skladu sa istim korigovala nalaze revizije.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr sc. Hasida Gušić

¹⁶ Analitička kartica KJP Centar Skenderija d.o.o Sarajevo za period 01.01-31.12.2019. godine, početno stanje na kartici 2.281,08 KM.

¹⁷ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.