



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU NEZAVISNE BOSANSKOHERCEGOVAČKE LISTE

Broj: 03-07-6-278/19  
Sarajevo, 22.07.2020. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE.....	8

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Nezavisne bosanskohercegovačke liste za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Nezavisna bosanskohercegovačka lista prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 6. stav (3), člana 8. stav (1) i stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Nezavisne bosanskohercegovačke liste za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Nezavisna bosanskohercegovačka lista se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	123.295,00	61,32
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	50.250,00	25,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	27.514,59	13,68
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>201.059,59</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>201.059,59</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, Nezavisna bosanskohercegovačka lista iskazala je rashode u ukupnom iznosu od 148.011,22 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Nezavisna bosanskohercegovačka lista. Skraćeni naziv: NBL.

Nezavisna bosanskohercegovačka lista je registrovana kod Općinskog suda u Sarajevu rješenjem broj: 065-0-F-17-000016 od 14.12.2017. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Obala Kulina Bana 24.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Ibrahim Hadžibajrić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskog izvještaja za 2018. godinu je Nermina Jusić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Nezavisna bosanskohercegovačka lista ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Središnjica stranke.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Na obrascu 1.1 (teritorijalna struktura političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja, kao organizacionio dio stranka je upisala: sjedište stranke.

### **3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA**

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Nezavisne bosanskohercegovačke liste za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Nezavisne bosanskohercegovačke liste obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica i troškove kampanje.

### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja Nezavisne bosanskohercegovačke liste za 2017. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom predviđenom roku.

### **5. NALAZI I PREPORUKE**

#### **5.1 NALAZI**

#### **a) Nezavisna bosanskohercegovačka lista prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Uvidom u Plan utroška sredstava za 2018. godinu koji je dostavila Nezavisna bosanskohercegovačka lista, utvrđeno je da je stranka planirala troškove u ukupnom iznosu od 59.700,00 KM, dok je u finansijskom izvještaju iskazala ukupne troškove u iznosu od 148.011,22 KM, što je za 88.311,22 KM više od planiranog iznosa.

U planu utroška sredstava, stranka je planirala troškove za izradu plakata, banera i ostalog reklamnog materijala u iznosu od 10.000,00 KM.

Stranka je troškove kampanje na obrascu 4.2 finansijskog izvještaja iskazala u iznosu od 96.233,84 KM, što je više od planiranog iznosa za 86.233,84 KM.

S obzirom da Nezavisna bosanskohercegovačka lista nije finansijska sredstva utrošila u skladu sa Planom utroška sredstava, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**b) Nezavisna bosanskohercegovačka lista prekršila je odredbe člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>2</sup>**

Nezavisna bosanskohercegovačka lista je u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) finansijskog izvještaja iskazala priloge fizičkog lica Lepara Senada<sup>3</sup> u ukupnom iznosu od 11.000,00 KM<sup>4</sup>, što je više od dozvoljenog limita za 1.000,00 KM.

Kontrolom prometa izvoda na transakcionom računu stranke broj: 1011040071927717 kod Privredne banke potvrđena je uplata donacija ovog fizičkog lica u iznosu od 11.000,00 KM.

Primanjem donacija u većem iznosu od dozvoljenog limita na donacije fizičkih lica, stranka je prekršila odredbe člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**c) Nezavisna bosanskohercegovačka lista prekršila je odredbe člana 8. stav (1) tačka e) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

(1) Pregledom i kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da je stranka na obrascu 3-a (donacije fizičkih lica) iskazala donaciju N.N. u iznosu od 195,00 KM.

Kontrolom prometa izvoda na transakcionom računu broj: 1011040041927717 otvorenom kod Privredne banke, utvrđeno je da se radi o pologu donacije iz blagajne na transakcioni račun stranke.<sup>5</sup>

Za navedenu donaciju stranka nije u finansijskom izvještaju navela ime i prezime donatora, odnosno radi se o neimenovanom, odnosno anonimnom donatoru, čime su prekršene odredbe člana 8. stav (1) tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(2) Služba za reviziju je utvrdila da je Nezavisna bosanskohercegovačka lista primila priloge u ukupnom iznosu od 3.300,00 KM od dva pravna lica koja su imala sklopljene ugovore o javnim nabavkama roba i radova sa organima izvršne vlasti na svim nivoima u Bosni i Hercegovini čija je vrijednost veća od 10.000,00 KM, čime su prekršene odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nezavisna bosanskohercegovačka lista je primila prilog pravnog lica „DSM Trade“ d.o.o. Kakanj u iznosu od 300,00 KM i prilog pravnog lica „Jata group“ d.o.o Srebrenik u iznosu od 3.000,00 KM, koje je iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju na obrascu 3-b (donacije pravnih lica).

- Na osnovu podataka koje je dostavilo Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, utvrđeno je da je pravno lice „DSM Trade“ d.o.o. Kakanj tokom 2018. godine imalo sklopljen Ugovor o kupoprodaji kancelarijskog namještaja sa Ministarstvom, u vrijednosti od 17.535,32 KM.<sup>6</sup>

- Uvidom u podatke koje je dostavio Grad Srebrenik, utvrđeno da je pravno lice „Jata group“ d.o.o. Srebrenik tokom 2018. godine imalo više sklopljenih ugovora o javnim nabavkama radova sa Gradom Srebrenik, čiji pojedinačni iznosi prelaze vrijednosti od 10.000,00 KM.

<sup>2</sup> Ukupan iznos dobrovoljnih priloga fizičkog lica jednoj političkoj stranci ne smije prelaziti iznos od 10.000,00 (desethiljada konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.

<sup>3</sup> Lepara Senada, uplate donacija na izvodima Privredne banke Sarajevo br. 20 i 45.

<sup>4</sup> Dana 02.12.2019. godine stranka dostavila obavijest br. 183/19 da nema odluku za članarine i da se sve uplate fizičkih lica stranci odnose na donacije.

<sup>5</sup> Izvod br. 6 od 26.01.2018. godine.

<sup>6</sup> Ugovor o kupoprodaji broj: 06-14-9749/18 od 12.06.2018. godine.

**d) Nezavisna bosanskohercegovačka lista prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije, utvrđeno je da Nezavisna bosanskohercegovačka lista u finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama nije uspostavila potpune i tačne evidencije o prometu novčanih sredstava putem transakcijskih računa, nije iskazala transakcijski račun, nije uspostavila pravilne evidencije o prihodima stranke, nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik i nije dostavila svu traženu dodatnu dokumentaciju, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Na obrascu 2 (pregled prometa svih transakcionih računa) finansijskog izvještaja stranka nije iskazala devizni račun, a za dva transakciona računa otvorena kod Privredne banke Sarajevo nije pravilno iskazala promet ulaza i izlaza novčanih sredstava, čime su prekršene odredbe člana 11. Pravilnika.

- Politička stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala devizni račun broj: 1012722681 otvoren kod Privredne banke d.d. Sarajevo, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika. Ovaj račun je aktivan kod navedene banke od 02.10.2018. godine.<sup>7</sup>
- Za transakcioni račun broj: 1011040071927717 otvoren kod Privredne banke stranka je iskazala promet ulaza u iznosu od 201.059,59 KM i promet izlaza u iznosu od 180.920,65 KM. Kontrolom prometa izvoda na ovom računu utvrđen je promet ulaza u iznosu od 202.549,74 KM i promet izlaza u iznosu od 182.410,80 KM.
- Stranka je za transakcioni račun broj: 1011040072157413 kod Privredne banke iskazala promet ulaza u iznosu od 20.050,00 KM i promet izlaza u iznosu od 10.056,00 KM. Kontrolom prometa izvoda na ovom računu utvrđen je promet ulaza u iznosu od 30.050,00 KM i promet izlaza u iznosu od 20.056,00 KM.

(2) Na obrascu 3-a (donacije fizičkih lica) finansijskog izvještaja, stranka je iskazala donaciju N.N. lica u iznosu od 195,00 KM. Nezavisna bosanskohercegovačka lista na pomenutom obrascu nije navela ime i prezime donatora-fizičkog lica, čime je prekršila odredbe člana 14. Pravilnika.

(3) Obrasci finansijskog izvještaja 3 (izvori finansiranja), 3-a (donacije fizičkih lica) i 3-b (donacije pravnih lica) nisu popunjeni u skladu sa odredbama člana 13, 14. i 15. Pravilnika.

Na obrascu 3-b finansijskog izvještaja stranka je iskazala donacije pravnih lica u iznosu od 50.250,00 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa broj: 1011040071927717 kod Privredne banke Sarajevo, utvrđene su donacije pravnih lica u iznosu od 49.250,00 KM.

Stranka je donaciju fizičkog lica Malbašić Domina u iznosu od 1.000,00 KM iskazala na obrascu 3-b, čime je donacije fizičkih lica i pravnih lica u finansijskom izvještaju pogrešno iskazala.

(4) Stranka je na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala prihode iz budžeta u ukupnom iznosu od 27.514,59 KM.

Kontrolom izvoda sa transakcionog računa broj: 1011040071927717 kod Privredne banke, utvrđena je uplata sredstava iz budžeta Kantona Sarajevo u iznosu od 14.514,59 KM. Takođe, utvrđeno je da su na račun stranke uplaćena sredstva iz budžeta Grada Srebrenika u iznosu od

---

<sup>7</sup> U Zahtjevu za dostavu dodatne dokumentacije broj: 03-07-6-278-6/19 od 13.08.2019. godine, zatraženi izvodi sa deviznog računa, koji stranka nije dostavila.

13.000,00 KM, a koja se odnose na donacije tri gradska vijećnika sa Liste nezavisnih kandidata Gradskog vijeća Srebrenik<sup>8</sup>.

Navedena sredstva uplaćena su po Zahtjevu vijećnika sa Liste nezavisnih kandidata, a bila su namijenjena za finansiranje kluba Gradskih vijećnika Grada Srebrenik.

Stranka je u finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama sredstva uplaćena iz budžeta Grada Srebrenik po zahtjevu tri gradska vijećnika sa Liste nezavisnih kandidata Gradskog vijeća Srebrenik, umjesto u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) pogrešno iskazala u obrascu 3-f, čime je prekršila odredbe čl. 13, 14. i 19. Pravilnika.

- (5) Dana 13.08.2019. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je stranci uputila zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije broj: 03-07-6-278-6/19, kojim je, između ostalog, zatraženo da dostavi kopije izvoda sa transakcionih računa stranke broj: 1011040071927717 i broj: 1011040072157413, i računa broj: 1012722681 kod Privredne banke dd Sarajevo za period 01.01.-31.12.2018. godine.

U ostavljenom roku, stranka nije dostavila izvode sa računa broj: 1012722681 otvorenog kod Privredne banke dd Sarajevo za period 01.01.-31.12.2018. godine.

S obzirom da Nezavisna bosanskohercegovačka lista nije postupila u skladu sa zahtjevom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, odnosno nije dostavila svu traženu dokumentaciju, prekršila je odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

## **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>9</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Nezavisna bosanskohercegovačka lista je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.869.114,50 KM.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja Nezavisna bosanskohercegovačka lista iskazala je troškove kampanje u iznosu 96.233,84 KM.

## **5.2 PREPORUKE**

*Preporučuje se Nezavisnoj bosanskohercegovačkoj listi da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da prima priloge u skladu sa propisanim limitima na visinu priloga,*
- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da vodi pravilne evidencije o svojim transakcijskim računima i prihodima, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*

<sup>8</sup> Akt Grada Srebrenik, broj: 02-130/20 od 09.06.2020. godine. Uplaćena sredstva po zahtjevu tri vijećnika Grada Srebrenik, i to: Ante Markovića, Vehide Fazlić i Fadila Smajića.

<sup>9</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.



- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da dostavlja traženu dodatnu finansijsku dokumentaciju.*

#### **KOMENTAR**

U ostavljenom roku, Nezavisna bosanskohercegovačka lista nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr sc. Hasida Gušić